

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.24.043

论如何强化事业单位全面预算管理

李 凤

(寿光市住房和城乡建设局,山东 寿光 262700)

摘要:全面预算管理工作对事业单位科学合理使用财政资金有着直接影响,为此,事业单位需要有效落实和执行全面预算管理工作,强化管理体系。本文主要分析了全面预算管理在事业单位中的重要意义,探讨了事业单位中全面预算管理工作中存在的问题以及解决对策。

关键词:事业单位;全面预算管理;对策

事业单位不仅具有行政管理职责,同时也具有社会责任,单位运行目的是为社会提供服务。随着社会不断进步,单位发展制度不断更新改革,促使单位管理工作效果不断提升。全面预算管理工作是属于一种管理模式,开展全面预算管理工作可以提升事业单位整体管理水平,促使单位更好的发展,服务社会。

一、事业单位开展全面预算管理工作重要意义

事业单位全面预算管理工作可以从以下几个方面开展。一是,强化单位预算管理工作的监控,促使单位发展更加适应社会发展的节奏,另外全面预算管理工作是事业单位管理工作的重要组成部分。二是,优化财政资源配置。财政资源在配置中,主要是税、费、债、利四种形式,来源取之于民,然后再对这些资源进行分配。因此,从本质上而言,全面预算管理工作能够保证事业单位可以按时按量地开展各项费用支出,包括业务经费、公用经费、职工福利等支出,是事业单位在运营发展中需要完成的工作^[1]。三是,规范单位纪律的要求。就事业单位来说,全面预算管理工作对财务风险防控具有良好作用,能够有效降低单位财务风险发生概率,同时也可以避免出现腐败等不良行为,为事业单位良好发展提供健康保证。

二、全面预算管理工作中在事业单位中存在问题

(一)缺乏全面预算管理意识和完善的管理机制

就目前而言,多数事业单位在管理过程中经常会将管理核心放在业务方面上,对财务预算重视度不够,甚至部门单位存在着错误的认知,认为预算管理工作的作用不大,全面预算管理工作意识淡薄,由此导致预算管理工作中在事业单位中得不到充分发挥。事业单位预算管理中一般都是由财务部门进行组织和安排工作,各个科室进行申报,但是在实施中由于没有受到重视,个别部门参与度不高,甚至有部门不参与,认为预算管理工作是财务部门的工作,与其他部门没有关系^[2]。事业单位在开展全面预算管理工作过程中缺乏组织机构,导致预算管理工作流于形式化,无法将单位管理层、业务层、基层人员组织起来,让预算工作从编制、落实再到考核各个环节开展都面临着一定的挑战。还有部分单位在日常经营活动中,没有严格遵照预算计划进行工作,由此预算目标很难完成。

(二)全面预算管理工作编制缺乏科学性

事业单位运行资金来源主要是财政拨款,事业单位每个年度都会编制下年度预算报告,上交财政部门,事业单位在编制预算报表过程中,很难对所有项目进行调研和论证,部分项目只能是根据以往经验进行粗略编制。事业单位在上交预算报告以后,经过财政的审核都会适当减少一些预算项目的费用,单位管理人员的担心预算编制费用不足时,申请费用过程中影响下一个年度工作任务,为了能够得到充足的运行费用,一般会采取提高预算目标的方式提升预算资金,由此导致预算编制报告与单位实际发展情况不相符,同时也会为财政部门工作带来影响,财政部门无法区分各事业单位预算编制项目的重要性,进而造成一些急需开展的项目得不到资金支持,甚至被列入延后项目中,这与国家开展全面预算管理工作的目的严重不符。

另外,事业单位中很多财务人员没有的经过专业的培训,对全面预算工作掌握不够深入,不能根据单位实际发展情况选择合理的预算方式,部分单位采用的预算方式依旧是传统方式,采用上年预算加上今年调整的方式进行预算编制,并没有考虑到国家政策以及市场变化等因素,这样编制的预算报告缺少可行性,进而导致实际与预算存在着较大的差距,无法将全面预算管理工作细化到每个部门中^[3]。财务工作人员对各部门职员无法指挥和调动,没有各部门参与预算管理工作就会缺少论证,并且没有充分考虑到实际任务和环境,预算编制质量不高。

(三)全面预算管理工作执行力度不足

事业单位在开展预算管理中,预算管理约束力是重要保障,但是在实际中,很多单位对全面预算管理工作缺乏相应的监管体系,没有严格遵守预算管理工作各项制度。部分单位在预算管理工作实施时没有制定相关激励制度,同时也没有制定责任追究体系,导致在运营中经常出现改变资金用途的情况,因此致使业务费用超出预算资金,预算指标形同虚设。由于监督管理考核制度意识不强,考核指标不够具体等原因,事业单位对预算管理执行缺少科学的监督机制,对资金投放和预算不符合的现状,以及资金使用效率不高的问题都没有给予重视,导致预算资金的用途与实际资金的使用用途

不一致,资金支出随意变更情况严重,对财政资金使用率产生较大影响。

三、事业单位全面预算管理工作优化对策

(一)提高全面预算管理认知完善组织机构

要想有效提升事业单位全面预算管理工作的效果,就需要提高管理者对预算管理工作的重视力度,针对这一点政府相关部门结合财政部门开展培训会议,将事业单位管理人员统一进行培训,要求事业单位成立预算管理机构,管理者占据主导地位,各个科室负责人作为预算机构成员,号召单位全体职工积极参与预算管理中,并且对单位全体成员进行预算管理培训活动,只有提高管理者的重视程度才能够有效地调动其他职工参与率。全面预算管理工作具有全局性特征,不仅仅是财务工作,更是需要整个事业单位各个部门之间协调配合,需要单位全体职工积极参与共同完成。除此之外,事业单位应当设置独立预算管理工作部门和预算编制机构,预算编制机构由各部门共同组成,进而保证全面预算管理工作。为了促使预算管理工作能够在各部门全面开展,各个事业单位很必要制定预算管理体系,明确预算管理制度,建设激励制度,预算编制、执行力度、职工绩效、职称评审等作为单位考核内容,突破各部门之间的信息阻塞问题,建立全局基础上,合理使用国家资源^[9]。单位在设置预算管理部门时,应当设置预算编制岗位、预算执行监督岗位、预算分析岗位等,并且采取定期换岗制度,分离不相容的岗位,避免出现一岗多人和一人多岗的情况,促使监督管理制度能够有效地进行,进而保证全面预算管理工作效果。

(二)提高工作人员业务能力,科学编制预算

事业单位在开展预算管理过程中,就预算编制来说,应当适当延长预算时间和预算周期,尽早启动预算编制,进而保证预算工作有充足的时间进行编制,以此确保预算编制更具有科学性和准确性。事业单位在编制预算时可以采用零基预算方法,结合单位人员现状以及实际业务发展需求,深入分析市场环境和单位内部等多种因素,根据行业发展情况、单位内部预算管理机构成员预测未来项目。在开展预算编制工作中,管理人员需要与各单位、各业务部门管理者做好沟通交流工作,建立在国家相关政策和发展战略规划基础上,结合市场环境、政府部门下达各项任务以及现阶段存在的一些热点问题,对本单位业务发展和走向进行预测。开展预算编制工作需要管理人员根据实际发展完成预算编制调研、取证和论证工作,以此保证预算编制工作的真实性、合理性,促使预算编制更符合单位发展和实际支持。另外,单位预算管理工作实施前,应当对财务工作人员进行培训,因为单位预算管理工作和落实、执行都需要财务部门进行操作,财务部门工作人员业务能力与单位预算管理工作有直接的影响,因此财务部门需要不断提高工作人员的业务水平,确保财务工作人员能够掌握预算管理工作的核心内容,实现预算管理工作的目标。在对财务部门进行培训时,可以增加培训工作的可操作性,以此提高

预算管理人员和财务部门工作人员参与培训活动的积极性,提高培训工作效果。

(三)全面提高预算管理工作执行力度

全面预算管理工作监督体制是预算管理制度落实和执行的核心理工作,根据财政部门批复的预算报告,各单位应当严格按照预算执行,将预算目标细化到各个部门中,再由职能部门将任务责任落实到各成员身上。单位还需要构建完善的预算管理考核评价机制,全程跟踪和监督预算资金使用情况,严格评价资金利用率^[9]。为了促使职工能够严格按照预算计划开展工作,各单位还需要结合实际情况设立激励制度,只有切实可行的奖惩制度才能够保证职工参与工作的积极性。事业单位需要深入分析各部门预算管理工作执行度的差异,建设日常预算管理工作监督体系,结合实际执行情况召开分析、探讨会议,由单位财务部门负责汇报各部门执行情况,各部门管理人参与会议讨论导致差异的因素,并且制定有针对性的解决方案。此外还需要将预算管理执行力度纳入绩效评价考核中,最大程度上发挥出资金使用效益,提高绩效目标管理工作质量,促使计划与实际资金使用有效衔接。事业单位应当对资金使用情况进行全面方位的监督管理,切实提升预算管理工作的效果。

四、结语

综上所述,全面预算管理工作对事业单位的发展具有重要作用,强化全面预算管理工作可以充分发挥出事业单位应有的作用,保证财政资源科学合理使用,有效提升资金使用率,通过提高全面预算管理认知,不断完善组织机构,强化工作人员业务能力进行科学预算编制,全面提高预算管理工作执行力度提高预算管理工作效果。

参考文献

- [1]王浩.行政事业单位全面预算绩效管理的优化研究[J].投资与合作,2021(08):169-170+181.
- [2]许杏利.全面预算绩效管理视角下事业单位预算内部控制分析[J].经济师,2021(08):102-103.
- [3]李珊珊.行政事业单位全面预算问题分析及优化建议[J].经济管理文摘,2021(14):85-86.
- [4]王妍.关于强化行政事业单位全面预算管理与绩效控制的思考[J].财经界,2021(08):195-196.
- [5]朱少芬.强化全面预算管理在科研事业单位中的应用[J].中小企业管理与科技(中旬刊),2021(01):5-6.