

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2020.21.026

公路养护财务管理存在问题及解决对策

李彩虹

(宁夏公路管理中心吴忠分中心,宁夏 吴忠 751100)

摘要:近年来,对于公路事业工作单位来讲,现行标准的公路保养财务管理形式无法融入国家财政局改革的要求,不能进一步促进单位的改革和发展。公路保养财务管理存在众多问题。本文主要探讨了公路养护在财务管理中存在的问题,并在此基础上明确提出了相应的措施,期待能对有关人员有一定的帮助。

关键词:公路养护;财务管理;存在问题;解决对策

现阶段,随着交通行业体制改革,公路养护单位由原来的自收自知变为全额拨款事业单位,但对于资金的使用,仍然存在着必须严格遵守上级主管部门和单位所要求支配执行,这种公路养护财务管理方式的缺点和弊病愈来愈明显,资金使用不足问题也越来越严重。为了更好地合理提高公路事业单位对于公路养护资金的使用效果,融入市场经济发展的需要,我们首先要分析公路养护财务管理中存在的问题,重视建立高效和科学的公路养护管理体制与机制,加强会计核算管理制度,对更进一步促进公路养护工作的开展具有关键性的实际意义^[1]。

一、公路养护财务管理存在的问题

(一)缺少合理的财务分析和完善的报告机制

目前公路养护事业单位依然缺乏更合理的财务分析和完善的报告,有关财务工作人员仅依据相应的报表数据对财务情况开展简易比较,对公路养护工程的财务分析没有进行深入细致地研究,这些简单的财务分析数据对于公路养护单位财务决策的参考价值有效性不大。一是有关财务工作人员对财务分析的必要性没有充足的了解,同时对于实际的业务流程认识度不高,财务工作人员只是从会计核算角度分析公路养护过程中所产生的费用,对财政收入合理化缺乏精确了解;二是没有深层次研究分析财务方面,这样的话就不能建立起特别完善的公路养护财务分析和报告机制,导致财务分析报告缺乏有效性,不能充分发挥出其应有的参考价值;三是滞后和单一的财务分析报告形式造成了公路事业单位的管理人员无法参考的局面,从而导致财务管理与实际的公路养护业务不能关联起来,严重影响了财务管理职能的发挥。

(二)缺少全面的管理模式

在正常状况下,公路事业单位对于养护这块儿财务管理都是严格依照“公路事业单位财务规划”来开展的。财务管理涉及收入支出管理、财政概算预算管理、国有资产管理等众多内容。但目前看来公路养护方面的管理模式不是特别全面,有关管理对象没有合理对接,通过辅助管理方式无法合理融合财务管理内容。现阶段,公路事业单位所采用的预算参考资料在编制公路养护概算预算方面虽然具有一定的指导价值,但是对于公路事业单位中比较特殊的项目开支概算预算的编制是不起作用的,并不能产生合理的公路养护项目方面的开支概算预算编制办法。

(三)缺少概预算执行绩效考核机制

在公路事业单位现代化建设过程中,公路养护概算预算的必要性日益突出。目前公路事业单位尽管编制了养护方面的概预算,但没有获得合理执行,这就毫无疑问地增大了绩效考评的难度系数,大大地削弱了概预算编制的实效性。有的单位和部门在概预算编制过程中为了获得更大利益,往往会虚报有些内容,概预算一经批准,资金支出缺乏整体规划,就会造成资金利用效率大大降低,无法真正提升工作单位的综合性经济效益,这样一来公路事业单位的良好形象就会受到影响。正式的概预算绩效考核机制的缺失,内部控制力度远远不足,使得公路事业单位只能采用单人通过批复支出等方式进行运行。批复下来的概预算常常参考过去经验被随便使用,导致概预算与具体执行措施不符,预算的制约作用没有充分发挥出来^[2]。

二、解决公路事业单位公路养护财务管理问题的对策

(一)建立公路养护工程动态分析报告机制

公路事业单位建立和完善公路养护成本分析和费用报告机制,该分析和机制可以动态提供公路养护项目的财务数据,在项目管理和财务管理之间建立起沟通渠道,并有效规范项目的财务管理,可以节约大量的道路养护费用。一是建立人工成本方面的财务分析制度,公路事业养护单位应按时统计录入养护工作人员完成的工作量和工作时间,汇总和审查养护单位工作人员的具体工作量清单,作为支付工资的依据;二是建立公路养护原材料成本财务分析制度,公路养护管理单位应定期向财务部门提交材料采购量、领用材料清单、材料的结存清单,并按照材料变化来分析材料成本的财务数据,对于材料的价格趋势、库存量、材料消耗和材料供应周期等进行重点关注,从而确定材料的最佳库存量、材料采购的最优时间和周期、材料使用效率的变化等;三是公路养护机械设备成本财务分析制度,通过分析公路养护机械设备所产生的相应费用,特别是:向外租借机械设备的单价、机械设备工作台班的定额、未使用设备机械的数量及其每月的维护费用、工作的机械设备数量及其每月的维护费等,并在此基础上分析机械设备的使用和维护、管理等情况;四是建立道路养护动态分析制度,即进行全面分析道路养护的工作人员、所使用的机械设备、材料和具体进度等,通过比较不同数据来确定道路养护项目的进度、成本控制、资金使用情况和综合性的管理模式等,

并做出相应决策以优化和调整道路养护项目^[3]。

(二)完善公路养护财务管理模式

通过对公路事业单位在公路养护方面存在问题的具体分析中可以发现,只有运用更加有效果的财务管理方法和具体操作工具,才能够完善公路养护财务的管理,进而建立起更加有效、多元化的管理模式。一是全面调查养护公路的技术等级、路面状况和道路里程,在充分考察了公路建设年限、路况和车流量的情况下,分析公路保养的时候概预算资金使用是否合理,从而有效地提高公路养护的经济效益;二是对于公路养护工作人员要推行量化考核的模式,通过制定更加科学、合理、有效的劳动定额制度,验收具体工作量的时候还要依据不同的公路段的实际情况进行,通过劳动定额和具体干的工作量进行核算养护工作人员的劳动薪酬。另外要按照量化考核结果对养护工作人员的薪酬结构进行合理的调整,还要拓展养护工作人员的晋升空间,激发养护工作人员的工作发展潜力,使其能够做好本职工作的同时保质保量地完成工作任务;三是加强统一管理在公路养护过程中所租赁的机械价格,让公路养护的设备发挥出自己应有的价值。另外还要大力加强公路养护资金的管理力度,通过在租赁市场上进行大量的收集和当地机械租赁数据,制定出比较全面的公路养护所租赁的机械设备价格表,但是要注意的是所租赁机械设备的租金不能超过定额标准的范围。另外为了防止在租赁过程中出现徇私舞弊的现象,对于从事养护的工作人员来说,要按照不同的机械设备所对应的租赁价格进行专项的财务管理,从而形成一套专业化、规范化的公路养护财务管理机制;四是对于市场价格的发展变化趋势要进行充分的分析和研究,在此基础上制订出详细的物资储备方案,确保所用物资价格在合理范围内。另外必须要考虑到公路养护所使用的物资常常会因为季节的变化而受到影响,所以要做好提前备料的准备工作,备料的时候还要考虑备料的时间和地点,这样才能有效地控制好公路养护所需的成本和工期,在不断完善物资储备方案的同时,加强物资管理;五是建立健全一套完善系统的公路养护财务信息管理数据库,定期不定期地进行收集整理公路养护财务的管理数据,及时地更新数据库中的数据,从而为公路事业单位的财务管理提供可靠、准确、及时的数据。换言之就是制订数据库的运维制度,按时升级硬件设施,更新软件系统,同时还要将先进的科学技术引入进来,凡此种种都是为了让系统数据库的功能更加丰富和实用,从而为公路事业单位的公路养护财务信息管理给予可靠支持^[4]。

(三)落实公路养护概预算执行绩效考核制度

为了更加有效地提高公路养护的财务管理,有必要根据关键性、相关性和经济性等原则,建立公路事业单位公路养护概预算绩效评估体系,结合公路养护活动的实际,对概预算绩效考核制度进行不断地完善。另外,要从功能性绩效、经济效益性绩效、管理性绩效及综合性绩效等多方面进行养护工作的绩效考评。一是功能性绩效,我们应该集中精力实现项目的运营功能、项目的预期用途和项目所达到的用途等等;二是经济效益性绩效,为了工程项目的经济效益,我们应该注重成本效益;三是管理性绩效,在实施项目管理绩效方面,要注重规范资金管理,提高资金使用效益,一旦发现资金管理比较混

乱的现象,必须马上向上级管理单位汇报,并通过提交证据和管理混乱的严重程度进行相应的处罚,起到警示作用,切实维护有关管理制度的权威性。只有财务资金管理活动井井有条的时候,才能够保证财务资金利用率达到最大化,才能为公路事业养护单位的高速发展奠定良好的资金来源。从长远来看,应逐步提高项目资金管理水平,避免资金配置不当或资金闲置等现象的发生,切实将养护单位的资金活力调动起来;四是综合性绩效,重点关注项目的完成量、进度和质量等,核对的内容主要参照公路养护工程具体要求和建设计划等^[5],才能真实地取得绩效考核结果、施工进度和道路工程质量等相关内容,制定有针对性的改进计划,确保高效完成道路施工活动。

三、结语

公路事业单位公路养护的改革发展仍处于初级阶段,最为关键的内容是确保不断完善相应的配套措施、运行机制和适应公路市场发展和市场经济的趋势,这就需要财务工作人员进行深入研究,在前期工作的基础上进行分析总结,有效地提高公路养护财务管理,进一步推进公路养护项目的建设,促进公路养护事业的快速发展。

参考文献

- [1]李海容.公路养护成本财务管理分析[J].交通世界(上旬刊),2018(11):154-155.
- [2]葛灵志,蔡建,华徐丽.农村公路养护管理体制和运行机制研究[A].河北省公路学会2013年学术年会[C].北京:《中国公路》杂志社,2013:101-105.
- [3]顾韶华.公路事业单位公路养护财务管理存在问题及解决思路[J].现代经济信息,2018(1):207.
- [4]陈青.公路养护过程成本风险管理及控制研究[J].中国民商,2019(10):67,69.
- [5]王艳.试析公路养护单位如何做好财务预算执行工作[J].财会学习,2019(35):9.