

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.25.001

个人所得税改革对人民银行国库会计管理的影响及建议

祁筱晶

(中国人民银行南京分行营业管理部,江苏 南京 210000)

摘要:随着个人所得税改革的不断深化,对人民银行国库会计管理提出了更多、更新和更高的要求。因此,为了提升人民银行国库会计管理效用,人民银行应该强化和改进现有国库会计的方式和流程,构建更为完善的国库会计核算服务体系。本文先是阐述了个人所得税改革的背景和主要内容,而后说明个税改革对社会和人民银行国库会计管理的影响,最后就国库会计如何适应个税改革提出一些有针对应的建议。

关键词:个人所得税;国库会计管理;影响;建议

为了适应新的经济环境,保护基层人民的利益需要,推进个人所得税改革已经成为我国税务改革的必然。基于此,新个税政策的出台对传统国库会计管理提出了更为严苛的要求。本文从实际出发,详细分析和探讨了个人所得税对人民银行国库会计管理的影响,并针对发现的问题提供一些有建设性的改革建议,希望可以健全人民银行国库会计管理体系,以便更好地履行经理国库的职责。

一、个人所得税改革内容概述

随着我国经济快速发展,民众贫富差距以及地区经济发展不平衡问题越来越严重,而个人所得税改革就是缓解这些问题的主要手段,其主要内容包括以下几点:

第一,个人所得税税收征管体系发生了变化。自1994年分税制改革实施以来,个人所得税基本由地方税务进行管理,且不同地区由于经济发展水平不同,个税征收方式和数量存在很大变化,并不利于国家统筹管理,且容易滋生各种腐败问题。而新的个税改革从根本上改变了个税的征收体系,将权力由地方收归中央,实现个税的统一管理。

第二,个人所得税征收起点发生变化,设立大量减税降费的优化项目。与过去一刀切个税征收方式不同,新个税改革不仅提升了个税缴纳起点,还增加了多项附加扣除项目,如子女教育、成人再教育、大病医疗、住房贷款、老人赡养等,真正的从为民谋福利的目的出发,极大地提升了基层民众的生活水平。

第三,明确居民纳税人和非居民纳税人。明确界定居民纳税人和非居民纳税人身份是此次个税改革的一大亮点,这也是综合国际反避税规定以及我国基本国情所提出的必然要求,通过居民身份避税将面临更为严格的要求,居民纳税人的判断标准由在中国境内居住是否满1年改为国际惯例的183天。与此同时,新个税规定还取消现行的针对外籍人士的1300元附加扣除,实现了一视同仁、内外统一,这也从侧面反映出我国综合国力在不断提升。^[1]

二、本次个人所得税改革对社会产生的影响

(一)国家个税收入增速回落

在个税改革前,由于我国经济的快速发展,居民平均收入的稳步提升,我国个人所得税收入呈现持续的高速增长态势。但自从2018年个税改革实施以后,受税改政策中上调征税起点及各种免税退税政策的影响,个人所得税税收增幅显著降低,已经是目前实施减税降费政策过程中税收降幅最大的

税种。虽然个人所得税改革影响国家税收收入,但从长远角度来看,个税改革对居民收入、社会经济、人民生活幸福感的增益影响逐渐凸显出来,其综合性收益将会远超个税税收带来的经济利益,是一项利国惠民的先进政策改革。^[2]

(二)个税收入分配机制得到进一步优化

此次个人所得税改革除了增设了大量的减税降费标准外,还进一步提高了缴税档位,使得低税率档次下个人所得税增长速度远远超过高税率档次下的个人所得税,有效减少了个税缴纳之间的差距,对当前社会中低收入及中产阶级带来了更多利好。

(三)有效促进居民消费,增强对经济发展的基础性作用

基于现代经济学理论,有效投资、大量的进出口贸易以及长效消费是保证经济快速增长的基础要求,但在经济发展初期,我国的经济增长点主要集中在投资和出口方面,各种基础建设和相关产业的规划成为拉动经济的主要方式,而由于居民收入水平和传统观念的限制,居民消费在经济增长中的占比相对较少。通过个税改革,变相地增加了居民可支配收入,个人的消费能力得到一定程度的增强,有利于完善我国的个人消费机制,增强消费对经济发展的重要性基础作用。

(四)对人民银行国库部门提出更为严苛要求

作为此次个税改革的主要参与者,人民银行国库部门受到的冲击和影响是巨大的,对其本身的制度运作、信息处理能力、部门管理等方面都提出了更为严苛的要求。一方面,随着个税缴纳政策的改革,人民银行国库必须严格按照相关法律法规进行信息核对,依法履行经理国库的职责,保证从社会中缴纳的所有个税准确、安全地进入到国库中,并为全面推进个税改革提供更为人性化和优质的服务。另一方面,随着个税缴纳方式和数量的变化,人民银行面临着巨量的会计核算任务,如何保证会计核算的准确性和高效性,争取最短时间内完成国库业务升级和改革是人民银行现阶段工作的重中之重。^[3]

三、个人所得税改革对人民银行国库会计管理的影响

(一)对人民银行国库会计核算业务造成巨大压力

由于新的个人所得税政策中存在多项税务减免项目,因此,与过去个人所得税管理工作相比,银行需要处理大量退税及相关业务,极大地增加了银行国库会计核算的工作量。一方面,银行会计核算工作的处理效率并没有得到有效提升,并没有在短时间内集中处理大量退税业务的经验,需要重新完

善会计核算业务的运作流程。另一方面,退税过程不仅需要银行会计审核也需要用户自主填写个人信息,在保证银行方面业务正规正确后,对个人信息填写方面的管控并不完善,因此导致大量因信息填写错误出现退税退回问题,不仅加重了银行会计核算业务工作量,也影响了退税业务的处理效率。

(二)对人民银行国库业务服务质量有着更高要求

个人所得税改革由地方税务转变为国家统一税务,虽然可以让各地税务信息得到有效整合,更好的平衡各地税务征收情况,但也对税务信息处理能力有着更高要求。例如,为了提升个人所得税的透明度,国家推出专门的个税查询APP,各地纳税人可以通过相关软件实时查询个人税务缴纳情况,在个人提出退税申请后,如何加速退税审核流程,减少中间等待时间,提高退税会计核算效率,是国库业务服务质量提升重点研究的内容和方向。

(三)对人民银行国库资产风险防控体系提出更高挑战

在个人所得税改革过程中,保证个人税务信息安全性,完善银行国库资产风险防控体系是非常有必要的,结合已经出现的各种税务信息安全问题,具体的资产风险主要表现为以下几点:第一,在处理退税业务过程中,银行的核算机制并不完善,再加上需要处理的信息数量过于庞大,对于一些虚报、瞒报、误报的退税申请,很可能按照正常退税进行退款,进而增加国库资金管理风险。第二,由于个税管理系统不够完善,再加上各地税务信息衔接不畅,很有可能出现申请以此退税业务而从国库中退税两次的情况。

(四)全面推进国库资金多种支付方式综合发展

自个人所得税改革推行以来,人员地域流动、工作单位、职业种类等纳税限制都被取消,且随着移动端互联网技术的快速发展,人们的缴税方式变得更为多样化。从已经收集到的数据来看,近些年越来越多的人通过非银行支付机构缴纳税款,这就倒逼税务部门对税款支付方式进行升级改造,根据人们的缴费习惯,提升纳税人的纳税体验,进一步优化我国税务管理环境,提高国库业务的服务质量。^[4]

四、个税改革对国库会计管理影响的建议

(一)完善国库业务运作系统,提升对应业务的工作效率

为应对个人所得税改革带来的各种新业务,缓解国库会计审核压力,人民银行应完善国库业务运作系统,及时地对国库税务数据进行升级,具体包括以下几点:一是,将具有重复性和机械性的信息审核工作,利用大数据及人工智能技术代替传统人工审核,建立相对自动化的信息处理机制。二是,增加数据带宽,建立多层次立体数据库,以此来缓解税务业务激增带来的系统压力,提升纳税人的业务体验。三是,进一步简化个人所得税缴纳流程,减少个人税务信息填写时间的同时,提升个人信息填写正确率,避免后续因信息填写错误导致的各种税务缴纳和退费问题。^[4]

(二)加强银行及各部门之间的有效协作,提升国库业务服务质量

提升国库业务服务质量是推进个人所得税改革的重要基础,人民银行应该从以下两点入手:第一,加强银行、国库、税务及相关部门之间的联系,完成纳税人信息在不同信息审核环节中无缝衔接,提高纳税人信息审查准确性的同时,减少因为信息隐瞒、误填等问题导致的各种退费问题,提升纳税人合

法退税的准确率。第二,银行应该尽快地实现教育、医疗、公安、民政等公共部门的信息共享,最快速度对纳税人信息进行统计,提升纳税人资格审查环节的准确率,降低因为各种信息错误导致的税务损失,保证国库资金的安全性。

(三)转变国库资金监管思路,加强国库资金风险防范意识

依据个人所得税改革相关规定,个税基本减除费用与专项附加扣除改革同步推进,且税率结构得到进一步优化。因此,国库资金监管工作应该从多个角度进行重新思考,以此来加强国库资金风险防范意识。一方面,人民银行应该做好退税前的信息审查工作,在进行退税前就按照相关算法进行信息筛查,减少因信息填写错误导致的重复退税。另一方面,银行应该不断总结税务会计管理经验,做好税务信息数据统计工作,对已经出现或是可能出现的问题做好对应的应急预案,帮助税务部门打击各种个税经济犯罪,不断减少个人所得税业务中的漏洞和隐患。

(四)规范国库资金支付服务

随着网络支付快速发展,不少缴款人开始通过非银行支付机构缴纳税收等。在为缴款人提供便利的同时,监管部门需要出台专门制度对相关业务进行统一规范,以此来消除资金风险隐患。为此,人民银行制定了《国库资金经收支付服务管理办法》。要想参与提供国库资金经收支付服务,非银行支付机构需要符合一些特定条件,除了要取得相关支付业务许可外,办法还提出非银行支付机构最近三年分类评级均为B类及以上,且未发生重大违法违规行为。此外,为确保各项资金安全、快速将税费缴入国库,非银行支付机构提供国库资金经收支付服务时,资金应当从缴款人个人银行结算账户(即APP绑定的银行卡)扣划后直接汇划至国库账户,不能使用APP中的“零钱”“余额”等缴款。

五、结语

个人所得税改革是我国经济发展过程中的必然结果,随着个人所得税改革的不断深入,给国库会计管理工作带来多方面影响,不仅提升了国库会计审核压力,也迫使国库会计工作向更快、更优、更好的方向发展。因此,人民银行国库会计管理需要完善国库业务运作系统,提升对应业务的工作效率;加强银行及各部门之间的有效协作,提升国库业务服务质量;转变国库资金监管思路,加强国库资金风险防范意识;结合相应法律法规,规范国库资金支付服务。最终实现提升国库会计管理质量,加速个人所得税改革的目的。

参考文献

- [1]任驰.个人所得税改革对人民银行国库会计管理的影响及建议[J].经济管理文摘,2020,No.746(08):29-30.
- [2]任驰.深化增值税改革对人民银行国库会计管理影响的思考[J].企业改革与管理,2020,No.381(16):171-172.
- [3]王雅鑫.浅析政府会计制度改革及其对事业单位财务管理的影响[J].产城(上半月),2019,000(005):P.1-2.
- [4]张兴,赵丫妮.浅谈政府会计改革对行政事业单位财务管理的影响[J].广西质量监督导报,2019,No.222(06):74-75.