

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.25.008

减税降费对促进地方经济高质量发展的影响探究

胡帆

(江苏省宿迁市宿城区龙河镇人民政府经济发展局,江苏 宿迁 223800)

摘要:相较于世界其他国家,我国政府对于国家经济的宏观调控手段更加严格与科学,对于如何高质量地促进经济发展,国家一直保持与利用减税降费等有效手段。本文主要通过分析减税降费的意义,简述减税降费的实施方法并阐述减税降费的政策影响及其对经济发展的促进作用。

关键词:减税降费;地方经济

近年来,国家领导不断强调对于减税降费政策的实施,减税降费对于各行业而言能够有效降低税收负担,促进其生产与发展。党的十九大报告中指出,我国经济目前已经进入了高质量发展时代,结合国家减税降费的政策,说明国家对经济的调控旨在通过减税降费保证经济高质量发展。因此,有关人员需要明确对减税降费的认识并深入了解其对促进地方经济高质量发展的影响,紧随国家脚步、响应国家号召,以保证地方经济高质量发展。

一、对减税降费政策的认识

对于减税降费的概念不同的群体有不同的认识与理解,国家作为减税降费的实施者,其随着我国经济发展方向与体制的变化,对于减税降费的手段、目的、具体内容等方面不断发生着改变。而作为群众,其认识也随着国家出台的客观经济事实逐渐发生改变。

当下的减税降费政策不同于我国之前的放权让利和结构性减税政策。历史上我国关于税务的主要政策表现有三:一是改革开放初期,国家通过放权让利调动新兴企业和个人从事经济活动的积极性,其主要目的是迎合改革开放的整体政策,保证国家的经济活跃度;二是2008年国际金融危机爆发,我国为了有效抵御金融危机对国内经济的影响,主动使用调控手段,帮助稳定国内经济,因此出台了结构性减税政策;三是当下的减税降费政策,其主要目的就是促进我国经济的高质量发展。综上所述,三种减税政策的出台环境与其根本目的各不相同,故政策带来的影响一定各不相同,这需要有关人员需要认识到的基本内容,并结合简单的数据帮助人们进一步认识我国减税政策的演变过程,继续加深对减税降费的认识。

改革开放初期我国实行的放权让利政策,其时代背景正处于我国的经济体制变动时期。改革开放标志着我国经济体制由“大锅饭”的计划经济体制转变为现在的市场经济体制,出于此背景,放权让利政策主要目的是为了将所谓的“权利”下发给个人或企业,保证其在改革开放初期能够拥有更加富余的经济活动权利,帮助国家从计划经济体制更好的过渡到市场经济体制中来。虽然放权让利政策有效实现了上述目的,但随着20世纪末期中央财政收入占全国财政GDP比重过低的问题,国家及时意识到问题的重点并在党的十五大中做出明确强调,即国家财政对于社会财政来说具有很重要的意义,要正确处理好国家与企业、个人,中央与地方之间的财政分配关系,才能有效且长远的维护我国的良好经济发展。在经历了放权让利政策之后,党的十五大报告也进一步指出了我国具有优秀的经济调控意识与从实践得来的科学手段。

而时间来到2008年,全球性的经济危机迫使我国对应出台了结构性减税政策。相较于当前的减税降费政策与改革开

放初期的让利放权政策,其本身的存在周期更短、目的性更强,只是为了通过放宽政策促进当时国内消费,以加快经济增长的方式对抗经济危机。结构性减税政策相对来说是一种国家抵御经济问题的手段,其主要目的是维护国家经济稳定,其次是为了保护个人和企业不受外来经济危机的影响。

目前的减税降费政策从根本上不同于上述两种政策,其目的就是为了促进经济的高质量发展,不存在过渡性与手段性。而且当下的减税降费力度更大、负面影响更小,从增值税、企业所得税再到个人所得税全方面利于经济增长,即“踏踏实实”为我国经济与地方经济的增长服务^[1]。

二、减税降费政策贯彻实施分析

国家对于减税降费的实施不是纸上谈兵,对于减税降费的实际实施可谓下放到各个角落,真正意义上减少税收,主要体现在以下方面。

(一)大幅度提高小微企业普惠性减税

小微企业与大型企业不同,相较于大型企业,其收入与支出规模不够,但在减税降费之前,相关税务支出会直接影响小微企业的营收,导致小微企业自身的经营成本提高,无法更好的发展。而减税降费首先针对小微企业提高了增值税起征点,之前营收3万元即需缴纳增值税的小微企业现在无需纳税,起征点由3万元上升到10万元。另外,此政策的适用范围得到扩大,有效涵盖了直销货物与修配劳务等成本不足的经营店铺,并且纳税标准由之前的年销售额50万提高到500万,从标准到范围同时扩大。

而关于需要纳税的小微企业标准也有所宽泛,减税降费出台之前小微利企业年纳税所得额不应超过100万元,减税降费出台之后提高到小微利企业年纳税额不超过300万元;减税降费出台之前工业类小微利企业的员工要求不超过100人,非工业类小微利企业要求不超过80人,而在减税降费出台之后将标准统一提高到不超过300人;资产总额方面,减税降费出台之前工业类企业要求3000万元以下,非工业类企业要求1000万元以下,减税降费之后要求不超过5000万元。从标准方面来看,减税降费政策对于小微企业的纳税要求明显放宽,十分有益于小微利企业的营收利润,促进小微利企业发展,从而一定程度上影响当地经济进步。

(二)深化增值税改革推进实质性减税

为了减税降费政策真正做到切实有效,在放宽税收标准的同时,国家进一步降低了增值税税率,做到真正意义上的减税降费,其主要表现为:2018年开始对工业制造业的增值税税率由之前的17%下调一个百分点;建筑业与运输业等第二产业的增值税税率由之前的11%下调一个百分点;对增值税的抵扣问题进行进一步优化,即出台增量留抵税额退税机制。

而在2019年,国家通过观察减税降费的成效,综合实际

情况之后进一步在2018年税率下调的基础上继续进行减税降费,并且减税的力度更大:工商业增值税的税率由2018年的16%下调三个百分点;建筑业与运输业等第二产业由2018年的10%下调到9%。可以看出,当下的减税降费政策相较于改革开放初期的放权让利政策和2008为抵御经济危机的结构性减税政策来说,在减税力度方面空前巨大,且态度方面更为积极,切实考虑到各行各业的发展问题,有效促进其经济高质量发展。

(三)全面实施修改后的个人所得税法

我国此次减税降费政策的实施甚至可以体现在每一个劳动人民身上,为真正做到减税降费,我国于2019年在个人所得税法中明确规定,个人所得税纳税人起征点从之前的每月3500元上调到5000元,同时去除直观的收入纳税,还通过其他方向包括子女、养老、住房等主要生活支出方面来提升个人收入,间接提高了个人消费能力,在一定程度上也起到促进地方经济发展的作用。

(四)落实社会保障收费降费

考虑到企业对于员工的社会保障类支出,国家在减税降费政策中主要下调了社保费率,相较于减税降费政策出台之前下调了4个百分点,此外关于员工的失业保险、工伤保险等也进行了不同程度的阶段性下调^[2]。

三、减税降费对促进地方经济发展的影响及成效

(一)利于加强地方经济多样性

上文关于减税降费对于小微利企业、第二产业、个人税收的税收政策放宽做了明确的阐述,通过减税降费可以有效增加地方企业的营收,促使企业和纳税人敢于进行经济活动,扩大自身规模,这使得许多地方经济涌现出优秀的投资、消费甚至是出口活动,丰富了自身供给,从而在根本上为地方经济注入活力。以某单一经济城市为例,在减税降费政策出台之前,该城市的经济主要依靠生产制造,通过庞大的生产制造体系建立了对应的单一供给链条,围绕该单一经济许多企业以供应商的形式出现并吸收劳动力。长此以往,该城市的经济来源越发依赖生产制造,缺少机会与勇气发展多样经济,难以抵抗行业动荡带来的经济崩塌。但减税降费政策出台之后,小微利企业由于自身的成本低、经营简单等优势加之减税降费带来的直观受益提升,可以得到迅速发展,这不仅一定程度上丰富了该城市的经济多样性,对于该城市单一经济而损失的当代大学生人才具备一定的挽留效果。因此,减税降费政策直接促进了小微利企业的建立,同时间接提高城市的地方经济多样化并有利于人才保留,从长远意义上看,真正帮助了单一经济城市的未来良性发展,为地方经济的高质量发展奠定了必要基础。

(二)利于企业向高端化迈进提升地方经济稳定性

企业的进步可以为地方经济带来最直观的提升,而在行业竞争异常激烈的今天,企业若想实现长足的进步,必须提升技术核心竞争力向高端化迈进。但是企业迈向高端化的必要条件是提高对应的人才成本并加大企业的研发投入,这需要相当高的资金支持,很多企业迫于资本的营收目标,不能同“华为”这类的科技公司一般每年投入营收的10%经费甚至更多去进行研发,因此导致企业一直疲于盈利目标,迟迟不能进步。而减税降费政策的出台,在为企业的营收提供最基本的保障之外,还在最大程度上提高了企业的利润,这在一定程度上释放了企业的发展空间,另外加之当前行业的激烈竞争,企业一定会考虑使用减税降费增加的收入来进行有效的提升,因此减税降费政策能够有效地促使企业向高端化迈进。

而地方上的企业逐渐成为行业中的高端企业,拥有足够

的核心竞争力,那么企业在行业中便能得到可靠且稳定的收入,其结果可以直接促进当地地方经济的有效发展。地方经济的高质量发展正需要培养有竞争力的高端企业,而不是一味地吸收在浪潮中会轻易消失的“纯盈利组织”。

(三)利于加速创新驱动提升地方经济竞争力

此次减税降费的出台,对于创新技术的发展也具有很大程度的扶持作用。减税降费政策对于新兴产业与高科技产业如大数据、数字化产业等也提供了一系列的减税保障,这在一定程度上促进了高新技术与核心技术的研发。而高新技术与核心技术对于提升地方经济的竞争力来说可以发挥十分重要的作用。以近年来美国对于我国芯片出口限制等技术封锁问题来看,在经济的高质量发展过程中,新兴技术与核心技术的掌握权是否在手对于其经济的发展可以起到决定性作用,而减税降费能够在一定程度上帮助新兴技术与核心技术降低研发成本,从而促进其进步并具备竞争力,利于其地方经济提升竞争力^[3]。

(四)利于促进企业及地方经济高质量发展

首先减税降费政策的减税力度大、准度高,对于企业而言在有效增加自身收入同时更能加强其信贷能力,直接增强企业的资金支持。而企业的资金持有量多少可以直接影响其发展速度快慢,减税降费政策帮助企业有效解决资金问题,促使其高质量发展。

其次,关于减税降费政策所惠及的角色不仅仅是企业,新个人所得税法在一定程度上释放了个人的消费能力,而个人的消费情况也是决定地方经济发展的主要因素。在关于减税降费政策的实施分析中,无论是小微利企业、大型企业、高新技术企业等,虽然通过减税降费得到了一定的进步,但究其根本,企业的发展离不开有力的消费,反之上述企业的最终目的也是为了吸引消费从而展开自身的一系列调整。因此,个人的收入提升会正向影响消费与购买能力,进而从根本上保证地方经济高质量发展^[4]。

四、结语

关于国家此次的减税降费,有关人员需要清晰了解其目的,充分掌握其内容,并能够及时辨别此次减税降费对地方经济的影响。为充分保证地方经济高质量发展,有关人员一定要明确经济发展本身的作用与原理,将国家对于经济调控所出台的主要减税降费手段与当地经济、经济的实际情况相结合,顺应趋势打造最为符合当地经济高质量发展的有效手段。

参考文献

- [1] 白彦锋. 实质性减税降费与经济高质量发展[J]. 新疆财经, 2020(01):5-12.
- [2] 杨磊. 减税降费助力地方经济高质量发展调研与思考——以铜川市为例[J]. 西部财会, 2019(10):22-26.
- [3] 汪晓文, 李明. 经济高质量发展视域下减税降费政策的路径选择[J]. 现代经济探讨, 2019(11):30-37.
- [4] 段丽媛. 减税降费对促进企业经济高质量发展的影响分析[J]. 纳税, 2019, 13(28):31.

作者简介:胡帆(1980-),男,江苏宿迁人,本科,中级会计师,中级审计师,中级经济师,研究方向:财政税收、政府会计制度。