

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.20.053

关于如何完善行政事业单位国有资产管理的探讨

黄玉华

(安徽省安庆市怀宁县消防救援大队,安徽 安庆 246121)

摘要:随着市场经济体制的不断完善,国有资产管理已经成为行政事业单位非常重要的工作之一,虽然逐步建立了相应的资产管理制度,也加强了资产配置、使用、处置等各环节管理,还稳步推进了资产管理信息系统,提升了资产管理的质量和水平,但通过不同途径还是显示资产管理存在不少问题,为了更好地提高资产管理水平,本文从行政事业单位国有资产管理的不同方面切入,针对性指出的相应的问题加以分析并提出改进思路,以提高资产使用效率,从而确保资产安全、完整。

关键词:行政事业单位;国有资产管理;不足;方法与途径

一、行政事业单位需加强国有资产管理的重要性

(一)有利于提高资产管理水准,降低国有资产不必要的消耗

在经济快速发展的今天,国有资产流失的现象还是屡见不鲜,其中一个重要原因是管理制度不严,审计监督不力所造成,加强对国有资产管理与审计监督,使国有资产流失的状况得以扭转,提高资产使用率,同时通过充分利用与合理布局行政事业单位资源,才可以更科学、更有效地发挥资产的效应。

(二)有利于提升资产管理理念和管理模式,避免违规现象发生

国有资产的产权属于国家所有,是国家依据法律取得,或由于资金投入、部门调拨、接受馈赠等方式而取得的资产,我们广大的国有资产使用者受传统的观念影响,认为这是公家的东西,不为之爱护,随意处置等现象,因此为避免这些违规现象发生,提升管理理念和管理模式,都必须强化对行政事业单位国有资产管理。

(三)有利于提升单位财务管理水平,促进财务工作良性循环

资产管理工作是单位财务管理工作的主要内容之一,不仅关系到行政事业单位为保障其机构正常运转,而且能反映其财务基础工作是否规范,各单位将其所有资产以资产的用途进行分类,定性定量地转换为财务核算数据,尤其是对单位的固定资产价值的核算关系到单位财务核算的准确性,并对财务管理水平的提升有相当大的积极作用。^[1]

二、行政事业单位资产管理潜在的不足

(一)对国有资产管理思想认识上存在不足

目前还是有些单位存在对国有资产管理缺乏明确认识,也没能落实相应岗位与责任人员,甚至资产管理思想意识与相应的规章制度相违背,主观性较强。首先,单位领导对国有资产管理不够重视,常常存在“重购买轻管理”的现象,对资产的日常使用、维修维护和使用效益的提升有所忽视;其次,大多行政事业单位,尤其是基层级行政事业单位资产管理能力有限,专业性不强,很难胜任资产管理工作;再者,资产所涵盖的范围较广,有固定资产、无形资产、存货等内容,一般对单价达到计入固定资产标准的资产较为重视,而忽视对

无形资产、存货等其他资产的分类与管理,以造成对非固定资产类资产管理的随意性。

(二)资产管理规章制度有待完善

近些年来,随着社会经济发展的需要,我国虽然构建了特定的国有资产管理部和相应的管理制度,但很难独立的积极地履行好资产管理职能,很多原因导致其履行国有资产管理的权利也受到不同程度的制约,以使职能部门的管理流于形式,很难落到实处;同时各单位现有的资产管理制度也执行不到位且不健全,尤其是内部控制制度漏洞很大,如,不相容职务未彻底分离;授权审批制度不完善;财务核算与管理不规范等方面造成国有资产流失严重。另外,国有资产管理法律制度不完善,为适应社会主义现代化建设需要,克服现有体制中的各种弊端,国家着力推进行政管理体制的改革,同时国家又处于高速发展阶段,这就要求我们各项工作的开展与落实必须能跟上改革的步伐,尤其是作为保证行政事业单位行使各项职能的国有资产,其相关管理法律制度更需加快完善的进程,虽然国家先后出台了一系列有关国有资产管理的相关管理办法、条例和文件等,但是这些条例和文件都比较零散,不够集中,无法针对国有资产管理建设进行系统的详细的规定。这些现象足以说明国有资产管理建设还存在很大的缺陷,未能形成科学的有效的国有资产管理体制。^[2]

(三)国有资产管理被监管的力度还不够

资产使用率低下,流失严重,其重要原因之一是对国有资产监管不够重视,主要表现在两个方面:一方面是外部监管缺失,国有资产的购置资金主要来源于财政拨款,财政资金的分配由财政预算部门负责,具体的资产采购由政府采购部门负责,后期的资产管理由国有资产管理部门负责,这些机构各负其责,缺少相互间协调处理机制,不能形成规范的运作程序对资产进行管理。另一方面是行政事业单位内部监管不力,首先,单位对形式上的管理较重视,对具体情况落实则不够看重,且内部审计工作对资产配置、使用及处置等环节管理上的监督效果也不明显。其次,行政事业单位在部门绩效考评中有关资产管理方面的指标比重较小,对资产管理方面绩效考核要求不够严格,这样也就导致相关部门与领导对资产管理和监督不够重视。

(四) 国有资产管理与财务管理相脱节

当下行政事业单位的国有资产管理,普遍都是独立的科室或人进行管理的,没能将资产管理与财务管理充分地统一联合起来,导致行政事业单位管理资产和财务管理相互间没有形成内在关联,甚至会出现国有资产管理人員轻视自己所任职的岗位职责,造成管理上的混乱,为能更进一步的保障行政事业单位资产的有效运转和高效履职需要,需加快完善国有资产管理与财务管理相结合的机制。

三、优化行政事业单位国有资产管理的方法与途径

(一) 加大对资产管理人員的业务学习培训,提高职业素养

目前各单位都设置了资产管理岗位人員,有专职也有兼职,对管理好国有资产负有不可推卸的责任,为逐步提高其对资产的管理水平与能力,要对资产部門管理人員进行定期或不定期的业务培训,集中学习资产管理办法、处置办法、配置标准及资产各流转环节的相关规定和要求,使其进一步熟悉资产管理中的政策,不断更新知识,提高工作水平。另外,各项工作的推进与落实关键是要转变思想观念,新时代的发展要求我们进一步解放思想,转变观念,增强服务意识、效能意识,增强职业道德、职业责任,这就使得我们必须要在思想上提高对国有资产管理意识,上至单位领导,下至各科室工作人員,都是国有资产的使用者,要树立良好的爱护公共财物的意识,发挥公共物品最大使用效益和进一步增强国有资产使用人的主人翁意识,积极打造节约型机关单位。^[3]

(二) 完善并落实资产管理制度,紧盯制度推进

为使行政事业单位国有资产的管理得以规范化、制度化,虽然先后出台了一系列的资产管理办法、通知及文件等制度要求,并根据实际情况在持续完善中,但这些制度的落实大多流于形式,普遍存在执行不到位现象,要狠抓制度促落实,有制度不执行,再好的制度也是空谈;有制度没落实,如同没有制度,所以我们需将管理制度与责任落实紧密结合,充分地发挥国有资产的使用效益,积极推行资产管理问责制,变被动为主动,层层推进落实,使得在资产配置、资产使用、资产处置等各个环节都管理到人、责任到人,能快速发现问题、解决问题。下面就资产流转各环节对国有资产管理制度的扎实推进与落实强调以下几点:

一是优化资产配置环节管理,首先,资产管理要与预算管理相结合,有预则立,不预则废,从资金源头上把握国有资产管理,新增资产的配置预算必须严加审核,要对本单位现存的资产情况进行清查并合理分析,优化组合,以免造成重复配置,逐步达到合理、科学地配置资产。其次,资产配置的标准应当遵循保障履职需要,厉地节约和相对稳定的原则制定,并可根据国家有关政策、市场经济的变化和技术进步等因素进行相应调整,切不可盲目配置,违规配置。

二是加强资产使用环节管理,在政府强有力的制度推进下,各行政事业单位国有资产管理都实现了信息化系统管理,利用好资产管理系统,落实好资产管理制度,认真细致地将资

产管理的各项基础性工作做扎实,以提高国有资产的动态管理、精细化管理水平,对于新配置的资产根据相关规定进行资产分类,并完整、准确、及时登记系统,确保“一卡一物”,不重不漏;对于日常自用、出租出借各流转环节,要严格执行相关管理规定,履行相应的报批程序。同时遵循2019年1月1日起实施的政府会计制度要求,进一步规范和巩固各类资产的会计核算,目前随着信息化技术的高速发展,资产管理系统与财务管理信息系统能够做到很好的对接,只要及时、完整、准确无误地录入资产管理系统或根据规定在系统中变更的资产信息可推送到财务管理信息系统进行相应的账务处理,就能做到账实相符。为此我们不仅要做到资产明细账与资产卡片不定期核对,又要做到自新增资产预算编制、组织购置、验收入库到登记入账、领用出库以及日常维护保养、处置等各个环节的实物管理和财务核算。在日常使用管理中,我们还必须加强资产使用部門和使用人责任意识,将每一件资产精确到具体使用人,并对单位领导、资产管理員及资产使用者制定出明确的资产管理职责范围,做到人、事、物有机结合的管理。以使国有资产管理工既集中统一管理又能层层压实责任到人,这样避免了单位干部职工错误地认为资产管理工与自己没多大关系的思想。资产清查制度也应被行政事业单位列入重点工作之一,按照规定的制度、方法和工作流程,定期或不定期对资产进行盘点清查,真实地反映资产的存量及使用状况,确保账、卡、实相符,防止资产流失。

三是规范资产处置环节管理,国有资产的处置必须要遵照资产处置管理的有关制度执行,奉行制度设定的权限进行资产处置报批手续。对于一些长期积压、超过规定使用年限而不能使用的闲置资产以及因技术原因并经过科学论证确需报废、淘汰的资产应按规定及时处理,避免形成新的资产损失,同时要進行账务核销,确保账实相符。国有资产处置应当按照公开、公正、公平的原则实施,经处置的变价收入或残值收入,都应按照国家相关规定上缴财政,纳入预算管理,不得坐支收入。^[4]

(三) 加大政府或有关职能部门及社会的监管力度

为使国有资产使用的经济效益及“安全生命周期”管理水平能不断向上,需着实强化行政事业单位国有资产的监督管理。一方面,加强政府及财政部门对所属单位或部門的国有资产管理情况进行监督检查,依法向社会公开检查结果,同时督促问题单位限期整改并报告落实情况。另一方面,落实审计及相关行业部門建立并完善监督管理机制,积极配合有关部门对行政事业单位国有资产管理情况实施审计监督。再次,推广社会力量监督,社会公民及其他各组织发现损坏公共财产、侵占国有资产等违法行为,有权依法向相关部门进行举报揭发,接受举报揭发的相关部门应依法处理,并为举报揭发人保密。最后,增强部門内部控制与监督问责力度,国有资产管理是一项综合性的、长期性的管理,不仅要与科学的编制预算管理相切合,还应与规范的财务核算管理、安全的实物管理以及有效的内部控制制度执行等相结合,以有效地规避国

有资产管理过程中出现的问题所带来的风险。同时应强化财务部门在资产管理中的作用,发挥财务部门在资产配置阶段的事前监督、资产日常使用过程中的事中监督以及资产处置环节的事后监督作用;需建立并落实国有资产管理与绩效考评相挂钩的机制,科学、合理、有效地利用好资产,这样能引起单位领导对国有资产管理工作的重视,明确了领导的监督职责,以利于工作的顺利开展。

(四)强化国有资产管理与财务管理的联系

随着社会经济的高速发展,体制改革不断深化,为保障单位履职需要,单位的资产规模也在不断地壮大,财务管理的内容也越来越多,不同类型的资产在财务管理中会有不一样的管理方式和方法,将单位的资产进行有效管理,发挥其最大的价值也是财务管理工作的重要目标。我们应积极推行国有资产财务管理机制,依据不同类国有资产所承载的不同使命及其变化过程,分别利用财务管理的基本理论及基本方法对其实施财务核算管理工作,从资产配置阶段的财务预算管理、资产使用过程中的财务核算及财务监督管理到资产处置环节的财务审计等各项工作都是相互统一融合的。为此,我们需进一步完善国有资产财务管理机制,对于新出台的会计政策、资产管理规定等财经类知识应及时组织相关部门人员学习,同时还应制定出相关的制度细则,比如建立科学的资产台账制度,将不同类国有资产所包含的项目、使用情况、处置、收益等基本信息进行动态的记录,同时加强资产管理信息系统与预

(上接第124页)

算系统、财务系统、决算系统及政府采购系统实现有效对接,保证资产合理使用,以减少资产损失。通过有效的、制度化的国有资产财务管理机制,能够促使国有资产财务管理工作人员认真履行其职责,定期的动态的汇报其工作成效,并能根据需要准确无误的对外提供国有资产财务管理信息数据。为确保国有资产能保值增值、提高其使用效益,一定不能孤立国有资产管理工作与财务管理工作。

四、结语

综上所述,行政事业单位国有资产管理工作是单位一项非常重要的工作,应引起各部门的高度重视,需根据单位实际情况,结合预算管理,不断健全制度,强化过程管控;通过加大宣传力度、严肃管理意识、完善问责机制等有效措施,有力保障行政事业单位国有资产安全完整与高效运转,以更好地服务社会。

参考文献

- [1] 闫旭. 加强行政事业单位国有资产管理的几点思考[J]. 财会学习, 2018(15):175-176.
- [2] 倪慧清. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J]. 中国市场, 2019(21):137-138.
- [3] 薛萍. 论如何加强行政事业单位国有资产管理[J]. 中国乡镇企业会计, 2019(01):118-119.
- [4] 聂荣荣. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J]. 财会学习, 2020(22):169-170.

2. 提高财务人员专业素质

医院内部的监督管理有效实施离不开财务人员的职业能力和职业素养,医院管理层应着重关注财务人员在内控中的关键作用,注重绩效考核,促进财务人员的积极性。由于财务人员在内部控制监督管理中至关重要,所以医院要对重要岗位的管理人员严格筛选力求重要岗位人员德才兼备,加强岗位培训、考察和交流,加大对财务人员的考评力度和职业道德教育,对一些岗位实行定期或不定期轮换制,实现相互牵制和监督,确保财务人员承担起财务监管责任。

(四)加强对固定资产处置的管理

医院财务人员应加强业务专业理论学习紧跟潮流推陈出新,学习借鉴企业对固定资产的会计核算方法和政策,正确使用固定资产的折旧和处置方法,以保障账面价值真实反映医院固定资产的实际价值。加强固定资产的管理由于搬迁、人员调动有关固定资产管理部门应及时核对,医院应定期或不定期盘点清查,年末进行一次全面清查盘点保证固定资产账实相符。部分医院已实行三帐一卡制度,做到财务部门有帐,财产管理部门有帐有卡,使用科室有卡,以便固定资产的清查核对,互相监督制约,以保证固定资产真实存在,如实的反映

医院总资产的规模和经济效益。^[5]

四、结语

综上所述,医院固定资产存在的问题也许还有各种不同的情况,此处不再阐述。医院固定资产作为医院资产的重要组成部分,完善固定资产管理是一个漫长的过程,需要领导重视,全员参与,多方协作共同努力,以加快完善固定资产管理制度的制定,提高固定资产的使用率更好地发挥自身价值,为医院带来更大的经济效益的同时更好地为患者提供优质的服务。

参考文献

- [1] 李晓练. 公立医院固定资产管理现状及思考[J]. 财经界, 2020(1):30-31.
- [2] 王硕, 杨洋. 公立医院固定资产管理之探讨[J]. 财经界, 2020(1):72-73.
- [3] 毛海香. 医院固定资产管理问题探讨[J]. 中国乡镇企业会计, 139-140.
- [4] 靳笑然. 医院固定资产管理现状及改进刍议[J]. 中小企业管理与科技(下旬刊), 2019(12):7-8.
- [5] 刘艳. 医院固定资产管理存在的问题及对策研究[J]. 中国集体经济, 2019(35):128-129.