

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.22.031

新政府会计制度对事业单位会计核算的影响及应对策略

耿涌鹏

(南昌经济技术开发区财政金融局,江西 南昌 330000)

摘要:随着我国市场经济环境的不断优化与新政府会计制度的不断深入落实,我国各事业单位的会计管理工作也发生了翻天覆地的变化。随着各事业单位中新政府会计制度的实施,事业单位会计管理工作中的会计核算方法得到了有效的优化,事业单位的财务管理工作也更加规范。新政府会计制度也在事业单位的会计核算工作中展现了良好的指导作用与约束作用,并为事业单位的会计核算工作提供了新的思路、指明了新的方向。因此,本文就新政府会计制度对事业单位会计核算的影响与应对进行了探讨,首先简述了新政府会计制度对事业单位的重要意义,并分析了新政府会计制度对事业单位会计核算的影响,最后提出若干有针对性的应对措施,希望本文可以为相关事业单位实施新政府会计制度、推动会计核算工作优化提供参考与帮助。

关键词:新政府会计制度;行政事业单位;会计核算;影响;应对措施

作为我国社会结构中重要组成部分之一的事业单位,对于当前我国的社会发展与国家治理等方面都发挥着重要的作用。而在事业单位的众多工作环节中,会计核算工作起着至关重要的作用。在党和国家对各行各业大力开展改革的前提与背景下,事业单位也应紧跟时代潮流,积极对自身的财务工作模式进行改革与创新,从而更好地适应时代的发展与新政府会计制度的改革要求。对于事业单位来说,新政府会计制度的实施,可以有效提高单位财政资金的使用效率,并提高财务人员的工作效率,从而在保证国家公共财政资金的资源合理分配的同时,促进事业单位的稳定发展。^[1]

一、新政府会计制度的特点

首先,新政府会计制度下的会计核算是在收付实现制和权责发生制二者基础之上的。也就是说,行政事业单位进行预算会计核算时,运用收付实现制;进行财务会计核算时运用权责发生制。

其次,在新政府会计制度实施的背景下,各行政事业单位的会计核算需要进行转型,既要具有财务会计功能,又要具备预算会计功能,并且各行政事业单位的财务核算模式也由传统的分录混合核算模式变成了平行记账模式,财务会计与预算会计之间处于一种互相衔接但互不干扰的状态。

再次,新政府会计制度同时包含了财务会计与预算会计的功能,其中财务会计与以往行政事业单位制度不同的是,将折旧计入费用,并设置了许多科目来强化财务会计的功能。对于预算会计工作来说,也设置了一定的科目来准确地将预算收支情况反映出来,如设置事业支出和经营支出等。

最后,在新政府会计制度下,行政事业单位的财务报告也得到了完善。在新政府会计制度下,行政事业单位的会计核算报告采用的是双报告的模式,来反映单位具体的预算执行情况和财务状况。其中财务报告可以准确地反映出一段时间内的资产收入情况、财务运行状况等,并以文件的形式变现出来。决算报告可以将行政事业单位的预算执行情况准确地反映出来。^[2]

二、新政府会计制度实施对事业单位的意义

(一)可以提升会计信息质量

新政府会计制度相比于传统的会计准则来说,具有更加显著的优势,如灵活性更强、可操作性更强等,并且可以对事业单位的财务核算工作起到良好的规范作用。随着新政府会计制度的全面实施,国家各单位会计准则体系统一化目标的实现越来越接近。自新政府会计准则实施以来,事业单位会计核算的工作需求得到了有效地满足,以往会计核算工作中的重点难点问题也逐步得到了改善,会计核算的标准也得到了有效地提高。另外,事业单位的各项财务制度得到了完善、财务报表的范围也更加广泛,真正实现了事业单位会计核算工作的真实化、准确化、透明化。例如,在新政府会计制度实施后,事业单位固定资产的真实情况可以通过计提折旧和摊销等明确地反映出来,事业单位的会计信息质量得到了有效提升。^[3]

(二)能够促进税收体制改革

若想完善事业单位的会计核算工作,改革这一重要的一步是必须迈出的,事业单位只有转变自身的旧思想,在工作中融入创新意识,才能将现有的问题得到解决,并形成更加具体完善的相关制度。在传统的会计核算制度中,事业单位税收管理工作中出现了与税收管理机制不吻合等现象,但在新政府会计制度下,对事业单位的财务会计核算等内容重点进行了强调,将权责与收付方式进行了有机融合,从而提高了事业单位会计信息核算工作与现代化财务税收机制的契合度。同时,事业单位根据不同财务业务的要求和特征,对会计科目和报表体系进行了分类与完善,从而更好地解决了相关财权、责权问题,并能够将事业单位自筹负债和收支情况良好地反映出来。可以说,新政府会计制度的实施,可以对事业单位深化财务税收体制改革起到良好的促进作用。

(三)能够提高资金使用效率

随着新政府会计制度的实施,事业单位的财务人员在会计核算过程中对报表内容的相关处理更加规范,在对其业务

费用的收集与分析处理时也更加具有科学性。事业单位可以在对成本进行合理范围控制的基础上,使整体的资金运作更加规范,为后续的事业单位绩效评价工作奠定良好的基础。另外,事业单位在制定预算管理方案时,可以充分参考与借鉴新政府会计制度,从而使财政资金的分配与使用更加合理化,切实提高事业单位财政资金的使用效率,为行政事业单位进一步提升经济效益提供了保障。^[4]

三、新政府会计制度对事业单位会计核算的影响

(一)对会计核算内容产生影响

通过对新政府会计制度对事业单位会计核算产生的影响进行分析,可以发现,事业单位的会计核算中,受到新政府会计制度影响最大的就是会计核算内容。因此,这就要求事业单位在进行会计核算时,应充分分析新政府会计制度的内容,并对自身的会计核算内容进行重新划分。例如,将会计核算内容分为投资和基本建设两个部分,并且将其计入本年度的预算费用中,事业单位的会计核算内容得到了重新地安排与规划,相关的会计核算工作也得到了有效落实。

(二)对会计核算方式产生影响

在传统的事业单位会计核算工作过程中,财务工作人员使用的会计核算方式较为传统、单一,即分析事业单位内部的会计报表等文件,并以此展开会计核算。在新政府会计制度实施后,事业单位在进行会计核算时的方式转变为“双重”的方式,会计核算的过程以及流程也更加优化。新政府会计制度可以对事业单位过去单一的收付核算方式进行改善,将其转变为更加高效合理的权责发生制与其他方法相结合的方式。对于事业单位财务会计制度来说,实施了新政府会计制度后,可以在实际的操作过程中与预算会计制度进行有效的衔接,为财务人员顺利开展会计核算工作奠定了良好的基础。通过对事业单位实施了新政府会计制度之后的会计核算工作分析可以看出,事业单位在运用双重核算方式后,会计核算工作变得更加简捷,财务人员进行会计核算工作时的压力也得到了有效的缓解,这些都是新政府会计制度对会计核算方式产生的良性影响。

(三)对会计核算体系产生影响

事业单位在长期的发展过程中,已经形成了一套固有的会计核算体系,但随着时间的推移,这种会计核算体系的弊端也就越发明显,也越发不适合新政府会计制度的实施,此时就需要事业单位积极作出改变,制定新的适度体系,从而更加满足社会变革的需求与新政府会计制度的需求。纵观事业单位传统的会计核算体系,可以发现其中存在着很多的缺点,比如在传统的会计核算体系中,事业单位缺乏对财务工人人员具体工作内容与工作职责的划分,造成了当问题发生时,财务工作人员互相推卸责任、无法问责的现象,导致问题越积越多,最终引发较为严重的风险问题。在新政府会计制度下,对事业单位财务工作中的各个环节、各个岗位、以及人员职责都进行了明确的界定与划分,并将责任落实到个人;同时,新政府会计制度还对会计核算体系进行了重新规划,从而使事业单

位的财务工作人员在会计核算工作中有据可依,并严格要求财务工作人员遵守会计制度。另外,由于在事业单位中,财务工作人员的流动性较大,当岗位出现人员调整时,出现会计核算工作交接不清等问题时,会严重影响后续的一系列会计核算工作效率与工作质量,最终导致各种财务问题频发。因此,新政府会计制度下,也对事业单位财务岗位交接工作作出了要求,即在财务人员发生岗位变动、接触新的财务管理工作时,便签订相关的交接协议,有效地避免了交接不清等问题的发生。^[5]

四、新政府会计制度下行政事业单位会计核算的优化措施

(一)做好基础会计工作

做好基础会计工作,即要求事业单位财务人员认真学习新政府会计制度的内容并熟练掌握,在开展基础的会计核算工作时对各项工作进行细致、合理地划分,并在编制预算报告与财务报表时严格按照新政府会计制度的要求,对各项经济业务作出统一的标准,充分发挥出基础会计工作在事业单位会计核算中的价值与意义。

(二)强化领导意识,推进新政府会计准则的应用

对于行政事业单位来说,单位领导层的意识与观念决定着新政府会计制度的实施效果。因此,在行政事业单位中,应首先强化领导阶层的意识转变,并促使领导发挥出带头作用,提高行政事业单位领导层对新政府会计制度的重视程度,并以领导层为核心,构建长期有效的监督小组与监督机制,从而确保行政事业单位的会计核算工作能够快速适应新政府会计制度的变化。

(三)建设完善的财务工作体系

首先,事业单位应建立健全的财务管理工作机制。在实施新政府会计制度的过程中,事业单位应针对不同信息使用者的不同需求,对各项财务信息进行合理分析,并构建包括财务报表和决算报告在内的报表结构,从而实现事业单位财务报告具体信息内容全面、细致的划分,进而提升事业单位整体的会计核算工作质量。

其次,事业单位应加强会计核算信息体系的建设。在新政府会计制度实施的背景下,事业单位财务工作人员会因单位内部实施的平行记账法而导致工作量有所增加。因此,事业单位应积极借助信息化智能手段,在结合自身财务工作的实际情况合理地设置会计科目,并构建相应的会计核算信息体系,从而实现事业单位会计核算工作效率的提高。目前,已经有许多事业单位构建了会计核算信息体系,并按照新政府会计制度的要求,利用事业单位资产管理信息系统对固定资产和无形资产进行管理,但财务核算系统中缺乏对固定资产和无形资产进行登记的模块,因此事业单位应持续对会计核算信息体系加以完善,充分发挥会计核算信息体系在事业单位会计核算工作中的重要作用。^[6]

(四)加强会计专业人才培养

在事业单位实施新政府会计制度后,事业单位财务工作

人员的工作难度和工作量都有所增加,因此,为了保证新政府会计制度的实施效果和事业单位的会计核算效率,就需要不断加强对会计专业人才的培养。事业单位可以通过组织财务人员进行培训学习,帮助财务工作人员快速适应新政府会计制度带来的变化,并提高财务工作人员熟练、灵活运用新制度的能力。具体做法如下:第一,加大宣传力度,提升财务工作人员对新政府会计制度的认同感,同时定期组织培训学习,使全体财务工作人员能够熟练地掌握新政府会计制度的内容,加深其对新政府会计制度的理解,提高其对新政府会计制度对于事业单位重要性的认知。第二,鼓励事业单位财务工作人员在工作中不断学习,完善与更新自身的知识结构,通过学习提高自身的知识水平,通过实践提高自身的业务能力,并鼓励财务工作人员实时关注最新的国家政策,以做到事业单位会计核算工作与时俱进。

(五)做好新旧制度的有效衔接

新政府会计制度与传统会计准则的更替需要一定的时间,由于新政府会计制度的实施,导致事业单位会计核算内容与核算方式等都发生了巨大的变化,事业单位财务工作人员在工作中不可避免地会遇到新的问题⁶。因此,事业单位财务工作人员应对新的会计核算模式有熟练地掌握,并不断地对会计核算流程进行优化;事业单位领导者也应积极修订、完善事业单位的内控制度,使新政府会计制度能够快速、全面地被事业单位全体人员所熟悉与接受。只有做好新旧制度之间的有效衔接,才能促使事业单位财务工作人员快速熟悉新的会计核算内容、会计核算方式,更好地进入到工作状态中。

(六)规范单位财务工作

首先,要严格遵守谨慎原则。为了确保行政事业单位会计信息的真实性与有效性,行政事业单位要在会计核算工作中要严格遵守谨慎原则,以此来提高会计核算工作的会计信息质量。并且在单位资产实施折旧与摊销核算时,应严格遵守新政府会计制度中资产计提折旧原则或相关成本等原则,逐步提高会计信息的有效性与真实性,提升行政事业单位的财务工作质量。

其次,要规范单位的会计行为。在新政府会计制度下,行政事业单位的固定资产和会计调整具体内容得到了明确的界定,并且形成了单位收入和费用核算的新模式。为了将年度单位的资金使用情况全面地体现出来,可以通过引入权责发生制的核算基础,从而将单位运行成本、财务管理能力和绩效水平等准确地反映出来。在新政府会计制度中,行政事业单位可以结合上一个年度内的预算结转资金情况,对各项目的结转资金进行全面的分析、处理,从而加强对结转项目的支出管理。例如,行政事业单位内的结转资金长期未支付完结时,财务部门应对其进行全面地分析,并将其合理划分,阶段性完成支付,从而对会计行为进行规范,避免因债务累计过多而出现的资金挪用现象。

五、结语

综上所述,在实施了新政府会计制度后,事业单位的会计

核算工作必然会受到一定的影响,无论是事业单位会计核算工作的内容、方式,还是制度体系等方面,都得到了一定程度的改革与优化。新政府会计制度的实施,可以有效提高事业单位会计核算工作的会计信息质量,同时提高了事业单位的整体财务工作效率,因此,事业单位应提高对新政府会计制度对自身会计核算工作重要性的认识,并采取积极有效的应对措施,以促进事业单位会计核算工作的稳定发展。

参考文献

- [1]范晓菲.新《政府会计制度》对事业单位会计核算的影响与应对[J].中国乡镇企业会计,2020(11):107-109.
- [2]刘岩.新政府会计制度实施对行政事业单位会计核算的影响及应对措施分析[J].今日财富(中国知识产权),2020(06):148-149.
- [3]李岩.政府会计制度对事业单位会计核算的影响与应对[J].中国乡镇企业会计,2020(02):107-108.
- [4]郭凤.政府会计制度对行政事业单位会计核算的影响[J].中国乡镇企业会计,2020(01):94-95.
- [5]李如城.新政府会计制度实施对行政事业单位会计核算的影响[J].行政事业资产与财务,2019(17):60-61.
- [6]魏怡芳.论新政府会计制度对事业单位会计核算影响[J].财会学习,2019(25):104+106.