

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2020.26.071

水库大坝安全管理应急预案存在的问题及改善措施

高丰林

(宁夏固原市原州区应急管理局,宁夏 固原 756000)

摘要:十八大以来,我们党提出了总体国家安全观,强调统筹外部安全和内部安全,国土安全和国民安全,推进平安中国建设。水域治理自古以来就是重大的民生工程,是保障人民安全、社会稳定的重要方面,因此意义非常重大。其中,水库大坝的建设是水域治理的重要环节,其建设效果和质量直接影响到水库的稳定性和安全性,因此对该工程的研究非常重要。本文对当下水库大坝管理的现状和存在的问题进行分析,试探讨改进方案。

关键词:水库大坝安全管理;应急预案;存在问题;改善措施

众所周知,水库大坝建设工程具有规模庞大、工期长、复杂性强、工程使用时间久等特点,其建造过程涉及大量学科知识,综合性极强,施工难度很高。而且水库大坝的建设在国民经济中发挥着至关重要的作用,因此对于水库大坝的改进工作时刻都在进行。当前我国的水库大坝损坏程度各不相同,不仅给经济增长带来负面影响,还严重威胁着人民的安全和社会的稳定。因此,对于水库大坝安全管理应急预案的制定刻不容缓。

一、在进行水库大坝安全管理应急预案的时候出现的问题

(一)责任划分不明确

十八大以来,党中央提出落实各级责任制的要求,目的在于保证各行各业从业人员都能以强烈的责任感来完成工作,保障社会生产稳定有序推进。工程领域涉及人民生命健康和财产安全,尤其需要落实责任制,以往出现的“豆腐渣”工程以及各种安全事故都是责任制没有落实的结果,给人民和国家带来了极大损失。前事不忘,后事之师。当代施工单位尤其需要注意这些问题,务必落实责任制。目前在水库大坝安全管理应急预案中^[1],缺乏明确责任划分的现象还普遍存在。对此,有关部门应当引起足够重视,尽早解决这些问题,做好责任划分工作以保障应急预案安全高效。

(二)水库大坝安全管理制度在实施的过程中没有足够的科学性

实践是检验真理的唯一标准。虽然当前我国大多数水库大坝都制定了安全管理预案,但是基本停留在纸质文件层面,没有接受过实践的检验,其可行性无法得到验证。这些书面文件没有结合实际情况,大多数只是“纸上谈兵”,导致大坝管理效率非常低下,且存在安全隐患。对此,有关部门应当引起注意,从实际出发,切实考察以往事件的细节和经过,有针对性地制定应急预案,有条件的情况下还要进行实验,保证方案的可行性。

除此之外,还要认识到,水库大坝管理不仅仅是管理单位的责任,地方相关部门,如防汛指挥部、行政主管单位等都具有相同的责任。因此,这些部门也应当对安全管理应急预案进行审核。目前应急预案的上报工作还存在很多缺陷,在审核的过程中也缺少严格的资质审核,对此单位负责人应当加大力度,尽快完善审核体系。在审核的过程中,尤其需要注意

的是,对应急预案针对性的评定。由于水库大坝安全事故往往具有突发性,因此应急预案必须有良好的针对性才可以有效应对紧急情况。

二、改善水库大坝安全管理的措施

(一)建立健全水库大坝监测系统

传统的水库大坝安全监测系统存在很多不足,不能够及时监测到洪灾等突发性事件。以往的这些缺陷都是由于资金和技术方面的不足,而现在我国国民经济快速发展,经济实力大大提升,已经具备足够的资金和技术来解决这些问题。对此,有关部门应当引起重视,积极投入人力财力物力来改善水库大坝的安全检测系统,为大坝管理奠定良好的基础。如此一来,不仅可以提高大坝的安全系数,还能更好地利用水库资源,是兼具经济效益和社会效益的重要举措^[2]。

(二)尽快改造存在问题的水库

当前我国存在大量老旧水库,这些水库年代久远,职能已经无法继续满足时代需要,而且基础设施老化严重,存在大量安全隐患,频繁的维修工作更是额外增加了财政支出。对此,政府应当成立专项改造部门,对老旧水库进行改造或重建,投入足够资金并广泛吸纳专业人才,争取以最先进、最优化的方案,最坚实的资金打造新型水库大坝。水利工程是利国利民的重大项目,各级政府都应当重视起来。

(三)提升水库大坝安全管理规范

首先建立健全完善的监管机制。引进专业人才,定期对大坝各个环节进行全面检测,及时发现问题并上报给有关部门。上级部门在及时接受问题报告的情况下,统筹兼顾、全面协调尽快采取应对措施。

其次落实水库大坝管理责任制。确保每个环节、每个项目都有人负责,将责任落实到个人,一旦发现任何疏忽,都要追究相关人员的问题。建立相应的奖惩制度,对不负责任的现象进行沉重打击,对优秀工作人员进行奖励和表彰,充分发挥模范带头作用。

(四)推动水库大坝安全管理体系现代化的重要性

水利工程是重大的民生项目,自古以来就是国家和人民共同的责任。水库大坝是水利工程的关键环节,关乎水资源的治理,更关乎万千人民生命财产安全。推动水库大坝安全管理体系和管理能力现代化,是经济发展的必然要求,也是维护社会稳定的必要条件^[3]。随着全球气温不断升高,水域治理

的难度将越来越大,水利工作不容忽视,相关领域工作人员应当以强烈的责任感和使命感,迎接挑战。

(五)风险评估制度的建立与完善

水库是一项重要的基础建设工程,能够在预防自然灾害的同时,依靠养殖、等方式获得一定的经济收益。但因为水库在建设和运行过程中存在着一定的危险,如果建设不当,就会对周围住户的生命安全造成严重的隐患。因此,在水库建设前,需要建立一套水库风险评估制度,根据不同地区水库周围的自然条件、人口分布等情况划分为不同的风险等级。在建设的过程中,根据等级的划分来进行对应的防护工作,提高水库的安全性,避免因安全事故的发生造成人员伤亡与经济损失。如果发生安全事故,也需要根据风险等级迅速派遣人员进行救援工作,避免事故的影响范围进一步扩大。

(六)提高对水库大坝设备的升级与更换投入

在加强防控工作的同时,也需要在硬件设备上提高。对于一部分运行时间较长的水库,要及时对水库的设备进行更换与升级,避免因设备的老化而产生安全隐患。对一些安全风险较高的水库,也需要定期进行设备的升级工作,让水库能长期处于稳定状态,降低安全事故的发生概率。在其他方面,可以利用自动化的检测系统,对水库水坝进行自动的检测工作,提高水库大坝的检修频率,将水库大坝的危险性降到最低。最后,也需要提高水库工作人员的工作能力。严格进行水库工作人员的考核制度,提高对工作人员的基础学历要求。定期对工作人员进行操作要点与安全问题的培训工作,提高工作人员的个人能力,保障水库大坝的安全运行。

三、加强水库大坝安全管理的措施

(一)制定水库大坝安全管理制度

水库大坝是国家的一项重要基础建设,需要大量的资金支持。所以在完成建设后,也需要进行严格的管理,避免水库大坝在运行的过程中出现问题造成经济损失。因此,相关部门需要制定严格的规章制度,并遵守该制度进行水库大坝的管理与维护工作,为水库大坝的正常运行提供保障。

(二)提高水库大坝安全管理部门的职责

在实际的工作中,管理单位需要通过安全管理部门来执行管理制度。并且在安全管理部门内,需要有一套完整的人员构成与职责分配体系,由专人负责各自的职责与任务,并根据各自的负责内容进行定期的考核工作,提高水库大坝的管理效果。

(三)通过立法加强水库大坝的安全管理

水库大坝的运行会影响到我国的防洪工作与部分养殖等产业,一旦发生运行上的意外会造成较为恶劣的影响。因此,相关部门需要加强对水库的安全管理工作,国家也可以将水库的安全管理责任纳入管理处罚体系内,如果出现管理上的问题可以直接采取行政处罚,以此来督促水库大坝管理部门积极进行管理工作。

四、加强水库大坝安全管理工作与应急预案的措施

(一)完善应急预案的制定与责任划分工作

在水库的管理工作中,最重要的就是对责任的划分,需要将水库大坝不同的责任分配给国家与各管理部门。完成责任的划分后,相关部门之间才能够合作,对水库大坝的安全问题

制定应急预案。应急预案一般会根据水库大坝的风险等级划分、地理条件等情况进行制定,在完成制定后,有关管理部门负责上交给上级主管单位,上级主管部门审批通过后,紧急预案才可以正式完成制定的流程。在执行时,只需要各部门根据应急预案的内容,分别负责自己所负责的部分即可,对于提高安全事故的处理效率有着较为明显的效果。

(二)从技术层面进行改进水库大坝安全管理工作

水库大坝的安全管理工作可以分为监测与处理这两个部分。其中,监测是指水库大坝管理部门定期或不定期的检测工作,是一个长期进行的工作内容。而处理,就是对安全事故的应急处理工作,一般各部门会根据应急处理预案直接对事故进行处理。

在风险评估的制度的制定上,我国可以在一定程度上借鉴一些欧洲国家的风险评估制度,并将这些国家的风险评估制度与我国的实际环境情况以及人员分布情况进行结合,制定出符合我国水库大坝情况的风险评估制定,以此来降低水库大坝发生安全事故的可能性。在应急预案的制定上,也需要将预案的范围尽可能扩大,避免在实际事故中,一些特殊情况影响到紧急预案的执行与处理,确保紧急预案在任何情况下都有较高的实用性,以此来提高我国相关部门对水库大坝安全事故的处理效率,保障我国水库水坝的安全运行^[4]。

五、结语

综上所述,水库大坝安全管理意义重大。本文简要分析了水库大坝安全管理应急预案存在的不足,并提出一定的改进措施,旨在提高水库大坝安全管理水平,进一步促进我国水利事业的发展。由于各种原因,本文的研究尚不够深入,如果有机会一定会进一步研究,同时也希望其他研究者能够认识到该研究的重要性,加大研究力度,为水库大坝管理工作提供理论和技术支持,为国家和人民贡献自己的力量。

参考文献

- [1]王太平.如何做好工程质量监督管理工作[J].内蒙古民族大学学报,2012,(5):53.
- [2]周顺伟.水库大坝安全运行与管理的途径探究[J].科技创新与应用,2016,(11):211.
- [3]冷栋.大坝安全管理应急预案编制探讨[J].黑龙江水利科技,2019,(10):121-122,125.
- [4]周海龙.水库大坝安全运行及管理途径探讨[J].百科论坛电子杂志.2019,(24):788.