

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.20.052

医改背景下医院固定资产管理问题探讨

胡方艳

(泗水县人民医院,山东 济宁 273200)

摘要:随着我国市场经济高速发展经济体制的不断完善,医改政策的普遍实施,医院固定资产作为医院总资产的重要组成部分,为医院经济发展战略与实现提供了不可忽视的作用。本文论述在新医改背景下医院固定资产管理的必要性,并探讨目前医院固定资产管理方面存在的不足,围绕医院管理方面存在的这些问题提出了应对策略和一些建议,从而使固定资产能发挥其本身更大的价值,更好更有效地为广大患者提供优质的服务,以促进医院健康快速的发展。

关键词:医改;医院;固定资产;问题;建议

医院固定资产是指单位为满足自身开展业务活动或其他活动需要而控制的,能为医院带来经济利益,单价超过一千以上,使用年限超过一个会计年度,原有的实物形态在使用过程中不发生变化的资产。医院的固定资产主要有:房屋及建筑物;临床医疗使用的医疗器械、辅助检查的机器设备;办公与工作所需的家具、设备及交通工具;图书;其他固定资产等。

由于固定资产具有价值高比重大,占用了大量的流动资金又不易变现的自身特殊性,稍有不慎就有可能造成资金周转紧张影响医院整体经济运行,因此医院加强对固定资产的管理显得尤为重要,良好的管理和严格的监督使用可以促进医院稳步健康的经济运行。

一、医改背景下医院固定资产管理的重要意义

医院固定资产特别是大型精密医疗设备是医院开展医疗诊断、学术研究、临床教育的必备条件,是医院持续经营和发展的经济保障也是医院固定资产的主要组成部分,给医院临床医疗诊断提供精确的诊断依据,避免误诊、漏诊的概率,促进了疾病早发现,早治疗,从而提高病人的治愈率达到减轻病人痛苦的效果。而门诊楼和住院楼也为患者提供了优越的舒适环境,让患者感觉身心愉悦早日康复。由于医院发展的需要医院固定资产所占的比重越来越大,一系列的问题就慢慢呈现出来,加强医院固定资产的管理,更高效地使用固定资产,关系着医院未来的生存和健康发展。^[1]

(一)保证医院医疗的正常运行

随着现代信息化的迅速发展和使用的方便性,大多数医院都实行了微信、支付宝、电子医保卡及银行卡充值。由于电子健康码的通用大多数医院直接用其当就诊卡使用充值,而固定资产作为这些信息使用的载体保证其正常运行发挥着重要的作用。为了适应信息化潮流的发展多数医院门诊、住院、科室都上了自助机方便广大患者自助建卡、充值及查询,从而大大减轻窗口排队时间提高了就诊效率。精密的大型仪器为临床诊断提供了有效的辅助作用,提高了临床诊断的准确度降低了误诊、漏诊的概率,让患者得到更及时更准确地救治,达到真正意义上的早发现、早治疗,为病人减轻病痛早日康复提供了前提条件。而宽敞明亮的病房也为患者提供了舒适的治疗环境。因此对医院固定资产实行科学有效的规范化管理,可以保证医院经营管理及医疗服务的持续开展和正常运行。

(二)提高固定资产的使用率,降低运营成本

医改背景下,医院为追随经济潮流不断扩张改建,也引进

了许多先进的医疗设备和大型的精密仪器,以提高诊疗手段为医院带来了更多的经济效益。为了提高医院医疗设备更大更有效的使用率、降低使用成本提高经济收益、优化资本结构,维护临床医疗系统的正常运营,科学有效地对固定资产进行管理显得尤为重要。通过更有效的科学管理、保养和维护,可以延长固定资产的使用寿命,充分发挥其作用与工作效率,有效降低了固定资产的闲置、毁损和提前报废的情况。通过一系列的科学管理和规划,财务部门也可以有效的为固定资产购置做预算,根据本院的实际需求和固定资产的实际情况作采购计划,合理运用流动资金从而达到提高经济收益降低医院运行成本的作用。^[2]

(三)提高市场竞争力,为管理者提供实现战略的基础

近几年医改政策不断完善和经济的快速发展,为满足不同人群医疗卫生服务需求,国家大力扶持民营医疗机构,我国的医疗行业队伍也不断壮大,一些私立的医疗企业不断崛起,影响着公立医院独占医疗市场的优势,使得行业竞争尤为激烈,想要生存和发展,不仅要提高管理水平和医疗服务水平,固定资产科学有效的管理也显得极其重要,高超的诊疗技术离不开先进的医疗设备辅助,临床医疗设备的先进化和准确率在提高临床诊断的同时也提升了医院的信誉和名声,为医院在竞争激烈的行业中站稳脚跟提供了强有力的保障,管理者也可以根据对固定资产的管理,了解自身的经济实力和资产结构,更好地掌握全局观全面地与其他竞争者进行比较对照,调整经营管理战略,为医院进一步的发展方向做准备提供了有力的依据。

二、医院固定资产管理存在的主要问题

(一)固定资产存在不合理盲目购置

在经济高速发展的今天,医院为了提高竞争力适应经济发展的步骤,将医院升级为大型的医院,而升为大型医院就必须满足一定的条件,为了达到这些条件一些医院肆意扩建新院区,废弃了旧的医疗场所造成了固定资产的闲置浪费,而新的场所利用率又达不到的情况。同时还引进了与当地经济条件不符的大型医疗设备,许多地区医疗水平有限收入有限大多患者负担不起昂贵的检查费用而放弃检查,从而使这些先进的大型医疗设备达不到充分利用,造成投资与收益不成正比,而投资这些场地和大型的医疗设备又占用了大量资金,给医院正常运营带来了巨大的压力。

(二)固定资产的管理不完善,责任不明确

随着医院经济规模的不断增加,固定资产也逐渐增多来

满足医院发展的需求,而各类的医疗设备一般分布在临床科室和辅助科室进行治疗或检查,医护人员虽然对操作十分熟练,但忙碌的工作往往忽视对设备的维护和管理,由于各科情况不一样有些医疗设备会互相借用,如果责任心不强不做管理登记往往会造成丢失或下落不明出现账实不符的现象。还有一些设备提供在公共场所例如自助机,在门诊楼和住院楼一些公共区域未提供患者充值、办卡查询设置,但出现了故障却出现了长期闲置状态无人问津,因不属于某个科室没有专职的管理人员造成了不能及时维护和检修。多数医院财务部门负责资产核算,职能部门负责固定资产的使用、维修、保养,管理工作涉及多个科室协同合作,各部门之间的沟通、责任监管是固定资产管理的重要因素。^[1]

(三)内控环节薄弱,监管人员素质能力较低

当前我国的内部控制制度在医院内部普遍存在思想认知管理意识薄弱、授权不明责任意识不清等情况,使内部控制制度的制定只存在于理论的层面,而未上升到实践中的有效执行。未建立有效的评价和监督机制,制度不健全使各部门未能相互监督制约。部分医院由于人员的局限性,使职责分离的有效执行受到了约束,容易造成舞弊的重大风险。还有一些医院对财务人员不够重视导致财务人员专业素质普遍较低,影响内部控制制度的实施效果,造成内控制度的更新停滞不前。财务人员综合素质达不到专业要求、不适应岗位的要求也会影响内部控制功能的正常发挥,造成固定资产购置、使用、折旧、报废、处置等问题处理不当给医院造成了一定的损失,使得固定资产的功能效率没有发挥最大值,以致无法正确反映固定资产真实情况,降低了医院经营活动的效率性和效果性。

(四)固定资产的处置不规范

随着经济不断发展会计政策也不断改革,之前老政策行政事业单位的固定资产不计提折旧和资产减值损失已被废除,为了真实反映资产行政事业单位的会计核算方法也逐渐趋同于企业会计核算,但有个别医院未能跟随潮流还停留在原始记账方式。固定资产发生减值或报废未能及时处理,造成固定资产的账面价值大于实际价值,虚增了医院的总资产的规模和经济效益。还有一些在搬迁过程中丢失、损坏、盘亏的固定资产由于清查不及时也造成了账实不符。

三、加强医院固定资产管理的对策建议

(一)严格采购制度,科学购置资产

采购员必须充分掌握市场信息,收集市场物质情况,预测市场供应变化,为医院物质采购提出合理化建议。严把质量关,采购物品要适用,避免盲目采购造成浪费,严格考察当地情况拒绝肆意改扩建。按照国家卫生部规定和医院内部规定的设备采购管理工作制度,严格执行对医疗设备和通用设备采购各个环节的监督管理,通过公开招标的采购方式,增加采购过程的透明度,有效防止采购过程中发生违法乱纪的现象,从而达到降低医院的经营成本,让患者地得到更优质实惠的医疗服务。^[4]

医院应制定设备购置申报管理规定如下:

(1)严格执行医院规章制度,遵守采购流程和采购纪律,有预算、有计划、有参数、有论证的进行采购计划申报。

(2)申请购买医疗设备和通用设备,科室中层以上管理人员应对购买医疗设备和通用设备的实用性和效益性进行协商讨论全员通过后签署意见,报请主管科室进行汇总审批。

(3)医疗设备和通用设备购置前,在分管院长领导下设备

科和临床科室进行设备的全面考核、项目的鉴定和可行性研究、以书面形式报请上级或有关部门审查批示等相关工作。

(4)医疗设备采购申报价格超过规定数额的,购置前由申购科室中层以上的管理人员进行全面考核,就其实用性和为医院带来的经济收益进行验证判断,经全员通过签署意见后方可进行采购计划申报。

(5)医院应每年召开医疗设备委员会,根据本院的具体情况讨论医疗设备的购置和追加计划。会议内容也围绕着申购医疗设备的实用性和市场的应用情况,医疗设备的需求和能力及人员配备,以及为医院带来的经济效益和社会效益。

医院购置、建造固定资产实行预算管理制度。每年末各科室申报下一年度固定资产购置计划,设备科、总务科、对各科购置计划进行汇总,根据医院事业发展计划按规定的程序编制下一年度的固定资产投资预算,经分管院长批准财务科与其他预算一起提交院党委审批,最终经职代会讨论通过。

(二)加强固定资产管理,明确责任

1. 加强医院固定资产管理工作,掌握各种财产的使用情况

医院固定资产按照财务制度和会计制度要求,实行“归口管理、分级分类核算”的原则,由财务科对其进行总分类核算,履行固定资产价值核算职能,核算固定资产增减变化,按期计提固定资产折旧;设备科和总务科对其进行明细分类核算,掌握各类固定资产的使用情况和完整性及其带来的效益。对固定资产实行清查管理,固定资产管理部门定期组织相关人员对资产进行清查,年终盘点,掌握各类资产在库、使用和闲置等情况,盘盈盘亏的固定资产按制度规定程序报批手续。保证国有固定资产账、账实相符,保护国有资产的安全完整。

2. 实行固定资产管理责任追究

临床科室、辅助科室使用医疗设备需制定专门的设备管理员专人负责管理,严格交接班制度。医疗设备的调拨和转移报备设备科,并办理相关手续上报国资办确认。未按规定办理造成固定资产损坏或产生纠纷的,由直接负责人承担其责任。严明各科相互借用、资产转科、资产出院的办理手续和相应责任划分,凡对在医院固定资产日常管理中不履行职责或渎职,给医院造成经济损失的,视情节轻重予以行政处分和经济处罚,特别严重者将依法追究法律责任。从而提高个人责任心达到固定资产增值保值的经济效益。

3. 建立健全医疗设备、通用设备的巡查、保养、维护制度

为了延长医疗设备和通用设备的使用寿命,提高固定资产使用收益,应定期由设备维修人员对全院在用的所有设备进行巡查,无论大小设备逐一检查,发现问题及时解决避免无故闲置废弃。医疗设备和通用设备的保管人员和人员对设备的基本情况每日检查,及时发现问题记录反馈维修人员,以便及时处理问题预防耽搁使用造成的不便。

(三)建立健全医院内控制度,提高监管人员素质

为了适应医院快速发展的需要,需加强财务管理的制度化、规范化,使医院财务体系有效运转,以确保医院固定资产及会计信息的真实性、准确性。当前医改的新环境下,通过推陈出新的管理观念,保证固定资产管理有效开展和执行,医院内部应制定财务内部监督控制制度。

1. 医院经营活动应全面实施内部财务控制监督制度

各医院应根据自身实际情况制定财务内部监督控制制度。部分人员不够的情况下也不要一人兼职利益相关的两个

(下转第127页)

有资产管理过程中出现的问题所带来的风险。同时应强化财务部门在资产管理中的作用,发挥财务部门在资产配置阶段的事前监督、资产日常使用过程中的事中监督以及资产处置环节的事后监督作用;需建立并落实国有资产管理与绩效考评相挂钩的机制,科学、合理、有效地利用好资产,这样能引起单位领导对国有资产管理工作的重视,明确了领导的监督职责,以利于工作的顺利开展。

(四)强化国有资产管理与财务管理的联系

随着社会经济的高速发展,体制改革不断深化,为保障单位履职需要,单位的资产规模也在不断地壮大,财务管理的内容也越来越多,不同类型的资产在财务管理中会有不一样的管理方式和方法,将单位的资产进行有效管理,发挥其最大的价值也是财务管理工作的重要目标。我们应积极推行国有资产财务管理机制,依据不同类国有资产所承载的不同使命及其变化过程,分别利用财务管理的基本理论及基本方法对其实施财务核算管理工作,从资产配置阶段的财务预算管理、资产使用过程中的财务核算及财务监督管理到资产处置环节的财务审计等各项工作都是相互统一融合的。为此,我们需进一步完善国有资产财务管理机制,对于新出台的会计政策、资产管理规定等财经类知识应及时组织相关部门人员学习,同时还应制定出相关的制度细则,比如建立科学的资产台账制度,将不同类国有资产所包含的项目、使用情况、处置、收益等基本信息进行动态的记录,同时加强资产管理信息系统与预

(上接第124页)

职务,严格执行不相容职务相互分离原则,做好各个岗位相互监督制约,避免发生舞弊的风险。医院要在内控执行中注重选择关键环节和控制点及控制方法,使用授权批准控制、会计系统控制、预算控制等方法。医院还应当结合内部控制制度的建立与实施情况,定期进行评价内控制度有效性,并对整体内控实施过程加以监督,在此基础上加以修正,以确保内部控制制度的有效的贯彻实施。

2.提高财务人员专业素质

医院内部的监督管理有效实施离不开财务人员的职业能力和职业素养,医院管理层应着重关注财务人员在内控中的关键作用,注重绩效考核,促进财务人员的积极性。由于财务人员在内部控制监督管理中至关重要,所以医院要对重要岗位的管理人员严格筛选力求重要岗位人员德才兼备,加强岗位培训、考察和交流,加大对财务人员的考评力度和职业道德教育,对一些岗位实行定期或不定期轮换制,实现相互牵制和监督,确保财务人员承担起财务监管责任。

(四)加强对固定资产处置的管理

医院财务人员应加强业务专业理论学习紧跟潮流推陈出新,学习借鉴企业对固定资产的会计核算方法和政策,正确使用固定资产的折旧和处置方法,以保障账面价值真实反映医院固定资产的实际价值。加强固定资产的管理由于搬迁、人员调动有关固定资产管理部门应及时核对,医院应定期或不定期盘点清查,年末进行一次全面清查盘点保证固定资产账实相符。部分医院已实行三帐一卡制度,做到财务部门有帐,财产管理部门有帐有卡,使用科室有卡,以便固定资产的清查核对,互相监督制约,以保证固定资产真实存在,如实的反映

算系统、财务系统、决算系统及政府采购系统实现有效对接,保证资产合理使用,以减少资产损失。通过有效的、制度化的国有资产财务管理机制,能够促使国有资产财务管理工作人员认真履行其职责,定期的动态的汇报其工作成效,并能根据需要准确无误的对外提供国有资产财务管理信息数据。为确保国有资产能保值增值、提高其使用效益,一定不能孤立国有资产管理工作与财务管理工作。

四、结语

综上所述,行政事业单位国有资产管理是单位一项非常重要的工作,应引起各部门的高度重视,需根据单位实际情况,结合预算管理,不断健全制度,强化过程管控;通过加大宣传力度、严肃管理意识、完善问责机制等有效措施,有力保障行政事业单位国有资产安全完整与高效运转,以更好地服务社会。

参考文献

- [1]闫旭.加强行政事业单位国有资产管理的几点思考[J].财会学习,2018(15):175-176.
- [2]倪慧清.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].中国市场,2019(21):137-138.
- [3]薛萍.论如何加强行政事业单位国有资产管理[J].中国乡镇企业会计,2019(01):118-119.
- [4]聂荣荣.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].财会学习,2020(22):169-170.

医院总资产的规模和经济效益。^[5]

四、结语

综上所述,医院固定资产存在的问题也许还有各种不同的情况,此处不再阐述。医院固定资产作为医院资产的重要组成部分,完善固定资产管理是一个漫长的过程,需要领导重视,全员参与,多方协作共同努力,以加快完善固定资产管理制度的制定,提高固定资产的使用率更好地发挥自身价值,为医院带来更大的经济效益的同时更好地为患者提供优质的服务。

参考文献

- [1]李晓练.公立医院固定资产管理现状及思考[J].财经界,2020(1):30-31.
- [2]王硕,杨洋.公立医院固定资产管理之探讨[J].财经界,2020(1):72-73.
- [3]毛海香.医院固定资产管理问题探讨[J].中国乡镇企业会计,139-140.
- [4]靳笑然.医院固定资产管理现状及改进刍议[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2019(12):7-8.
- [5]刘艳.医院固定资产管理存在的问题及对策研究[J].中国集体经济,2019(35):128-129.