

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.14.069

关于加强行政事业单位国有资产管理的思考

袁萍

(达州市达川区党风廉政教育中心,四川 达州 635000)

摘要:在我国国民经济建设中,行政事业国有资产是单位履职尽责的物质基础,近年来,随着公共财政支出规模的不断扩大,行政事业单位资产规模增长较快,从中央到地方出台了一系列管理办法和措施,资产管理工作取得了一定成效,但仍存在一些不规范的现象,如何管好国有资产,更好地为社会经济发展服务,是行政事业单位值得解决的问题。本文从行政事业单位国有资产的概念出发,对国有资产管理中存在的国有资产管理意识不够强、经营性资产管理不规范、国有资产管理系统缺乏共享、各单位相互配合不足、监督管控不到位的问题进行了研究,并提出具体应对措施,进一步推动行政事业单位国有资产管理取得新进展新成效。

关键词:行政事业单位;国有资产管理;国有资产

受国际经济下行的影响,目前各级财政收支矛盾突出。2020年,政府工作报告明确提出,各级政府必须真正过紧日子,可见在此背景下,行政事业单位加强国有资产管理,带头厉行节约,反对浪费,控制成本刻不容缓。截至现在,行政事业单位国有资产管理现状不容乐观,有待改进,为此,论文将深挖目前行政事业单位国有资产管理存在的问题,并探讨解决对策,以提升国有资产利用效率,避免资产闲置及浪费,把政府“过紧日子”的方针落到实处。

一、行政事业单位国有资产管理的内涵及目标

行政事业单位持有的国有资产一般是指国家出资,所有权归国家,行政事业单位只能占有或者使用,以货币计量的各种经济资源之和。一般情况下,表现形式分为流动资产、固定资产、无形资产和长期投资等。按照经营性质分为经营性国有资产、非经营性国有资产、自然资源资产等。

行政事业单位国有资产管理是指各单位代表国家行使国有资产所有权、划分管理权限,对国有资产保值增值、收益获得和处置等的监督,包含资产的配置、使用、处置、收益、绩效的全过程管理。行政事业单位国有资产管理目标是充分发挥在单位的物质基础作用,保障政权高效运转,合理配置资源,避免购置重复和浪费,资产共享共有,实现效益最优化,处置资产公开、公平、公正,建立资产管理监督体系,事前监督、事中监督、事后监督相结合,预防截留、挤占、挪用、贪污等一系列违纪行为发生^[1]。

二、行政事业单位国有资产管理存在的问题

(一)管理意识不够强

行政事业单位国有资产的形,其资金来源财政全额拨款或差额拨款,财政拨款多少钱就开支多少钱,具有无偿性,不产生经济效益,使得单位管理意识淡薄。主要表现在以下方面:一是对国有资产认识范围模糊,有的管理者认为看得见的才是资产,比如现金、银行存款,办公为主的固定资产,而忽视了无形资产、社会公众服务资产、应收款项及债权等。二是未严格执行政府采购制度。部分单位在采购固定资产时,由于对政府采购的固定资产范围和种类缺乏认识有偏差,未注重采购程序或手续履行,单位违规自行采购。三是程序不规范。在购置资产时,未对申请的事项进行全面合理的摸排,不参考

现有相关资产存量,只要申请就予以批准,且申请、采购、付款、验收、入库、入账等程序由财务部门统一办理;单位财务账面只反映单位资产总额,缺少资产台账或卡片,缺少领用手续,造成同样的国有资产在型号和规格差异较小的情况下无法准确盘点;对于闲置资产,无人管理,既不使用,也不处置,长期休眠;对于应报废、损失的资产不经国有资产管理部门报批就随意处置,如不履行先报批后处置的程序,不履行先评估后处置的程序,低价处置资产,处置资产后没有及时作账务处理;未按规定每年至少盘点一次,导致资产账实不相符的情况,形成“糊涂账”。

(二)经营性资产管理不规范

行政事业单位的经营资产主要是经营性用房、已出租或闲置房产、场地及户外广告,利用财政性资金投资开办的宾馆、招待所、培训中心以及共同投资、合作的经济实体形成的资产。目前,大多数经营性资产都是单位自主经营管理,没有严格按照相关规定程序将经营的国有资产向国有资产管理部门报备审批,随意进行出租、出借、抵押、担保,其价格大大低于同期市场价格,未按合同约定收取租金,资产到期不收回,其产生的效益收入未及时上缴财政,给挪用、坐收坐支、“小金库”提供了可操作空间,导致国家利益受损^[2]。

(三)国有资产管理系统缺乏共享

2012年开始,财政部门建立了行政事业单位资产报表、资产管理信息体系,完成对全区587个行政事业单位国有资产的更新管理,但内部控制、政府采购、会计核算系统、财政预决算、财政资金大平台等财政系统尚未与国有资产信息管理平台形成有效对接,不能实现资源共享,难以准确地为财政管理决策提供参考依据^[3]。

(四)各单位相互配合不足,监督管控不到位

我国国有资产管理坚持所有权与使用权相分离的原则,实行统一国家所有,各级政府层层监督和管理,同时,国有资产不仅是单位使用,而且是单位占有的管理体系,这一管理体系明晰了政府与行政事业单位在国有资产管理中的地位,然而在实践过程中,资产管理体制分散,如国资部门负责资产的处置、出租出借;机关事务管理局负责房屋、车辆资产使用的调配;财政部门负责资产报表、通用办公设备和办公家具配置

标准的审核,导致管理职能在部门之间界定不清,相互配合不足,以至于监督普遍缺位。

从内部监督来说,大部分单位掌握着资产管理人员的提拔调动、评先评优、升职等关乎个人利益的权力,内部监督容易制造矛盾,伤害同事之间的感情,监督执行缩手缩脚,缺乏“刚性”;部分单位虽然建立了内部控制体系,但没有得到有效实施,以至于监管工作不能有序开展。从外部监督看,财政、审计等国有资产管理监督部门工作任务烦琐,人力具有局限性,监督仅停留在月报表、季报表、年报表、预决算报表及书面报告上,并没有实地深入行政事业单位对国有资产形成的关键环节进行走访和调查,监督检查力度薄弱,国有资产监管工作看似“多人监管”,实则“无人监管”局面,容易造成国有资产的流失^[4]。

三、加强行政事业单位国有资产管理的对策

(一)统一思想,完善制度

一是提高思想认识。行政事业单位管理者要改变“轻资产,重货币”“轻管理,重采购”的观念,以国有资产的购置、使用、处置等重点环节为抓手,增强全体职工对国有资产管理、使用、保护等方面的宣传和教育,树立“人人都是资产员”理念,调动全体职工主动参与资产管理的积极性;加强业务培训,学习内容围绕资产购置、使用、转让、对外投资、出租出借等制度机制,特别是行政事业单位合并与分离、2019年新会计准则实施等重大事项,做好有效衔接,切实提高管理水平和业务水平;领导班子按照职能职责,切实加强对国有资产管理工作组织领导,强化产权、责任、效率意识,强化管理监督工作。二是建立切实可行有操作性的国有资产内部控制制度。明确岗位职责和关键环节,对不相容岗位,由不同的人员进行操作,涉及资产的采购、领用、处置等重要环节,必须进行授权审批,未经批准,相关工作不得进行;每年定期或不定期对资产进行盘点,建立盘点台账,比对账账、账实、账卡是否相符,掌握资产存在状况,摸清家底,对盘盈、盘亏、闲置资产,查明原因,及时报告,做好账务调整,确保信息真实,凡是涉及流转环节,办好书面交接手续,形成“明白帐”。

(二)强化经营性资产管理

加快构建以管资本为主的经营性资产管理机制,实行集中统一管理,设立专门经营国有资产的公司,对行政事业单位经营性资产进行全面梳理,并通过脱钩划转、部分划转、市场化处置等方式,分类加快将其纳入集中统一监管体系,资产收益全额入国库,政府或财政授权其履行出资人职责,实现所有权与经营权分离,对政府负责,定期向政府报告工作,确保国有资产做强做优做大。

(三)建立大数据信息平台,实现信息共享

充分运用互联网、云计算、人工智能等现代化信息技术建设国有资产管理信息平台,通过改造、优化和健全目前的国有资产管理信息体系,根据单位性质统一国有资产信息标准,全面与预决算、政府采购、政府非税收入以及单位财务管理系统衔接,使国有资产管理信息系统嵌入到财政预算管理一体化中,更能提高国有资产管理标准化、自动化水平,国有资产信息共享的顺利推进必将对今后管理资产产生重要而深远的影响^[5]。

(四)精准监督,落实责任

一方面行政事业单位首先从自身出发,落实主体责任,明确资产管理的责任部门(如办公室或财务室),确定专人管理,各相关科室配合,做好资产由点到面的全面管理;强化管理责任,对资产管理好的职工给予评先评优、提拔等奖励,对失职失责的职工进行必要责罚;其次加强单位内部审计,弥补外部监督不能对资产进行持续、全面监督的盲区,合力做好资产监管工作。另一方面精准监督,国有资产监督部门强化对行政事业单位资产的监督管理,修订国有资产管理监督制度和程序,对容易出现问题和漏洞的环节加强日常监督,及时发现问题,分析原因,同时通过纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个全覆盖”紧盯重点环节、重点事项、重点人员,对干部职工存在苗头性、倾向性问题及时“亮红灯”“敲警钟”,对各种违法、违规,损害单位利益的行为进行严肃查处,通过开播“阳光问廉”,利用单位网站,开设“每周一曝”,点名道姓公开曝光,达到查处一案,警示一片的效果,确保国有资产安全完整。

四、结语

“十四五”开局之年,做好资产管理工作,意义非同一般,本文结合实际,提出统一思想,完善制度;强化经营性资产管理;建立大数据信息平台,实现信息共享;精准监督,落实责任等一系列对策来应对目前的管理不足,各行政事业单位要充分发挥主动创造性,结合实际,提出方案,从根本上解决问题,为实现第二个百年奋斗目标发挥应有的作用。

参考文献

- [1]潘丽萍.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].财富生活,2020(24):182-183.
- [2]郭龙.事业单位经营性国有资产管理改革分析[J].当代会计,2020(19):72-73.
- [3]常月利.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].当代会计,2020(19):92-93.
- [4]吴丽瑶.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].中国乡镇企业会计,2021(02):67-68.
- [5]胡兴旺.行政事业单位国有资产管理制度优化研究[J].财政科学,2020(12):34-43+53.