

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.10.016

# 乡村振兴视域下农村环境治理路径研究

## ——以安徽省定远县为例

袁欣祎<sup>1</sup>,程思睿<sup>2</sup>

(1.安徽财经大学经济学院,安徽 蚌埠 233030;2.安徽财经大学国际经济贸易学院,安徽 蚌埠 233030)

**摘要:**农村环境治理关乎巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接伟大战略实施进度与成效,与广大人民群众切身利益息息相关,对于促进社会文明和谐发展、实现十四五规划以及第二个百年奋斗目标有着重要意义。目前和今后一段时期处于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接阶段,生态振兴是支撑乡村振兴的五大振兴之一,而农村环境治理又是生态振兴的应有之义和重要举措。安徽省定远县于2019年退出贫困县行列,于2021年初全面脱贫,经走访县内部分乡镇,当地农村环境治理仍然存在许多亟须改善的问题。本文将根据定远县各乡镇实地调研结果,倾听民众声音,了解民众需求,对目前农村环境治理存在的问题进行多方面总结,研究合理、可行且因地制宜的农村环境治理路径。

**关键词:**乡村振兴;农村环境;民生

### 一、研究背景

在2021年2月召开的第二次全国脱贫攻坚工作总结表彰大会上,习近平总书记正式宣布了我国的脱贫攻坚战已经取得全面的胜利。这一庄严的宣告,也标志着我们党在带领广大人民群众创造幸福美好生活、实现经济社会共同富裕的历史道路上再一次向前进步。然而,脱贫和摘帽并非是奋斗的终端,而是新的开始。我们仍需要围绕新的发展理念来完成乡村振兴,实现中华民族伟大复兴的伟大任务。十四五时期,切实解决“三农”问题仍是工作的重中之重。全国“十四五”规划纲要提出,实施乡村建设行动,优化生产生活生态空间,持续改善村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村。坚持农业农村优先发展,走符合中国国情的特色社会主义乡村振兴道路,并继续缩小城乡区域发展差距,让低收入人口和欠发达地区共享发展成果。习近平总书记强调,全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,要完善政策体系、工作体系、制度体系,以更有力的举措、汇聚更强大的力量,加快农业农村现代化步伐,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足<sup>[1]</sup>。

### 二、研究意义

乡村兴则国家兴。进入新时代,乡村振兴战略的提出标志着我国“三农”发展迎来了乡村大变革、大转型的重大历史机遇期。乡村振兴视域下,振兴乡村是农村集体经济组织在新时代的重大职责和使命<sup>[2]</sup>。农村环境治理是农村建设与发展中的重要环节,分析农村环境现状、研究农村环境治理路径有利于丰富农村人居环境理论、完善农村人居环境整理论论体系,对于乡村振兴战略的成功推进和全面建成小康社会的基础夯实具有重大意义<sup>[3]</sup>。

治理农村环境、建设宜居乡村,是实施乡村振兴战略中一项关乎广大农村居民的福祉的重要任务,对促进我国社会文明的和谐发展有着重要意义。同时,治理农村环境、提升农村居住质量对促进农民返乡、农业发展及缩小城乡发展差距有着重要作用。对于安徽省定远县这类脱贫不久的地区,科学制定如何在经济水平提升之后进一步发掘农村环境治理途径,为人民群众改善生活环境,以完成补短板任务的方案,给解决新时期“三农”问题、促进城乡协调发展、实现乡村“生态

宜居”以及促进乡村振兴提供了理论指导意义。

### 三、文献综述

农村人居环境治理一直以来都是党中央和学术界所关注的问题。从经济学角度出发,乐小芳(2013)提出“谁受益谁付费”的环境税收制度模式进行农村环境综合治理;从环境治理模式角度出发,肖萍与朱国华(2016)提出以构建多维度的环境治理体系的方法;从参与治理的群体角度出发,于法稳(2019)强调农村人居环境治理需要政府、企业与农民共同广泛参与,采取有效措施并配以相应机制;还有部分学者认为,农村人居环境治理与乡村产业的发展需要密切结合起来。

对现有文献进行研究和梳理可知,目前针对我国农村人居环境治理的研究已经成为热点问题,但现有的理论体系依然存在不全面的现象。从研究背景来看,多数研究成果只是从乡村污染现象或原因入手,而以乡村振兴战略为出发点的研究内容还不够深入;从研究对象和范围上看,对省、市及发达地区的研究较多,而对于刚刚脱贫不久、距离全面建成小康社会还存在距离的地区,研究内容不够充分,前者的研究成果对于后者来说存在角度过于宏观,理论性较强,实践性不足的现象;从实践性角度看,现有的研究成果存在乡村振兴理论与农村环境治理有机结合实践性不足的问题。随着全国各地乡村建设的深入以及十四五规划的出台,农村环境治理需要更加因地制宜、不断丰富理论体系和指导方法,这对不同区域的农村环境治理具有重要指导意义。

### 四、农村环境治理现存问题

#### (一)基层政府持续跟进力度不够

虽然近些年农村环境整治中进行了厕所革命,增设了生活垃圾的收集和处理设施,但在长时间的使用过程中,难免会出现一些设施损坏的现象,并且部分村民在使用过程中仍然存在不规范的行为。目前农村的厕所一般为蓝色外观、占地两平方米、高度两米的简易厕所。由于建立在距离房屋一段距离的室外,冬天可能存在水管冻结难以冲水的现象,并且由于厕所较为简易,外部墙壁和内部设施容易存在破裂和损坏的风险。同时,虽然移动式垃圾桶的设立为生活垃圾找到了新去处,但由于部分农民环保意识不够或者垃圾选址存在问题,一些生活垃圾还是会被扔在路边,对人居环境带来负面影

响,夏季高温时还易产生难闻气味,造成蚊虫聚集。

#### (二)废旧房屋、圈栏及厂房仍然存在

在一些偏远村落中,由于农村居民外出务工情况较为普遍,一些房屋会因为无人居住、年久失修而导致房顶塌陷、墙皮掉落甚至是砖瓦倒塌。而无人管理的后果往往导致村落中有残败的景象。除了居住的房屋之外,由于养殖逐渐工厂化和专业化,以前农村家家户户有的猪圈、牛栏等逐渐废弃、倒塌,成为一片砖瓦废墟,清理不及时。还有部分厂房,在受到非洲猪瘟等疫情影响后,停止了养殖活动,但是厂房附近的建筑垃圾以及厂房内部一些饲料袋等垃圾无人处理。

#### (三)河道存在水污染问题

由于农村在脱贫进程中大多通过了产业扶贫的方式,各乡镇的企业数目也在增多。由于企业需要用水排水,导致部分河道水质变差的现象。尽管相关部门的工作人员也时常进行排查,加大了监管力度,但在我们实地探访的过程中仍然发现了少部分污染。除了工业污染外,养殖业的污染现象也存在。如在连江镇江巷村的小西湖中,由于村民在湖中养殖鸭子导致湖水周围存在异味,并且地面也产生了养殖垃圾,对湖水及周围环境造成了一定污染。

#### (四)环卫工人年龄大且数目少

当前在农村地区担任环卫人员的工作者经常为老年人,交通工具也仅仅为电瓶车,清洁工具也十分简单。对于农村宽广的面积来说,垃圾可能存在于田埂、住房、街道及河边等多处地区,过于单一的清洁工具和交通工具相对来说清洁速度较慢、时间长、效率低。并且,目前乡村的环卫人员数目较少,由于青壮年大多离乡外出就业,环卫人员的年龄也普遍较高,难以从事长时间的体力劳动。乡村的垃圾清洁虽然成本低,但是在效率和成果方面都因此大打折扣。

#### (五)农民环保意识不强

就当下农村环境治理现存问题而言,多数问题还是与农民环保意识不强有关。在环保设施落实到地后,农民应当自觉树立起环保意识,学习并遵守相关垃圾处理设施使用规则,按时按地将垃圾投放至垃圾回收装置中,而非因为方便自己就随地乱扔。例如,一些农药瓶和化肥袋经常被扔在稻田旁、生活垃圾只是丢弃在垃圾桶周围、建筑垃圾随意摆放、养殖垃圾不及时清理和清理不到位的问题屡有发生,这些现象归根结底都需要从农民提高自身的环保意识出发,而非仅仅是依靠上级监管。

#### (六)环保基础设施建设不到位

虽然在美丽乡村建设点,配套建设了一些生活污水处理设施,但是存在管网雨污未分流及部分管网未做到全覆盖、不畅通现象,导致生活污水不能做到应收尽收、应处尽处,影响了环境治理效果,甚至产生了一些黑臭水体。

### 五、农村环境治理途径

#### (一)乡镇政府加强监管,健全机制

基层政府及村居组织应当进一步压实责任,加强部门间合作,健全完善相关工作机制,切实把农村环境治理工作抓具体、抓扎实、抓深入,全面确保整改任务按时有序地见效。学会举一反三,吸取教训,从各方面加强农村环境中生活垃圾、生活污水、畜牧垃圾、农业面源污染、建筑垃圾等的问题整改,强化日常监管,全面深化“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的网格化监管体系,严厉打击违反生态环境行为,严

防问题反弹,让乡镇环保工作站切实发挥作用。

#### (二)提高农民环保意识和法制观念

环保部门应当加强宣传引导,凝聚社会合力,全力营造良好的生态环境保护氛围,进一步建立和规范环境质量公开制度,并加强宣传力度,扩大公众对环境问题的知情权、参与权和监督权。在各村各乡镇开展多种多样的生态环境法治普及教育、环境警示教育 and 生态文明观教育活动,提高农民的环保意识和法制观念。开展形式多样的环保活动,积极发挥社会志愿团体、学生寒暑假社会实践活动的作用,积极营造良好的生态环境保护工作氛围。

(三)深化农村环境综合整治推进,加强农村环境保护薄弱环节建设

加大对建制村农村环境保护基础设施项目建设的财政投入,吸引社会资本积极参与建制村农村环境保护和管理,统筹推进农村生活污水、固体废物的处理,完成建制村农村环境保护与综合整治项目,推动建制村生态农业开发水平,推广新型生态农业清洁科学技术,并严格控制农业面源污染,减少农药和化肥使用量,加强农业垃圾和废弃物回收与综合利用,有效地防止了畜禽养殖的污染,合理地设置了畜禽养殖场所禁止的地点,全面建立了畜禽养殖区域的粪便集中处理及自然资源的综合利用等配套设施,这将会极大地降低人类、畜禽养殖业、农业面源污染物排放的强度及对生态环境的影响程度。

#### (四)完善环保人员聘用和管理体制

针对乡村环卫人员的聘用应当提升人员聘用标准、提高人员待遇薪资,从而在扩充乡村环卫人员的同时保证其标准符合当地实际需求,健全专业化的保洁队伍。同时,在管理环卫人员的制度上不能过于松散,应当健全体制,加强管理,提升环卫人员工作效率,不定时为环卫人员进行培训。

### 六、结语

治理农村环境、建设宜居乡村,对促进社会文明和谐发展具有重要意义,对促进农民返乡、农业发展及缩小城乡发展差距有着重要作用<sup>[1]</sup>。对于安徽省定远县这类脱贫不久的地区,需要在经济水平提升的同时进一步发掘农村环境治理途径,从管理角度和实施角度全方位健全体制,完成补短板任务,从而更加高效地改善人民生活环境,解决新时期“三农”问题,实现乡村“生态宜居”,巩固脱贫攻坚成果,促进乡村振兴,提升村民的人居满意度和幸福感。

#### 参考文献

- [1]人民日报.中共中央国务院关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的意见[EB/OL].新华社,2021-01-04.
- [2]张云,陈丹妮.乡村振兴视域下农村集体经济组织发展困境及治理思路[J].中国经贸导刊,2021(08).
- [3]曾令玲.渝北区农村人居环境整治工作推进情况、存在问题及发展对策[J].农家科技,2019.
- [4]常于忠.改善农村人居环境 建设美丽宜居村庄[J].社会主义论坛,2019.

基金项目:本文系安徽财经大学经济学院大学生科研创新基金项目研究成果,项目编号:ACJXYB2102。