

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.08.029

我国区域经济发展的实践和理论探索历程

杨维凤

(北京市社会科学院经济所,北京 100101)

摘要:中华人民共和国成立以来,我国经济发展发生了跨越式变化,我国区域经济发展也经历了很大的变化。在不同的社会历史条件下,我国区域经济发展在实践和理论上进行了积极探索。系统梳理我国区域经济发展的实践历程,总结区域经济发展的经验,对于今后制定区域经济发展政策,进一步促进区域协调发展,开启全面建设社会主义现代化国家,具有重要借鉴和启示作用。

关键词:均衡;区域经济发展战略;非均衡;区域协调

中华人民共和国成立以来,我国经济发展发生跨越式变化,从一穷二白到世界第二大经济体,我国区域经济发展也经历了很大的变化。区域问题随着经济社会的发展,会有阶段性的变化,呈现不同的特征。因此,对应的区域经济发展战略和政策也会随之发生调整。在不同的社会历史条件下,我国区域经济发展在实践和理论上进行了积极探索。系统梳理我国区域经济发展的实践历程,总结区域经济发展的经验,对于今后制定区域经济发展政策,进一步促进区域协调发展,开启全面建设社会主义现代化国家,具有重要借鉴和启示作用。从中华人民共和国成立到现在,我国区域经济发展大体经历了以下三个阶段。

一、我国实行均衡区域经济发展战略(1949-1977年)

据统计,1949年全国75%的工业分布在东部沿海12个省市^①,而在内陆的十多个省区中,如内蒙古、新疆、青海等地区现代化工业几乎没有。纺织工业、钢铁、机械、电力和煤炭等工业80%以上集中在东部沿海地区。当时,西方国家对中国经济进行封锁,还有国内外反动势力的破坏,国际政治军事环境风险大。考虑到当时的国际政治形势,我国决定把经济中心从东部沿海地区逐渐转移到中西部地区,实行均衡的区域经济发展战略,将“战略与策略西移”,优先发展重工业和国防工业。这一时期的战略特点是均衡发展,均衡布局。

中华人民共和国成立初期,我国将恢复国民经济作为主要任务。1949年,我国将工作重点由农村转移到城市,以恢复和发展生产作为一切工作的中心,同时还决定使中国稳步地由农业国转变为工业国。这是我国工业现代化的起点,也是区域经济发展的一个重要转折点。

1950年8月,中央人民政府政务院财政经济委员会召开会议,决定逐渐改变过去工业过多集中于沿海地区的状况,强调生产接近原料、燃料产地和消费市场,重点加强内陆地区的工业建设。我国在1953年开始实施的第一个五年计划中明确提出:“工业要接近原料、燃料产地”“要提高落后地区的生产力水平”。“一五”时期,我国从苏联引进的156个重大项目中,绝大部分是重工业,从空间分布来看,80%分布在中西部地区,中西部地区布局了124个项目,沿海地区仅有32个项目。同时期,我国国内建设项目694个,内陆地区占68%,达到

472个,而沿海地区仅有222个。

1964年,我国决定进行“三线建设”,生产力布局从东向西大转移,重点在西南和西北地区建设第二套完整的国防工业和重工业体系。这一时期,三线地区的投资占比比较高,国家在三线地区的投入占同期全国基本建设投资总额的40%左右。经过十几年的“三线建设”,促进了西部经济发展和科技文化进步,西部地区形成了可靠的后方科技工业基地,改变了我国工业布局的不合理状况。

经过近30年的均衡发展战略,东部沿海地区的一大批工业迁移到内陆地区,我国内陆地区加快发展,迅速走上了工业化的道路,促进了内陆地区的社会进步,加强了内陆和沿海地区的联系,缩小了东西部发展差距,初步改变了我国区域经济发展的不均衡布局。但与此同时,东部沿海地区由于大批工业和人才的迁移,发展受到影响。由于生产力布局缺乏科学论证和规划,仓促建设,一部分项目投资成本大,经济效益低,国民经济发展速度放慢,我国和世界经济技术发达水平国家的差距拉大。

二、改革开放以来我国实行非均衡区域经济发展战略(1978-1994年)

经济发展速度放缓,让中国经济发展走到改革开放的边缘。在对中华人民共和国成立后近30年区域经济发展进行认真总结的基础上,我国对区域经济发展的指导思想进行了认真调整,确立了非均衡发展的区域经济发展战略,提出了“让一部分人、一部分地区先富起来,实行先富带后富”的“非均衡发展”思想。”1978年12月,我国正式提出了改革开放的总方针,确定了以经济建设为重点的发展路线,调整了区域发展战略,由区域均衡发展转为区域非均衡发展,发展重点由向内地倾斜转为向东部沿海地区率先发展转变。区域非均衡发展战略优先发展东部沿海地区,加快东部地区的改革开放步伐,从而带动整个国民经济的发展。

1979年4月,首次开设“出口特区”。1979年7月,在深圳、珠海、汕头和厦门开设出口特区。1980年5月,中共中央将这四个出口特区改称为经济特区。设立经济特区是推进改革开放的重要措施,经济特区作为对外开放的窗口,实行市场经济体制,探索经济改革发展的新道路。经济特区在体制创

新和经济发展方面的探索,使特区经济快速发展,在全国发挥了引领示范作用,加快了沿海地区和全国改革开放的进程。

“六五”时期,我国明确提出了“沿海地区”和“内陆地区”^[2],并进一步提出了沿海、内陆和少数民族地区的不同发展方向^[3]。1984年,我国决定进一步扩大对外开放,开放了大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等14个沿海地区城市。这14个沿海开放城市在吸引外商投资和扩大地方权限等方面实行一系列优惠政策。1984~1986年,国务院批准在沿海城市设立了14个国家级经济技术开发区,通过引进外资和先进技术,扩大对外贸易,促进传统产业升级,提升区域发展水平。经济技术开发区是在改革开放中设立的现代化产业园区,解决了长期制约经济发展的体制问题,通过吸收利用外资和新技术,形成了以高新技术产业为主的现代产业结构。

“七五”时期,根据新的区域特征对我国区域进行了重新划分,在传统的沿海和内地两分法的基础上,明确提出将全国划分为东、中、西三大地带,并进一步提出“要加速东部沿海地带的发展,同时把能源、原材料建设的重点放到中部,并积极做好进一步开发西部地带的准备”^[4]。在梯度推移理论和国家政策的规划引导下,国家投资布局重点向原有基础条件好、投资环境优越的东部地区倾斜。

随着非均衡发展战略的实施,中西部地区的资本、劳动力等生产要素大量向东部地区流动,与此同时,东部、中部和西部地区之间的经济差距在不断扩大。1978-1995年,东部和西部地区人均地区生产总值之比由1.75:1扩大到2.31:1^[5]。

三、区域协调发展战略(1995-)

面对改革开放以来日益扩大的东西部发展差距,为解决区域经济发展差距过大问题,“九五”计划时期,我国考虑调整区域发展战略和政策,重视区域协调发展。在“九五”计划第八条方针中提出“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”,表明国家开始加大力度解决地区差距问题。“九五”时期,国家提出了六个方面的政策措施,加快中西部地区的发展。在政策扶持下,中西部地区经济呈现较快增长,减缓了区域差距不断扩大的趋势。但由于中西部地区基础设施比较薄弱,发展基础较差,中西部地区在全国的地位仍然处于相对下降的趋势。为进一步解决区域差距,我国在1999年提出了西部大开发战略。从2000年开始,大力支持西部地区的基础设施建设和经济发展。随着改革开放的不断深入,东北老工业基地的体制性和结构性矛盾日益突出,经济活力不足。2003年,我国发布了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,提出了振兴东北老工业基地的一系列政策意见。为了解决“中部塌陷”问题,促进中部地区经济增长,2006年我国颁布实施了《关于促进中部地区崛起的若干意见》,对促进中部地区崛起做了战略部署。西部大开发、东北振兴、中部崛起和东部率先发展一起构成了我国“四大板块”区域发展总体战略,针对不同区域实施不同的发展战略。随着区域发展总体战略的实施,中西部地区经济快速增长,区域发展相对差距逐步缩小,地区发展差距继续扩大的趋势得到了遏制。2002-

2016年东西部地区人均地区生产总值之比由2.57:1缩小到1.85:1。

党的十八大以来,随着我国经济发展进入新常态,为进一步促进区域协调发展,党中央提出了京津冀协同发展、共建“一带一路”倡议、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等战略。党的十九大报告中明确提出坚定实施区域协调发展战略^[6]。2014年,国家提出京津冀协同发展战略,重在疏解非首都功能,解决北京“大城市病”。经过六年的发展,京津冀在生态环境协同治理、交通网络一体化构建、产业合作等领域取得了突破性发展。2015年,我国发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。共建“一带一路”倡议逐步走实走深,顶层设计和各领域的规划不断明确和完善,逐渐迈向高质量发展。2016年,《长江经济带发展规划纲要》正式印发,确定了长江经济带的发展格局。长江经济带横跨我国东中西三大区域,长江经济带战略强调生态优先,绿色发展,共抓大保护,不搞大开发。经过近几年的发展,长江经济带在生态环境改善和产业转型发展等领域取得了积极成效。2019年2月18日,《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式印发,粤港澳大湾区建设成为重大国家战略。2019年9月18日,在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上,习近平总书记提出黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略。2019年5月13日,中共中央政治局会议审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,提出长三角要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,发挥区域带动和示范作用。为进一步促进区域协调发展,积极探索构建更加有效的区域协调发展新机制。党的十九大报告明确提出“建立更加有效的区域协调发展新机制”。2018年11月18日,中共中央国务院发布了《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》,重点破解制约区域协调发展的机制问题。区域协调发展新机制的探索和实施将会作为区域协调发展的新引擎,解决跨区域发展中的制度性难题,区域发展差距将逐步缩小,区域发展的协同性、联动性和整体性将会不断增强,区域关系将会更加紧密。我国区域空间布局将会不断优化,区域经济发展质量不断提升,经济发展更均衡更持续。我国区域政策和空间布局不断完善,重大国家战略东西南北纵横联动,推动形成了优势互补高质量发展的区域发展新格局^[6]。

四、我国区域经济发展探索的经验与启示

我国区域经济发展战略是在不同时期的社会经济发展条件下,针对突出的区域发展问题而制定的。我国对区域协调发展的探索,实质上是为了促进全国各地的发展,提升人民福祉,实现全民共同富裕。我国区域经济发展的探索历程给我们一些经验和启示:一是从基本国情出发,制定区域发展战略。不同时期,有不同的国情。建国初期,经济薄弱,国际政治形势严峻,为了加强战备,制定了向内地倾斜的均衡发展战略,极大促进了西部地区国防工业和重工业的发展。随着国际政治形势趋稳,针对我国国民经济发展迟缓,1978年,

(下转第66页)

内心,以此来拓宽新的利润点,带来销售额的稳定增长。^[5]

(四)优化产品架构,控制成本费用

这几年,伊利集团的销售收入都在稳步提升,但是利润水平却没有同步上升,究其原因在于:产品结构针对性不强,高中低档次产品应适当整合,结合地区消费水平进行营销推广,这样才能有效降低销售过程中产生的成本费用,利润水平才得以提升。另一个重要原因在于:乳品行业的奶源价格居高不下,生产成本必然高,可以采用激励政策激发员工生产效率,保证生产成本稳重下降,从而提升盈利。

参考文献

[1]游晓萍.基于财务角度分析伊利股份的现状及未来发展策略[D].厦门大学,2018.

[2]姚舒晨.伊利股份财务分析报告[J].中外企业家,2019

(上接第51页)

好资金融入的期限分配,重点规避一些特殊时间点或者特殊事件对自身发展的影响^[5]。

(三)提高回款效率建立良好市场口碑

在现阶段的银行回购市场中,因为绝大多数机构的投资者都在参与,所以投资者会普遍看重交易对手的回款速度以及市场口碑等因素。因此,在实际操作中,各银行和金融机构应当完善回款的工作效率,积极营造良好的市场口碑,从而增加散户的投资力度,增强货币市场的流动性。

四、结语

综上所述,本文通过实践论证的方式分析出货币市场流动性分层问题的前因后果,并从银行和管理制度的角度宏观评价央行在银行体系中基础货币投放效果。并且本文还从微观的角度出发,分析出银行间市场流动性分层加剧的内部原因,以及限制非银行类金融机构信用融资难的风险问题,提出可以从丰富央行监测流动性的指标、做好流动性规划和规避特殊流动性风险和做好流动性规划和规避特殊流动性风险等方面对此类问题进行改善的措施,为提高我国社会经济发展,

(上接第63页)

中共中央做出了改革开放的重大决策,实行非均衡发展战略,这是区域经济发展战略的一次重大调整,东部地区快速发展,带动了我国经济高速增长,整体国力大幅提升。随着区域经济发展差距的日益扩大,我国在“九五”时期,开始实行区域协调发展战略^[7]。党的十八大以来,为进一步推进区域协调发展,优化经济发展空间格局,提出实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等战略。二是注重公平与效率。在制定区域经济发展战略时,必须处理好公平和效率的关系。不同区域都有实现共同富裕和发展的权利和机会,要不断完善区域经济发展战略,促进不同区域的发展。但同时要注重经济发展的效率,不能忽视经济发展的效益。处理好两者的关系,制定区域协调发展战略^[8]。三是处理好计划和市场的关系。既要发挥国家宏观规划和政策的指导作用,同时也要充分发挥市场在资源配置中的作用。发挥各地区的优势,构建特色经济,优化地区产业结构,必须发挥好市场在资源空间和产业配置中的作用。但市场机制也不是万

(25):222.

[3]黄丹.伊利公司盈利模式及其财务评价研究[D].江苏大学,2018.

[4]邓婉琪,张翰阳.乳制品企业财务风险评估研究——以伊利乳业为例[J].业,2019(08):141-142.

[5]蝉联亚洲第一“伊利加速度”告诉你乳业龙头是怎样炼成的[J].成功营销,2018(23):58-59.

作者简介:

赵聪(1994-),女,汉族,湖北荆州人,助教,硕士研究生,研究方向:高校经管类、会计学。

曾惠红(1997-),女,汉族,广东梅州人,本科,支教老师,研究方向:财务管理。

巩固货币市场流动性分层现状作出贡献。

参考文献

[1]陈健恒.经济放缓与流动性分层助推无风险利率下行[Z].中金公司,2019.

[2]崔巍.审慎推进我国银行间债券市场两类回购改革[J].甘肃金融,2018(06),47-55.

[3]崔灼驹.流动性分层,可修复的脉冲及难以修复的趋势[Z].中银国际,2019.

[4]单畅.流动性失衡对我国金融稳定的影响研究[D].中央财经大学,2019.

[5]侯梦茹.我国银行隔夜质押式回购市场流动性测度及驱动因素分析[D].哈尔滨工程大学,2016.

作者简介:郭蓓蓓,女,汉族,北京人,研究生,博士在读,专业资格:STEP ASSOCIATE,CPWP,香港科大EMBA,港澳私人银行从业者,经香港“优秀人才入境计划”在港工作,研究方向:私人银行、海外家族信托。

能的,需要发挥好国家宏观调控的纠偏作用。

参考文献

[1]辛向阳,倪建中.东西论衡:天平上的中国[M].北京:中国社会科学出版社,1996.

[2]安树伟.改革开放40年以来我国区域经济发展演变与格局重塑[J].人文杂志,2018(6).

[3]陈栋生.区域经济学[M].郑州:河南人民出版社,1993.

[4]魏后凯.现代区域经济学[M].北京:经济管理出版社,2011.

[5]王玉珍.中国共产党对区域经济发展的实践探索与理论政策贡献[J].中共南京市委党校学报,2011(3).

[6]金瑜.中国经济发展70年的区域态势[J].区域经济评论,2019(4).

[7]肖光荣.中国共产党对区域协调发展的探索及历程[J].湖南师范大学社会科学学报,2009(2).

[8]肖金成,安树伟.从区域非均衡发展到区域协调发展——中国区域发展40年[J].区域经济评论,2019(1).