

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.08.015

二连浩特口岸经济发展研究

张思渊

(云南大学,云南 昆明 650091)

摘要:边境口岸城市的经济发展依托口岸,且口岸的发展会对本地经济产生重要的影响。本文以重要口岸城市二连浩特市为例进行分析,二连浩特口岸的发展为二连浩特市带来资金支持、政策倾斜与新的发展思路,促进了基础设施的完善、产业结构的优化以及在中蒙俄经济带中的地位。当然,口岸发展过程中也存在金融业配套设施以及物流、旅游业等方面的问题。为促进二连浩特市经济的发展,应该针对现状加快高质量平台建设、促进进出口加工行业的转型升级并加快金融制度的改革与旅游产业的高水平发展,这也是促进口岸经济更高速持久发展的良策。

关键词:口岸经济;经济发展;产业结构优化

口岸作为国家或地区对外交通运输系统的重要组成部分,是一个经济体对外开放、进行贸易的重要节点。二连浩特市作为面向蒙古、俄罗斯两国向北开放的前沿城市,是草原丝绸之路的必经地,也是我国对蒙古的最大口岸和中蒙俄经济走廊中的重要节点。自2011年起,二连浩特连续5年投入大量资金用于口岸建设,一大批促进口岸大进大出的基础设施工程相继建成并投入使用,使口岸承载能力逐步增强,通关环境得到进一步优化。二连浩特口岸的建设过程使基础设施不断发展、产业结构不断优化,推动了二连浩特市的经济增长,也提升了其在中蒙俄经济带中的影响力,具有重要的影响作用。故研究二连浩特口岸对二连浩特市经济发展具有重要的理论和现实意义。^[1]

一、二连浩特城市经济的发展现状

二连浩特市地处内蒙古北部、中国与蒙古的交界处,辖区面积4015平方公里,全市总人口在近几年保持在7万人左右。

(一)经济总量现状

从经济总量上看,从2014年至2019年,二连浩特全市的生产总值实现了从45.053亿到66.25亿元的增长,六年中的GDP增速呈降低并趋于平稳的趋势,2014年至2016年三年中,受到政策的倾斜以及政府对口岸的大力推动,其增速迅猛均高于8%,经济发展较快。从2017年开始,受国内市场疲软和蒙俄经济低迷影响,进出口贸易增长存在各类内外部因素的冲击,二连浩特市经济增速放缓,呈缓慢增长的趋势,均未超过4%。但从总体上看,二连浩特市的经济运行较为稳定,六年间无明显的提升增长。

(二)产业结构发展现状

二连浩特市的产业结构不断优化,第二、三产业的比重不断增加。在2019年达到三次产业结构比为1.2:13.9:84.9。第一产业、第二产业、第三产业对全市经济增长的贡献率分别为2.0%、11.3%、86.7%。2014-2019年工业增加值的增速如图2所示,在2014-2019年前三年的时间里增速均超过13%,呈现迅猛态势,此阶段里二连浩特的铁矿石、木材深加工项目相继落地,工业附加值迅速上升。

(三)对外贸易发展现状

二连浩特的对外贸易不断发展,主要体现在贸易规模不断增长、贸易结构不断优化上。

首先,在贸易规模上,分析2014-2019年二连浩特进出口货运量和贸易额(见表1)可以发现,二连浩特市的货运量一直

保持逐年上升的态势,粮油、煤炭和铁矿石等大宗商品进口稳步提升。进出口贸易额在2017年实现了增长率由-12.1%到31.5%的转折,并以较高的速度持续增长。^[2]

表1 2014-2019年二连浩特口岸过货量及进出口贸易额

年份	货运量(单位:万吨)	贸易额(单位:亿元)
2014	1356	221.93
2015	1403	177.55
2016	1435.73	156.13
2017	1503.1	205.32
2018	1656.1	238
2019	1832	269

数据来源:根据二连浩特市统计局2014-2019年官网数据整理而得

其次,在贸易结构上不断优化。从2016年到2019年,二连浩特开通跨境电子商务货物快速通道,实现跨境电商货物交易的大幅增长,建成并投入生产,如明雨伟业绒毛加工项目、天利源铁矿石加工项目等多领域项目,二连浩特市逐渐摆脱“酒肉穿肠过”的通道型口岸向加工贸易型的口岸不断转变,总体上二连浩特贸易结构不断优化。^[3]

二、“一带一路”倡议以来二连浩特口岸经济发展的变化

口岸发展推动了沿边重点开放试验区的建设,随着口岸建设的深入推进,二连浩特口岸经济迎来了机遇,在基础设施建设、产业发展和中蒙俄经济带的地位上都较以往产生了明显的变化。

(一)基础设施建设得到一定推动

口岸经济的发展直接推动了二连浩特市作为口岸的基础设施建设。

首先,国家和自治区给予了二连浩特充分的政策支持。《国务院办公厅关于促进边境贸易创新发展的指导意见》、以及《内蒙古自治区边民互市贸易进出口商品落地加工试点方案》等政策条列都为二连浩特的基础设施建设提供了政策倾斜以及应对一带一路建设得更精准的方案提供,提供了在铁路、公路及航运建设上的各项财政资金的支持。^[4]

其次,二连浩特市在2020年获批准开展互市贸易进口商品落地加工试点,这得益于边境经济合作区配套设施服务的建设以及落地加工监管流程的不断完善,其中智能化管理系统的创新也是二连浩特是在基础设施建设方面结合现阶段科技

水平的新发展。

(二) 产业发展有了结构性的转变

口岸建设让二连浩特贸易上获得了更为长足的发展,促进了产业结构性变化。

首先,二连浩特市逐渐建立起完善的落地商品加工基地,围绕推动粮油、矿产品、畜产品等进口资源落地加工、转化增值,积极开展招商引资,全力推动项目建设。2014年以前,二连浩特市作为口岸城市却存在着较为严重的“酒肉穿肠过”的问题,口岸建设促使“通道经济”转为落地经济,为二连浩特引进更多产业链条长、附加值高的大项目。^[5]

其次,边民互市贸易的作用逐步发挥出来。目前已建立起的“边境经济合作区”和“互市贸易区”的带动作用逐渐显现,从事外贸行业的经营主体开始转变以往的经营方式以适应政策发展,边民作为经营主体的地位显现了出来,同时政府开始确立边民互助组与互市贸易进出口商品落地加工企业之间的稳定合作关系,以便形成产业上的稳定发展。这是口岸经济的独特优势,能够发挥边民对于当地经济的促进作用。

(三) 提升了二连浩特市在中蒙俄经济带中的影响力

首先,二连浩特作为中蒙俄互联互通的节点作用更为突出。2019年二连浩特成功举办第十一届中国二连浩特中蒙俄经贸合作洽谈会,纵观十一届中国中蒙俄经贸洽谈会的级别,从地方性的洽谈会议逐渐过渡到由国家商务部和自治区政府承办的具有全国性质的会议,这表明二连浩特在中蒙俄关系中的影响力不断提高。^[6]

其次,二连浩特市中欧班列口岸的节点建设在一带一路战略的推动下不断发展,这使得二连浩特市作为连接亚欧大陆的重要通道的地位得到巩固与提升,在中蒙俄经济走廊中的作用凸显。根据表2整理的2016-2019年中欧班列的情况中,二连浩特市过境的中欧班列线路数量、列数、总箱数、货值和货运量不断增长。中欧班列不断发展,二连浩特市作为国际货运通道的地位凸显,服务了“一带一路”的建设。

表2 2016-2019年二连浩特中欧班列情况一览表

年份	过境线路 (单位:条)	列数 (单位:列)	总箱数 (单位:箱)	货值 (单位:亿美元)	货运量 (单位:万吨)
2016	6	166	5666	3.63	3.58
2017	15	575	25819	25.2	31.9
2018	26	1052	44817	27.77	68.17
2019	34	1490	137997	30.14	118.63

数据来源:根据二连浩特市历年政府工作报告整理

三、二连浩特市口岸经济发展存在的问题

二连浩特市作为地处祖国北疆、产业基础较弱且经济发展较缓的城市,在口岸建设上主要面临着以下几方面问题。

(一) 基础设施建设不能紧跟发展,物流业发展明显滞后

二连浩特市的现代物流业发展不能适应口岸经济对于物流集散的更高要求,且目前大型专业化的物流企业为数不多,缺乏现代化的大型仓储设施,相关人员服务意识和水平较低。由于之前物流方面的基础设施建设较弱并且资金投入较小使得在国际贸易物流业上二连浩特市的弊端较为凸显,难以符合口岸物流枢纽的要求。

(二) 金融服务较为滞后

资金融通是口岸经济建设的基础也是强有力的保障,其

要求各国尽可能实现本币兑换和结算,从而在商业贸易中能够降低流通成本,增强抵御内外金融风险能力,也可以提高本地区经济国际竞争力。

目前二连浩特市口岸金融服务主要有两大阻碍。第一,个人跨境人民币业务不完善。目前二连浩特市的跨境金融服务主要为蒙古国,与俄罗斯的跨境人民币结算业务尚未开通,协调工作机制不完善。第二,信贷支持力度不够。目前二连浩特市的边贸企业多为中小型企业经济实力较差,相关政策支持帮扶较少,融资较为困难且普遍采用间接融资的方式。^[7]

四、二连浩特口岸经济发展的对策建议

为了促进两者匹配且在“一带一路”倡议背景下更好地运用政策优势,二连浩特市可以从试验区发展平台的建设、进出口加工业与产业机构等四方面进行优化,从而实现口岸经济的更高质量发展。

(一) 推动试验区高质量发展平台的建设

首先,争取针对性政策支持。内蒙古自治区2020年政府工作报告中第四部分“加大改革开放力度,发展动力不断增强”反复强调二连浩特的重要战略作用,应把握国家与自治区对于二连浩特在一带一路建设中的政策倾斜,争取在基础设施、仓储物流等方面的资金支持,只有多渠道的筹集资金,才能为高质量发展平台提供最有力的保障支撑。其次,应利用好政府在经贸合作区建设中的主导作用。二连浩特市政府应加大与蒙俄方政府的沟通,掌握主动权,创新互贸区的服务与贸易。^[8]

(二) 加快金融制度的改革及移动支付等金融业务的创新

在跨境结算业务方面,应继续深化与蒙方的合作并积极拓展与俄方业务。目前二连浩特市的商业银行提供的关于跨境结算的产品较少且创新较少,使得吸引力不足,拓宽与俄方跨境结算的业务,有助于推动后期内蒙古与俄罗斯更密切的贸易往来,满足居民的需求。在信贷支持力度上,要采取多种渠道融资,大力引进国内外资金。尽可能利用电子化信息化平台与移动支付等技术优化金融服务。在结算平台的建设上应避免只是简单的沿用程序复杂的老旧系统,无纸化的货币交换会大幅提升跨境结算的效率。

参考文献

- [1] 邓忠,刘英军,赵明.二连浩特口岸经济发展的难点和对策[J].北方金融,2019(08):111-112.
- [2] 邓惜.跨境边界效应的突破:交通基础设施、口岸贸易与经济增长[D].东北财经大学,2018.
- [3] 秀艳.“一带一路”对内蒙古经济的影响分析[J].商场现代化,2017(05):237-238.
- [4] 王淑敏,翟雨萌.“一带一路”下中蒙俄经济走廊的通关便利化问题研究[J].大连海事大学学报(社会科学版),2015,14(04):12-15.
- [5] 刘艳,常倩,马德军,王亮.二连浩特市经济发展新思考——对内蒙古二连浩特市经济状况的调查[J].内蒙古民族大学学报,2012,18(03):77-78.
- [6] 刘洁,刘伟.加快内蒙古口岸经济发展的路径与对策[J].北方经济,2019(05):40-43.
- [7] 金首文,李怀清.对满洲里口岸旅游业的调查与思考[J].内蒙古金融研究,2014(08):21-23.
- [8] 李永平.旅游产业、区域经济与生态环境协调发展研究[J].经济问题,2020(08):122-129.