

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.10.019

乡村振兴背景下少数民族地区农村乡土人才现状探析

——以贵州省都匀市为例

黄文芬

(黔南民族师范学院,贵州 都匀 558000)

摘要:人才是实施乡村振兴战略的关键。少数民族地区农村乡土人才存在总量不足,整体素质不高、结构不合理、人才外流严重、乡土人才储备与“乡村振兴”对人才需求不对称等问题。应从制定优惠政策,加快农村实用人才队伍建设;加强统筹,建立农村实用人才培养培训机制等方面对少数民族地区农村乡土人才进行培养和建设。

关键词:乡村振兴;少数民族地区;农村;乡土人才

实施乡村振兴战略,人才是关键。2018年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》^[1]指出:“实施乡村振兴战略,必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置,畅通智力、技术、管理下乡通道,造就更多乡土人才,聚天下人才而用之”。乡村振兴,关键在人才支撑。“乡土人才”又称“乡村人才”和“农村实用人才”,是指在农村开发应用和推广科学技术、把科技成果转化成为现实生产力,引领农民开拓市场、创业致富的带头人和引路人,它包括农村土专家、田秀才和种养殖能手、农技协会骨干、农村经纪人、能工巧匠、农民企业家、村组干部、回乡创业大中专毕业生、知识分子、退伍军人、民间医生、教师和艺人等。

少数民族地区农村人才是强农之本,为实施乡村振兴战略提供重要保障。本文以贵州省都匀市为例,探析少数民族地区农村乡土人才现状和存在问题,为少数民族地区乡村振兴人才队伍建设提供依据。

一、都匀市农村乡土人才总体情况

贵州省都匀市,地处贵州省南部,现有国土面积2285平方公里,2019年年末户籍人口50.8万人,其中少数民族人口36.9万占总人口的72.48%。城镇人口28.4万人占60%,乡村人口22.4万占40%。目前都匀市现有人口分布,城镇人口已经超过乡村人口,广大农村地区因劳动力外流而出现乡村人力资源不足的“空壳”现象。缺少应有的劳动力是制约农村经济社会发展的主要原因。当前都匀市农村乡土人才总体情况如下:

(一)农村实用人才规模现状

都匀市个乡(镇、街道)109个行政村共有农业人口318700人,经调查统计,有农村实用人才12517人,占总人口的3.93%,同比上年农村实用人才11618人增长899人,增幅7.7%;农村实用人才中,女性2248人,占总实用人才的18%;中共党员1441人,占总实用人才的11.5%;少数民族10712人,占总实用人才的85.6%。

(二)农村实用人才年龄分布情况

在12517名农村实用人才中,35岁及以下的2522人,36-40岁的1447人,41-45岁的1890人,46-50岁的2449人,51-54岁的1602人,55岁及以上的2607人,分别占实用人才总量的20.1%、11.6%、15.1%、19.6%、12.8%、20.8%。

(三)农村实用人才结构倾向

在12517名农村实用人才队伍中,农村生产型人才3565

人,占28.5%;农村经营型人才1890人,占15.1%;技能服务型人才3738人,占29.8%;农村技能带动型人才2465人,占19.7%;农村社会服务型人才859人,占6.9%。

(四)农村实用人才培养情况

在12517名农村实用人才中,小学及以下文化程度共1079人,初中文化程度9680人,高中(含中专)文化程度1424人,大专文化程度226人,大学本科文化程度的108人,分别占比8.6%、77.3%、11.4%、1.8%、0.9%。农村实用人才中,通过学历教育培训的113人,专业技术培训的462人,职业技能培训的1361人,共计1936人;实用人才中,高级技师4人,技师23人,高级工2人,中级工33人,初级工223人。

二、农村实用人才存在的主要问题

(一)总量不足,整体素质不高;乡土人才储备与“乡村振兴”对人才需求不对称

据调查统计都匀市10个乡(镇、街道)109个行政村共有农业人口318700人,农村实用人才共12517人,农村实用人才占农业人口的比重仅为3.93%,远远不能满足新农村建设的需要,在一定程度上影响了农村经济的快速发展。初中文化程度人数较多,小学及以下和初中学历两项之和占总人才的比例高达87.1%,这种状况不利于提升农村实用人才的素质,他们吸收新知识、新技术也受到一定程度的限制,运用现代科技知识的能力比较欠缺。另外具备乡土人才资格的劳动力人口占比偏低。都匀市农村实用人才12517人,其中女性2248人,占实用人才总量的18%;党员人数1441人,占比量为11.5%;少数民族10712人,占总实用人才的85.6%。具备乡土人才资格的劳动力人口占比偏低。

(二)人才分布不均匀,结构不合理

据调查,无职称技术人才、未取证技能人才8031人,初中级人才和高级人才极度偏少,具有专业技术职称的人才少;技术比较单一,专业深度不够,技能带动型人才和农村经营型人才多,农村社会服务型人才少,接受新技能新知识能力差,信息沟通渠道不畅、缺乏信息意识等现象并存。

(三)行业分布不均衡,各村镇对“乡土人才”需求量大

1. 行业分布不均衡

从行业分布来看,农村实用人才主要集中在农村技能带动型人才和技能服务型,社会服务型人才很少,仅占农村实用人才总数的7.6%。种植养殖人才多,农村经纪人和农产品加工能手人才少,人才相对短缺。

2.各乡鎮乡土人才需求量大,各村鎮对“乡土人才”需求情况不一

调查中,笔者按照依据区位、产业、人才、资源等要素构成将人才需求分为农业产业型、劳动服务类、资源开发类、工程项目型和综合发展类等5个类型。对都匀市各村鎮的人才需求进行了调查。各村鎮对“乡土人才”的需求明显与本村鎮的区位、产业密切相关,对“乡土人才”的需求情况不一。调查结果显示:对乡土人才需求情况,排名前三位的是农民企业家、农村经纪能人、带头致富的村组干部,对种养殖能手和回乡创业大学生也有一定需求,各村鎮对“乡土人才”需求情况不一,而且需求量大。

(四)人才外流严重,乡村长期处于“失血”“贫血”状态

1.改革开放和城镇化建设使大量人才外流

改革开放和城镇化建设,大量农村人口尤其是精壮劳动力人口涌入城镇;城镇拥有比农村更好的教育、医疗、生活等资源,农村人口向城镇流动的速度加强;为了整合教育资源,大量村级甚至乡级中小学学校撤销或合并,使得适龄儿童进入城镇学校读书,父母为了“陪读”进城谋生。进入城市的人口主要包括精壮劳动力、适龄儿童,而精壮劳动力恰恰是“乡土人才”重要组成部分。这种城乡单向的人才流动格局导致乡村社会的人力资本和人力资源被“掏空”,引发村庄长期的“空心化”。^[1]

2.农村发展不充分难以吸引外出务工劳动力回流

党的十九大报告指出:当前我国社会的主要矛盾是人民对于美好生活需要同不平衡不充分发展之间的矛盾。不平衡主要是指东西部之间以及城乡之间,不充分主要是指城乡之间。都匀市农村各村寨就是不平衡和不充分发展的地区。农民投入和产出之间效益悬殊,在生产经营过程中,劳动力投入多但收益少。笔者在实地调查走访时发现许多农户种植农作物的意愿不强,普遍认为种植农作物投入劳动力大而收益小,不如外出打工划算。而且从事农业承担的自然灾害风险很高,贵州地区阴湿的气候和喀斯特地形,影响农作物的种植生产,因此农民从事农业生产积极性不高,更热衷于外出务工。此外由于农村产业发展不充分,导致一些农村实用人才如返乡大中专毕业生、退伍军人等无用武之地,无法施展。

三、加强农村乡土人才队伍建设的建议

(一)优化农村乡土人才队伍建设的社会环境,提高相关政策体系的精准性

(1)农村乡土人才队伍培育和建设的存在是有利于乡土人才产生和发展的社会环境。目前贵州少数民族地区农村发展相对还较落后,机械化水平因地形和气候等原因得不到提高和发展,农村地区的土地得不到有效利用,要解决这些问题,需要发挥农村本土人才的智慧和引领作用。因此就需要积极优化农村环境,为乡土人才的产生和发展提供良好平台。

(2)制定和提高相关政策体系的精准性,加快农村实用人才队伍建设。农村乡土人才队伍培育和建设的存在是有利于乡土人才产生和发展的社会环境。目前贵州少数民族地区农村发展相对还较落后,机械化水平因地形和气候等原因得不到提高和发展,农村地区的土地得不到有效利用,要解决这些问题,需要发挥农村本土人才的智慧和引领作用。因此就需要积极优化农村环境,为乡土人才的产生和发展提供良好平台。

工人员返乡创业,加强对这些群体的政策扶持力度,降低创新创业失败的风险,改善实用人才的创新创业环境。二是健全农村实用人才的选拔机制,加大相应的智力支持,打造和提供农村乡土人才施展才能的平台。三是扩大对农村乡土人才的资金投入,健全激励保障体系,对扎根乡村的人才适当在物质和精神层面给予关照。激发农村实用人才的工作热情,进一步推动少数民族农村实用人才队伍建设。^[2]

(二)加强统筹,建立健全农村实用人才培养培训机制

一是建立政府统筹,人社、农业、科技、教育等部门协作配合,社会广泛参与的培训机制,不断提高农民的科技素质。围绕农村经济发展实际,整合和发展农村职业教育培训资源,兴办与农村经济社会紧密联系的各类职业学校,按需施教,培养急需实用人才。二是根据农村当前的现状和实际需要,调整培训和学习的内容,防止重理论而轻实践,提高培训的针对性,培养急需的农村实用人才,解决农村人才短缺的当务之急。三是丰富培训的渠道和手段,提高涉农培训教师的教学能力和水平,使之满足农民培育的自身发展需求,避免“教师讲得津津有味,学员说话或打瞌睡”场面。

(三)广泛宣传,充分发挥农村实用人才的辐射和引领作用

一是充分利用电视、广播、报刊等媒体大力宣传农村人才开发的意义和成果,也可以运用乡村社会的人情网络和社会关系网络开展精神动员,不断扩大影响,提高人们对农村实用人才作用的思想认识。二是充分发挥农村实用人才的辐射带动作用,可通过收集“土专家”、“田秀才”的典型事例,召开“土专家”、“田秀才”乡土人才经验交流会等形式发挥实用人才的辐射和引领作用,激发农民学习的积极性和成为人才的意愿。

“实施乡村振兴战略,必须破解人才瓶颈制约”,虽然少数民族地区农村蕴含大量乡村建设的人力资源,但就当前的情况而言,这些人力资源还未得到充分的挖掘和培育。各区域内部也存在着差异,这些差异需要长期的地方生活经验才能掌握,而农村乡土人才则具有此优势。因此在乡村振兴实践中,需要因地制宜的将乡村振兴的举措“在地化”,对这些乡土人才进行挖掘和培养,将他们吸引到乡村振兴的建设实践中来,为少数民族地区农村乡村人才振兴奠定基础。

参考文献

[1]中共中央国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》[EB/OL].新华社,2018-02-04.

[2]李海金著:《脱贫攻坚与乡村振兴衔接:人才》[M].北京:人民出版社,2020.

[3]资料来源:本文所有数据资料均由都匀市农业农村局提供,2020.10.