

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2020.17.036

行政事业单位财务管理的研究

景宏伟

(山东省济南市章丘区政府项目资金服务中心,山东 济南 250200)

摘要:当前随着我国行政改革的不断开展,在行政事业单位财务机制改革过程中,主要以预算管理、集中支付、政府采购等为核心。所以,在新形势下,行政事业单位的财务管理工作研究已经成为热门话题之一,以行政事业单位的财务管理工作为抓手进行相关研究,提出行政事业单位财务管理改革的新举措。本文对行政事业单位财务管理中存在的问题及其影响因素进行了思考,并提出了一些建议。

关键词:行政事业单位;财务管理;必要性分析;应对策略

行政事业单位的财务管理不同于一般性的企业管理,行政事业单位作为为广大社会服务的重要组织,需要不断增强自身的实力,才能更好地为社会服务。行政事业单位要提高自身的经济效益,就必须加强财务管理工作,提高为社会服务的质量。

一、当前存在的主要问题

(一)财务管理制度尚待完善

近年来,我国在财政支出领域进行了一系列改革,财政预算管理发生了重大变化。但是,目前行政事业单位财务管理制度还没有进行改革,难以满足新时代财务管理的实际需求,相比于其他制度来说尚待完善。

(二)管理职能有待优化

许多行政事业单位缺乏科学的财务管理理念,在资金使用上缺乏成本意识,财务部门对资金的管理只能满足事后财务审计,由于忽视了事前预测和事前控制环节,单位资金收支只停留在预测和核算层面,很少有效利用资金开展必要性评估,导致出现资金短缺和使用效率低等情况。

(三)计划执行力有待提升

预算管理是财政工作的先导,财政收支单位应按照预算管理的要求进行,在实践中,往往由于忽视预算编制造成项目不详细,预算编制缺乏科学依据等,导致预算管理不准确、内容不全面,很难反映出财政收支情况,导致财务管理预算内容不准确、约束力不强、执行力不强等问题。有的领导不按预算计划安排使用资金,导致预算变动、执行不严格等问题出现。还有领导不按预算安排使用资金,导致在资金使用上控制不严,超支浪费严重,对购车、旅游、餐饮等公共资金的高质量消费,导致日常单位在会议与接待过程中产生的各种费用相对比较高昂,影响到了政府的廉洁形象。因此,财务相关预算部门在对资金的使用过程中,缺乏具体的要求与标准,主要以项目支出的形式来弥补其他开销的不足,维护好预算决策的科学化、合理化。特别是在资金的使用过程中,往往对于财务管理理念重视程度不够,对于资金的合理分配不够到位。但是,由于预算审计只注重结果,导致缺乏对项目资金实际使用情况的有效监测和评价,在预算执行情况评价中,难以准确分析项目资金的使用情况,不能够给出全面准确的评判。^[1]

(四)票据管理有待进一步规范

当前,虽然一些单位强调发票管理的重要性,但是由于缺乏发票管理系统还流于形式,有关部门没有对其使用情况进科学的指导和监督。此外,一些预算单位仍在使用不规范的发票,没有建立发票购买、支付和核销的相关制度,对个别发票的管理责任不明确,容易造成财务资产损失。

(五)工作人员素质有待进一步加强

由于行政事业单位工作相对来说比较特殊,导致在招聘过程中工作人员的专业性不够强,个别单位缺乏专职会计,还有兼职会计没有证、个别会计岗位变化频繁等情况出现,导致财务职业能力差和信息失真情况突出,主要表现为审核不严、内容填写不完整、发票采购不专业等。在购买原始文件材料的过程中,只需领导批准并签字,即为接受或办理成功。如果是一般参加会议,原始文件的内容是不正确的,导致很多会议服务费用原则上是不允许报销,在发票的整理过程中导致形式和内容存在不一致的情况。

二、必要性分析

(一)注重资金的合理使用

在行政事业单位中,对于财政资金的使用情况,是否科学合理这对于工作单位的效率产生巨大影响。因此,新时代大背景下加强单位的财务管理工作对于提升单位的服务职能效率,提供好社会服务,具有重要的价值与意义。由于当前存在着资金管理不到位,管理机制不健全,人员执行力有待提高等情况,当前资金控制机制和内部审计的相对独立,但通过财务质量管理可以促进资金的合理使用,提高财务决策的合理性。积极履行好事业单位的工作职责,确保单位财务工作的服务质量与水平。^[2]

(二)减少风险,提升质量管理

由于行政事业单位所面临的操作风险,在不同程度上存在较大差异。因此,对行政事业单位的财务风险防范与质量管理之间的关系有着明确的规定。其核心主要集中在财务管理服务的各个方面,质量管理可以通过资金使用的关键环节进行管理,从而在识别风险、消除风险上取得良好效果。此外,在单位日常的质量管理过程中,通过一系列合理的优化措施,可以创造一个较好的内部工作环境,从而提高综合实力水

平,达到提高行政服务财务质量的目的。

三、加强行政事业单位财务管理的应对策略

(一)提高财务工作人员的管理水平

目前,许多行政机关的工作人员都没有意识到财务管理的重要性,不仅包括基层工作人员,也包括许多高级管理人员。在对财务管理的认识上存在着很大的不足,这种认识上的误区可能导致对资金管理缺乏集体意识和工作效率,因为主要负责财务管理,而不是直接制定工作计划。在一个完整的行政事业单位,这将使财务管理职能不能充分发挥,各种管理制度也会受到破坏。因此,行政事业单位应采取适当的措施,使所有的本单位工作人员参加财务管理,不能只是依靠财务管理部门,如财务管理培训、知识讲座等,定期邀请相关领域的专家参加。通过多样化培训的形式不断提高员工对财务管理工作的认识,就要有针对性地开展重点财务意识教育,强化薄弱环节的财务管理意识;其次,要重视思想政治工作,更注重高层管理人员对财务管理的认识,每一个环节的工作都有明确的层次,领导在决策阶段应听取广大相关人员的建议,充分发挥财务管理在集体决策中的作用,注重财务管理的宣传和指导,在单位形成良好的管理氛围。^[13]

此外,加强对执法、财政、审计等行政事业单位业务负责人的审计监督检查,将《基本财务工作准则》作为财务工作的计量依据,全面监督工作质量与水平。财务主管部门通过明察暗访等形式进行抽查工作,进一步提高职业素质,不断规范行政事业单位财务基础工作,严厉处罚不设立审计机构的企业会计帐簿、专用会计帐簿和涉外会计帐簿,按照财务会计法律法规办理。

(二)完善工作机制

为了提高行政事业单位的财务管理水平,首先要在保证部门间关系的基础上,从行政事业单位工作人员的利益出发,完善行政事业单位的质量管理体系。行政事业单位也需要加强对财务工作的监督,加强部门间的相互监督,从而形成有效的责任限制,只有单位有完善的质量管理框架,财务管理工作才可以作为稳定发展的基础。此外,随着生活标准不断提高,财务管理标准也在提升,对于行政事业单位来说,其财务也需要重新核定。当前,行政事业单位的工作范围只能随着时代不断变革,这就需要对现有的行政事业单位进行改进。在风险防范和评估体系方面,进一步提高风险应对能力,行政事业单位要结合工作实际情况,建立安全防范机制,构建财务预警制度。通过单位财务部门的监督,及时发现单位在日常经营过程中存在的风险和问题,并采取措施解决相关风险。从而,在大数据时代的背景下,以云计算、云存储等网络技术来提高防范风险的能力,增强风险数据分析能力。

(三)提升财务工作质量

行政事业单位必须对预算支出进行控制,分析支出各环节的财务质量,为以后的财务处理工作提供明确的依据,同时协调部门间的财政支出,建立有关财务准则,特别是对企业财务核算的重视,对支出的每一步都必须事先进行详细的分析。对预算支出的相关内容,及时发现财务工作中存在的问题并

加以解决,从而提高财务预算在实施过程中的有效性。具体而言,行政事业单位还需要加强资金统一管理,从而减少额外预算,财务部门还需要分析和研究有关决策。只有通过这些措施才能顺利编制报表,对财务信息起到了很好的监管作用。^[14]

(四)建立内部控制制度

在单位内部建立科学合理的内部控制制度,按照职责分离的原则,建立相关的财务管理职能,明确工作职责。内部控制制度能保证各类财务报表的真实、合法、完整,使各职能部门之间、各业务人员之间形成相互制约的机制,确保安全。其次,建立健全内部审计制度,对资金来源、收入和单位安全进行审计,检查各单位支出的合规性和有效性,检查单位资产安全和财务管理情况,检查制度执行情况和经济问题。最后,完善内部财务管理制度,清理陈旧财务管理制度,如制定内部支出标准,从而加强了对财务管理支出的事前控制,规范审批权的转移手续,明确详细委托书,对一定数额的个人支出,应当进行集体讨论决定。^[15]

(五)规范单位收支行为

科学合理编制部门预算,努力把各部门的财政收支都纳入部门预算的执行范围,坚持按项目支出。还要严格遵守财务规章制度,制定资金使用计划,严格控制超支情况。在支出方面,各单位要根据自身情况,按照所需所求合理制定财务计划,对于限额与定额的项目进行具体说明,严格把牢财务支出的相关标准,强化日常的管理工作。制定专项资金管理办法和实施细则,严格控制专项资金支出,

确保资金配置合理到位,建立专项资金绩效评价体系,加强专项资金的财务规范化。^[16]

四、结语

对于行政事业单位来说,财务管理工作发挥着重要地位。因此,面对新要求新标准,为了满足实际需求,要不断加强对财务管理工作的控制。针对目前存在的问题,应采取相应措施,增强工作人员的意识,完善财务管理机制,提高风险防范意识,进一步完善财务管理制度,促进行政事业单位取得更好的发展,提升社会公众服务能力。

参考文献

- [1]王瀚哲.新形势下加强行政事业单位财务管理的必要性与应对策略分析[J].纳税,2020(31).
- [2]王文萍.关于加强行政事业单位财务管理的思考[J].生产力研究,2009(21).
- [3]孙艳峰.加强行政事业单位财务管理的思考[J].纳税,2017(34).
- [4]杨萍.行政事业单位财务管理中常见的问题与应对策略分析[J].生产力研究,2017(8).
- [5]张述霞,李真爱.行政事业单位财务管理的重要性与风险控制策略探讨[J].中国经贸,2018(24).
- [6]吴丽珊.新常态下加强行政事业单位财务管理的思考与建议[J].财富时代,2019(12).