

土地整治助力农村脱贫的思考

李玉香 | 文

近年来，我县实施的土地整治项目主要有旧村复垦、土地整理和土地开发。开展土地整治，有利于农村耕作条件的改善，农田基础设施的完善，还能优化土地的使用效率，在脱贫致富的过程中发挥积极的作用。宁化县一直以来经济发展较为滞后，是福建省23个省级扶贫开发重点县，做好土地整治这篇文章，可以增加收益，达到扶贫目的，在助力农村脱贫方面意义重大。

一、农村土地整治的必要性分析

宁化县是农业大县，是国家和福建省商品粮基地县，经济收益主要来源于种植水稻、烟叶、玉米、番薯、黄豆、油菜籽、辣椒干、蔬菜等农作物；农副产品收入主要有魔芋、薏米、茶叶、食用菌、猕猴桃等，产量高、品质优。我县2015-2019年期间通过实施土地综合整治工作，产出新增耕地面积10629.62亩，水田增加了6692.58亩。在增加耕地面积的同时，耕地质量和农业综合生产能力也得到很大的提升，极大地促进了农民增产增收。实施村庄整治，有利于加快美丽乡村建设，实现乡村振兴目标。具体表现为以下几点：

1. 改善耕作条件，在提质增效中增加农民收入

宁化作为农业大县，地处山区，田地高低错落，大小不一，如果不加以整治，则难以实现规模化生产，还有许多地处偏远的山垄田因大多未布机耕路，导致出现严重的耕地抛荒现象。在传统农业的主导下，全县经济总量偏小，农业基础较弱。土地整治后，偏远的山垄田的耕作便利了，农民又重新进行复耕复种，农民农作物收入得以增加。把高低不平、大小不一的田地，整治成为初具规模的适应机械化的大片耕地，搞规模化农业生产，为农业提质增效打好坚实基础，有助于推动现代农业长远、高效发展。

2. 形成产业链，优化产业结构体系

我县产业结构比较单一，传统种烟、种粮产业比重较大，农业产业结构也没有形成完整的体系，产业链不完善。结合土地综合整治，有利于改善单一的农业生产模式，形成新的产业链和产业结构体系。如，一些乡镇通过建设生态宜居的美丽乡村，积极争取财政、自然资源、住建、水利、农业、林业、生态环境等相关部门补助支持，项目实施新增耕地及增减挂钩指标收益，拓展社会资本投入，

发展休闲观光农业产业园。在其中，可以发展特色有机种植，如葡萄园、草莓园、百香果园等，还可以搞农家生态养殖，形成农村发展新的产业链。

3. 改善生态环境，保护绿水青山

我县西片石壁、淮土两个大镇，人口众多、人均耕地面积少，

土质以紫红色砂岩发育的土地为主，抗风化能力差，是重点水土流失区，生态环境比较脆弱。还有一些乡镇矿产资源开采较为粗放，矿山生态恢复治理不及时，导致生态环境遭到一定程度的破坏，土地出现退化。宁化又是洪灾频发地，历年洪灾使不少乡镇耕地沙化严重。如，2015年“5.19”特大洪灾，造成我县安乐、方田、曹坊、中沙等乡镇大量耕地沙化。通过实施结合水土流失治理的土地整治，不仅有助于耕地的恢复与保护，而且有利于改善生态环境，保护绿水青山，实现国家发展的长治久安。

4. 通过土地整治，优化农村建设用地布局

由于我县长期以来受传统农业生产和生活方式影响，农村村庄布局分散，村镇规划相对滞后，村庄居民点建设主要以自发性为主，农村建新房不见新村现象较为普遍。房屋住宅方面，也主要以低层民用房建设为主。通过土地整治，把一些闲置宅基地复垦为耕地，通过新增耕地指标交易后可以获得大量的城乡增减挂钩的交易指标收益，利用这些资金不仅可以优化农村建设用地布局，而且为农村进一步发展奠定了物质基础。

二、土地整治助力农村脱贫的积极意义

1. 实现土地的整体规划，为乡村振兴奠定基础

土地整治不仅有助于田地平整，形成规划的标准农田；还顺带改善田间小路，使之成为适宜耕作的机耕道；

也将长期失修、淤积污染的河沟，改造成能灌能排的水利系统。此外，还将杂乱无章的附属建筑物拆迁、复垦，既增加了有效耕地面积，又实现了路相通、水相连的整体规划。整理区村庄环境得到有效改善，为乡村振兴奠定了基础。

2. 新增土地收益，为农村经济发展输血

利用山区县新增耕地开发潜力大的优势，实施土地整治后产生的新增耕地，在落实本县耕地占补平衡后，有富余的耕地指标，按照我省新增耕地指标、增减挂钩指标可在省域内有偿调剂的政策，可以通过交易获得大量指标收益。我县2015年来共异地调剂补充耕地指标2311.948亩，调剂增减挂钩指标2029.6亩，获得收益15.2亿元。为我县耕地保护、农业生产、乡村基础设施建设提供了强有力的资金保障，实现城市土地的部分收益转移到农村的目的。这些资金可以改善农村基础设施，建设美丽乡村，也可以进一步发展农村经济，建设农村生态园，为我县发展经济注入了大量的新鲜血液。

3. 有助于提升农村治理水平，促进脱贫攻坚取得实效

我县在土地综合整治过程中，充分发挥出乡镇政府的领导作用，同时也与村干部协调做好工作。土地整治一方面要依靠好的乡村管理；另一方面，也有助于提升农村治理水平。以农村脱贫为主要任务进行经济发展，以组织农民为主体建立健全相应的发展机制，切实深入群众，了解事情，才能引导农民走上脱贫致富的道路。从保障基层人民做起，让人民群众真正享受到国家发展的红利。除此之外，还要号召社会人士多多参与到扶贫活动中来，真正促进农村脱贫工作的展开。

4. 土地整治有助于优化产业结构，提高土地利用效益

传统农业生产效益低，导致我县很多乡镇二三产业的发展也受到了很大的限制。根据乡镇土地的规划以及乡村土地的使用情况，再结合乡村生态系统的实际需求，土地综合整治可以有效的改善土地利用情况，还可以加大对土地的规划效率，积极探索和开发新的农业发展方向，建立新的农业发展经营主体。如可以发展乡村的农家旅游，也可以形成规模化的农作物生产，形成科学有效的农村产业链等。这些都助于提高土地利用效益。

三、土地整治助力农村脱贫的对策思考

国家和相关政府部门要继续加大对扶贫项目的资金投入，完善相关设施，改善当地的生活水平；通过开展农

村土地综合整治来落实当地人民的基础生活保障，促进贫困地区各大产业的发展；土地整治，综合利用，促进了贫困地区的经济，解决了农村贫困人口就业问题；另外，通过农村土地置换盘活土地使用效益，改善贫困人口的实际生活质量……

1. 继续加大贫困地区资金政策扶持

“精准扶贫，精准脱贫”是开展土地综合整治的宗旨，整治中要对贫困地区给予高度的重视，并加大对贫困地区的资金政策扶持，保证资金能够流入到扶贫项目中，以此来提升土地的综合整治效益。与此同时，还可以根据贫困地区的实际情况，利用土地资源来助力脱贫项目，给予贫困地区更多的机会。

2. 高度重视对整治土地的维护与利用

我县土地整治工作，投入了大量的资金，付出了很大的努力，才获得了现在的成绩。后续，我们要继续高度重视耕地日常管护与利用。要防止一方面增加耕地，另一方面又将耕地抛荒的现象发生。对于花了大量资金建设的农田水利基础设施，也要充分发挥其价值，出现一些损毁要及时加以维护。这样，才能实现土地的可持续利用，才能确保土地整治的成果得以延续。

3. 做好土地整治收益资金的使用与管理工作

通过土地整治产生的新增耕地指标、增减挂钩指标通过交易后获得了大量的指标收益。这些资金除了用于项目建筑物拆迁、土地整理复垦等成本后，剩余资金用于村镇的基础设施与公共设施建设，为乡镇提供了建设美丽乡村的重要资金来源。这些土地整治收益资金，做好其使用与管理工作，对农村脱贫至关重要。

4. 在土地整治过程中改善自然生态环境

生态环境问题是当下最热门的话题之一，要帮助农村脱贫进行土地整治就必须关注生态自然环境问题。对整治后的土地，在使用过程中，要注意维护其肥力，防止其出现板结或者沙化。在冬季农闲时，引导农民播撒紫云英来提高土壤肥力，以减少化肥用量，改善农业生态环境，提高耕地综合生产能力，促进农业全面可持续发展。

综上所述，土地整治是优化土地资源，提高土地使用效益和社会效益的重大民生工程，也是一项系统化的重大项目改造工程，在农村脱贫致富过程中发挥着统筹资源配置的重要作用。通过土地整治助力农村脱贫，其社会效应已经得到初步体现，随着时间的推移，其规模化、系统化的整体效应还会逐步呈现。

作者简介：福建省宁化县土地开发整理中心。