

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2020.26.082

# 新形势下土地资源管理现存问题及解决措施

王 营

(山东省济宁市自然资源和规划局高新技术产业开发区分局,山东 济宁 272100)

**摘 要:**自改革开放以来,我国的土地资源管理工作也在不断进行完善和优化,并且已经取得了一定成绩。但是从可持续发展的角度来看,我国的土地资源管理工作依然存在一些问题,严重妨碍了土地资源的合理使用。基于此,本文对当前新形势下我国土地资源管理中所存在的一些问题进行了深入分析,并且针对这些问题提出了一些解决方案,希望可以为相关工作人员提供一定帮助,使我国土地资源实现可持续发展。

**关键词:**土地资源管理;问题;措施

土地资源是可供农林牧业或其他各业利用的土地,也是人类生存的基本资料和劳动对象,具有一定的时空性。我国的土地资源总量丰富、类型多样、利用类型齐全,但人均土地资源占有量小,区域性差异显著,且各类土地所占比例不合理,耕地和林地少、难以利用和质量不高的土地多,后备土地资源不足,人与耕地的矛盾尤为突出。新时期,随着城镇化的深入推进,城市土地资源的使用价值日益上升,与此同时农村土地资源被浪费的现象时有发生。因此,在“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念下,为了达到土地资源利用的经济目标、生态系统目标和生态环境目标,探究提高土地利用水平的土地管理策略刻不容缓。

## 一、土地资源管理的内容

所谓土地资源管理就是对现有土地资源进行分类规划,包括高效率高质量使用已开发的土地资源、对未开发的土地资源实行保护的基础上开采发掘、对利用不当的土地资源实施计划治理、对已经破坏浪费的土地资源进行协调重组等内容。细化来说就是要严格把控城市及农村土地使用效率问题,针对当下使用状况进行实时观测掌控,在保持两者土地分配使用范围均衡的前提下,拓宽土地资源使用方式,最大化开发管理土地资源;开发地理位置恶劣、相关资源匮乏、沙漠化严重以及盐碱分子遍布的土地资源,在确保当地其他稀缺类资源得到保护以及有限资源使用不会造成过度浪费的基础上,开辟这些土地资源能够增加人均用地后备资源,使得长期人口基数不断上涨导致的人均土地资源不断减少的现象得以缓解;在市场经济的促动下,现代化建筑层出不穷,建设用地过多使得农业可耕畜业可牧的用地减少,实施科学化管理土地资源可以令资源利用不当造成土地市场供给需求严重失衡的问题得以解决;对现今依然处于放弃治理的土地资源进行重组、规划管理,充分发挥现代科学技术的优势,尽可能地拯救已损毁的土地资源。

土地资源在国家发展进程中始终充当着基石作用,我国广阔丰富的土地资源如果能得到规范化使用和科学化开发,就有助于促进经济平稳发展,加快我国社会主义现代化发展进程,提高国际影响力。

## 二、土地资源管理现存问题

### (一)管控力度缺乏规范性和科学性

当前,我国越来越重视土地资源的管理和利用,而且相继出台了很多人土地资源方面的制度,但是其在具体实施中还缺

乏科学性和规范性。另外,土地资源管理属于系统性比较强的一项工作,在管理过程中会涉及很多方面的内容,而且内容也比较复杂,所以在开展土地资源管理工作时,需要相关部门与管理人员互相配合。但是,在土地资源管理工作中,很多管理人员没有认识到这项工作的重要性,使得相关的管理工作跟不上我国时代发展需求。此外,从管理方面分析来看,有些管理人员更多考虑眼前利益,并没有从科学发展的角度来看待相关方面的问题,这样就使得不同类型的土地资源都混为一谈,而且土地资源在实际开发与利用时,没有运用科学合理的方法来进行,使得土地资源开发与利用出现资源浪费的现象,同时也给生态环境带来了严重影响,在一定程度上制约了社会的发展。除此之外,落实土地资源管理工作的过程比较长,而且由于管理部门的管理理念也比较传统,对土地资源规划管理方面的工作不重视,导致管理过程中容易出现很多问题。

### (二)信息化水平低

信息化水平不高是目前各地区的土地管理工作普遍面临的问题,由于在信息化建设方面投入的资金及人力有限,且关于信息化建设现有的法律法规不够健全,导致当前的土地管理工作缺乏较为健全的信息管理机构,信息化管理意识薄弱,信息管理人员的专业技能不高,信息传送、存储、处理及共享渠道不畅通,严重制约了土地管理工作的现代化发展和土地利用水平的进一步提升。

### (三)土地资源利用总规划缺乏长远性

新时代背景下,我国已经迈入经济高速发展的阶段,市场经济趋于成熟。但是在这发展过程中,我国对于土地资源管理工作并没有进行细致科学的规划,没有重点完善土地资源管理相关条例、政策,导致土地资源管理工作缺少管理政策上的参考和相关法律保障。正是因为如此,导致在实际工作中土地资源管理完成度并不能和市场经济要求相匹配,即使在改革行进的过程中,我国土地资源管理政策做出了相应调整与改进,但是这些改进显然并不适应新时代发展下的新要求,也跟不上新时代经济市场发展的速度,我国土地资源管理政策进程发展缓慢。从根本上来说,很多土地资源管理人员对土地资源管理的认识和理解不到位,缺少大局意识与专业的管理能力,没有对土地资源管理方面的长期以及短期规划,盲目开展土地资源管理工作,使得土地资源浪费现象严重,引起一系列诸如城市重复建设等较为严重的问题。<sup>[1]</sup>

#### (四)土地规划管理体制不够完善

在土地规划管理过程中,建立完善的管理体制是十分必要的。但从当前土地规划利用的情况来看,我国土地资源管理与利用还没有形成统一的规划与制度,尤其是在偏远地区,仍存在土地监管不到位、土地浪费等问题。同时,土地资源管理最大的问题就是规划执行不到位,仍存在形式主义、走过场等错误思想。部分地区在土地规划利用过程中无视当地区域的地形特征及土地利用布局,在规划的农业用地区域建立工厂,土地规划的合理性没能得到充分体现,不利于经济的长远发展。土地规划管理方面,相关管理人员的专业能力和业务素质是影响其管理水平的重要因素。如果管理人员能力欠缺,将会对土地规划管理造成一定的负面影响。但从现阶段土地规划管理的情况来看,相关工作人员总体素质不高,而且培训力度不够,致使土地规划管理缺乏科学性。部分地区管理思想保守落后,土地规划方案执行性不强,导致工作效率较低。<sup>[1]</sup>

### 三、新形势下土地资源管理问题的解决措施

#### (一)提高土地资源利用率,减少土地污染

减少浪费,节约先行。新时代背景下,我们不得不反思和面对当前土地资源浪费及污染严重的现象。即使在社会、国家发展的前进过程中,我们也不能忽视环境的重要性,尤其是土地资源。因此,我们需要做好合理规划,积极运用相关法律,加强监管,杜绝土地浪费和污染现状,保证农作物的安全生产。积极开发城市土地资源,缓解城市日益紧张的人口与土地资源之间的压力。加强生态建设,找寻有效措施解决当地的水土流失、沙尘化等问题,积极植树造林、防风固沙,从根本上保护土地资源。

#### (二)完善土地规划管理体制,推动土地资源管理的规范化

新时代,为做好土地资源管理工作,必须完善土地规划管理体制,推动土地资源管理的规范化。在土地资源管理过程中,应按照相关法律法规的要求,强化责任监督。要加强监管,发挥人民群众的监督作用,及时对“政绩工程”“形象工程”等问题进行处理,切实保证土地利用率的提升。要严厉打击非法使用土地资源的情况,确保土地资源得到科学利用,稳步实现土地资源管理目标。与此同时,还应顺应新时代社会发展的要求,完善规划管理领导责任制,并不断探索土地资源管理的新方式、新方法,简化土地资源管理流程,拓宽土地管理渠道。要加强土地资源管理的全过程监管,保证土地资源的合理利用。土地规划管理者是确保土地规划质量的重要人员,在提高土地资源利用率、保证土地规划利用的科学性等方面发挥着重要作用。在土地规划管理过程中,为增强干部职工合理规划土地资源的意识,相关部门必须大力开展土地规划管理学习活动,丰富其专业知识。要结合本地区土地部门基础业务建设情况,加大职工培训力度,使其了解土地规划相关的专业知识,构建专业的理论知识体系,提升专业能力与业务素质,提高土地规划管理水平。土地规划利用是一项非常复杂的工作,如果没有相关法律制度的支持,就会产生市场交易混乱、土地资源浪费等问题。当前,在土地资源管理过程中,相关部门应重视制度效应,积极与其他管理部门协调。要积极引入评估机制,做好土地资源的管理与利用,提高土地规划利用的科学性。要制定和完善土地规划利用制度,平衡好

工业用地、商业用地等和耕地之间的关系,全面提高土地利用效率,避免土地资源的不必要流失及环境污染等问题,最终实现人与自然的和谐发展。

#### (三)强化土地资源管理信息化建设

一是要提高认识,完善建设机制。土地资源管理人员及管理部门要充分认识到土地资源管理信息化建设的重要性和紧迫性,基于土地资源管理现状及其信息化建设的实际情况,不断优化土地资源管理信息化建设机制,将传感器技术、空间技术、卫星定位与导航技术和计算机技术、通讯技术相结合,搭建土地资源动态监测监管平台,对土地资源的相关信息进行分析、处理、管理、分析、表达、传播和应用,通过数据共享提高土地资源管理工作的效率和水平。二是要培养高水平的信息化专业人才。信息技术的发展日新月异,导致信息化建设人才紧缺,尤其是高端技术人员更为紧缺。新时期要通过完善培养机制、提高培养力度、丰富培养形式,在提高土地资源信息化管理综合素质的同时,扩大信息化管理队伍,为土地资源管理信息建设的现代化发展储备优秀的人才力量。

#### (四)重视生态建设

我国土地面积较大,各个地区土地资源情况各不相同,特征较为明显,且受气候与人为因素的影响,大多土地资源的价值在不断减小,出现一系列的生态问题,比如水土流失、土地荒漠化等。对此,在土地资源管理与利用过程中,应积极实行生态建设,实行种草、植树等防风固沙策略,丰富土地资源的利用途径,改善当前生态环境。由此看出,在土地资源利用与转型工作中,积极实行生态建设工程也具备十分重要的作用。

#### (五)提高土地资源保护意识

在新形势下,土地资源管理部门应从长远的角度来看待问题。在开展土地资源管理工作时,管理人员一定要结合我国相关规范制度,详细划分相关内容,落实每位管理人员的权利和义务,从根本上减少土地资源利用不合理和分配不均匀的问题。另外,土地资源管理需要全社会的积极配合。政府部门应通过媒体向群众进行宣传,提高群众对土地资源管理重要性的认识,并通过构建监督反馈平台,充分利用群众监督作用,及时举报滥用土地资源的行为。此外,在开展土地资源管理工作时,一定要做好相关的防范措施,合理定位土地资源管理工作,这样土地资源利用才会更加科学、合理。

### 四、结语

总而言之,我国是人口大国、农业大国,只有科学应用土地资源,合理管理土地资源,才能为经济长足发展蓄积能量。立足经济不断发展的背景,土地资源管理方式应进行及时调整,以确保土地应用形态及效果都能得到创新与发展。为此,应将土地利用转型、土地资源管理提上工作行程,以此实现我国土地资源持续发展,为创收更多经济效益而不懈努力。

#### 参考文献

- [1]刘永轩.土地利用转型与土地资源管理的相关研究[J].农业与技术,2020,40(16):108-109.
- [2]杨志平.土地利用转型与土地资源管理措施探讨[J].山西农经,2020,16:142+144.