

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.25.028

# 新会计制度下事业单位财务管理方法的探讨

温 敏

(山东省东营市公路事业发展中心,山东 东营 257091)

**摘 要:**随着我国改革开放的不断深入,我国现已进入了社会主义发展新阶段。事业单位作为提供社会服务的机构,服务内容也呈现出多元化趋势,其内部管理工作也趋于复杂化。财务管理作为单位内部管理的重要内容之一,科学合理的管理方法选择在一定程度上可以提升内部管理成效和质量。2019年1月1日新会计制度在全国范围内全面推行,这为事业单位财务管理工作的开展提供了有效指引。但是现阶段仍然存在一些事业单位在财务管理方法选择上存在着一定的不足,间接影响了事业单位内部控制工作顺利开展。本文就新会计制度下事业单位财务管理方法进行了深入研究,首先文章阐述了新会计制度以及事业单位财务管理的概念,然后提出了新会计制度下事业单位财务管理方法科学选择需要遵循的几点原则,之后对新会计制度实施之后对事业单位财务管理方法科学选择的意义进行了探讨,并提出了现阶段我国各地区事业单位财务管理方法选择上所存在的几点不足,最后针对以上不足提出了几点优化建议,旨在为事业单位财务管理方法的科学选择提供有效信息参考。

**关键词:**新会计制度;事业单位;财务管理;方法选择

近些年来,我国财政体制改革步伐不断加快,为了能够确保事业单位财务管理工作开展与时俱进,财政部于2019年1月1日出台了新会计制度为事业单位财务管理工作顺利开展提供有效指引。以往事业单位财务管理工作内容较为简单,但是新会计制度的实施对财务管理工作提出了更高要求,财务管理方法的选择是否能够适应事业单位发展实际情况对于此项工作开展有着巨大帮助。鉴于此,越来越多的事业单位开始对自身财务管理方法进行持续改革和创新,为事业单位发展再上新台阶夯实基础。<sup>[1]</sup>

## 一、新会计制度及事业单位财务管理的相关概念

### (一)新会计制度的相关概念及特点

新会计制度主要是针对事业单位或者政府机关颁布的,是为这些群体所提供的会计实务处理程序和方法,其包含了事业单位的财政收支的具体数目和属性,同时还记录了财政收入的具体用途和过程等。相对于旧会计制度来说,新会计制度预算会计与财务会计并行,引入了“双基础”、“双分录”、“双报告”模式,进而衍生出财务管理工作的几个新的特点:第一,财务管理工作量增加。在双体系下,事业单位财务管理工作开展要兼顾收付实现制和权责发生制,基于此开展预算会计和财务会计业务处理,需要对二者进行同时记账。同时,引入了固定资产折旧和无形资产摊销,规范各种非财政补贴的核算,金融投资资金处理,资产估值和会计管理,使得事业单位财务管理工作量大大增加;第二,会计要素增加。旧会计制度下,事业单位的会计要素主要包括资产、负债、净资产、收入以及支出五点内容。新会计制度要求财务会计和预算会计并行,会计要素则在原来五个会计要素基础上引入预算收入、支出和结余要素,整体上增加至八个要素;第三,财务报告体系发生变化。旧制度下事业单位财务管理实务仅需要编制预决算报告即可,而新会计制度实施之后“双报告”模式的实现需要事业单位会计人员在编制预决算报告的同时,还需要编制财务报告,报告内容实现了拓展。此外,新会计制度

要求事业单位基建账目要并入在建工程科目,进入到单位大账中去,颠覆了以往单独设立基建账的业务处理模式。<sup>[2]</sup>

### (二)事业单位财务管理的概念

事业单位财务管理是指事业单位为了实现自身运营目标,确保财产的安全完整性,会计信息资料的准确性,在单位内部采取一系列自我调整、约束、规划、评价和控制的一系列方法、手段与措施的活动总称。随着事业单位业务逐渐呈现出多元化、复杂化趋势,单位的财务管理也呈现出综合性特点,财务管理内部控制在开展过程中要能够与单位运营紧密联系,实时反映出单位资产、负债等实际情况,这样不仅能够为单位做出正确的发展决策提供有效信息参考,而且还能够更好地实现单位运营风险防控,对事业单位管理和服务职能的充分发挥起着积极的促进作用。

## 二、新会计制度下事业单位财务管理需要遵循的几点原则

新会计制度下事业单位在开展财务管理活动需要谨遵新制度相关内容,结合自身实际情况开展工作。虽然事业单位种类繁多,具体的业务内容也存在着差异性,但是在开展财务管理活动过程中需要始终遵循效率最大化、适应性以及全员性三点原则:

### (一)效率最大化原则

我国事业单位可以分为全额事业单位、差额事业单位、自收自支事业单位等,其中相当一部分都带有公益性质,并没有足够的运营收入,财政拨款支持其运营情况居多。在这种情况下事业单位要想更好地实现自身可持续发展就必须保持资源最优配置。在进行事业单位财务管理过程中需要遵循效率最大化原则,这样可以使事业单位运营目标更好地落到实处,通过各部门、具体人员权责的明确促进科学化管理的实现。

### (二)适应性原则

事业单位在开展财务管理过程中还需要遵循适应性原则,不仅要积极探寻国家相关法律法规精神,在相关法律法规

基础上开展相关工作,而且还应当充分考虑单位实际内控需求来优化和完善相关制度体系内容,尽可能地保证与单位发展目标相契合。

### (三)全员性原则

在事业单位改革不断深入的大环境下,传统的财务会计已经不能够满足单位财务管理内控需求,鉴于此,单位需要将财务管理的重心向管理会计转移。而管理会计则需要单位各个部门的积极配合和参与才能够顺利开展,单位在开展事业单位财务管理过程中则需要遵循全员性原则采取一定措施调动各个部门员工参与财务管理内部控制的积极性,共同推进此项工作。<sup>[1]</sup>

## 三、新会计制度下实现事业单位财务管理方法选择和应 用科学性的现实意义

现阶段,越来越多的事业单位开始认识到实现单位财务管理方法选择和应用科学性的重要性,不断加大自身财务管理内控体系建设力度。对于实现事业单位财务管理方法选择和应用科学性的实践意义主要体现在促进财政资金使用效益提升、促进国有资产实现规范化管理以及提升内部控制成效等几个方面:

### (一)促进财政资金使用效益的提升

事业单位是实现我国社会管理的职能机构,其在开展社会管理相关事宜过程中需要财政资金来作为支撑,如何实现此类资金优化配置与社会服务和管理成效的实现情况紧密相连。实现事业单位财务管理方法选择的科学性可以切实提升财政资金的核算效率,能够为单位领导层做出正确的发展决策提供重要信息参考,对于其在后续发展过程中更科学、合理的分配资金有着巨大帮助,通俗地说就是“少花钱多办事”,更好地为社会创造福祉。<sup>[4]</sup>

### (二)促进国有资产实现规范化管理

在新会计制度下事业单位需要对自身固定资产以及无形资产进行会计处理,颠覆了旧制度不需要对固定资产进行会计处理的管理模式。实现事业单位财务管理方法选择的科学性,可以为固定资产管理人员开展固定资产管理活动中提供指引,使其在实际开展管理工作过程中有章可循,通过科学、合理的管理措施实现对国有资产的有效保护,提升国有资产的完整性、安全性以及使用效率。

### (三)促进单位内部控制成效的提升

财务管理作为事业单位内部控制的重要内容之一,涉及预算管理、筹资管理、投资管理、营运资金管理、成本管理、收入与分配管理以及财务分析等,在开展这些业务过程中对需要有既定的程序和方法保障工作人员进行核算、分析以及管理,对财务管理方法进行科学选择和合理应用可以促进事业单位工作人员在规定的时限内按照既定的方法完成各项工作,有利于单位内部控制更好地实现有序性,同时也可以通过科学化监督杜绝各种违反财经纪律现象的发生,进而促进单位整体内部控制成效的提升。<sup>[5]</sup>

## 四、新会计制度下事业单位财务管理方法选择和应 用上存在的不足

上节对新会计制度下事业单位财务管理方法选择和应用科学性的意义进行了分析,虽然越来越多的事业单位开始着手

实现自身财务管理方法科学选择,但是仍然存在着相当一部分单位财务管理方法选择及运用上存在着一定的不足,主要体现在:财务管理方法选择和应用意识不够、相关规章制度不完善、监管力度不够以及财务管理人才队伍建设滞后等几个方面,具体分析如下:

### (一)财务管理方法科学选择和应用意识不够

我国事业单位具有公益性质,需要财政资金的支持,而受到传统财务管理的影响,有相当一部分事业单位的领导在对财政资金使用过程中多按章办事,“重使用,轻管理”难以正确的财务管理意识,不仅不能够全面了解和掌握财务管理理论知识,而且也不能够积极去学习一些财务管理工作做得好的单位的成功经验,并不能够通过科学论证选择和与应用与单位发展相符的财务管理方法。同时,部分事业单位对于财务管理方法科学选择和应用的宣传力度也不到位,缺乏科学、合理的宣传方式,对于相关部门和人员的要求也不严格,不仅不能够促进相关人员积极向领导层反馈财务管理方法选择和应用意见,而且也不利于相关人员合理应用所选择的具体业务处理方法,难以促进单位财务管理工作效率的提升。

### (二)财务管理相关规章制度不完善

财务管理方法的选择和应用都是通过财务管理规章制度进行传递的。但是现阶段,部分事业单位财务管理相关规章制度不完善,主要体现在以下几个方面:第一,预算管理方式方法没有得到明确。部分单位没有充分结合新会计制度内容来明确自身预算编制方式方法,仍然是以固定预算法为主开展预算编制,财务部门缺乏及时与其他部门进行沟通交流综合选择有针对性的方式开展工作。同时,在预算编制相关指标设置过程中,缺乏实地调查引入必要量化指标,无法构建相应的指标评价体系,科学、合理地单位业务情况进行反馈;第二,财务管理方式方法内容没有实现精细化。事业单位业务内容趋于复杂化,所以其财务管理内容也难免会涉及预算管理、筹资管理、投资管理、营运资金管理、成本管理、收入与分配管理以及财务分析等业务,这些财务管理业务内容所包含的具体业务处理方法又具有针对性,但是一些单位并没有结合自身财务管理相关业务设定具体业务处理方法,进而导致财务管理人员执行业务过程中无章可循,不利于财务数据反馈准确性、真实性、完整性的提升。<sup>[6]</sup>

### (三)财务管理监管力度不够

事业单位要想实现自身财务管理方法选择和应用的合理性还需要进行适当的监管。但是现阶段,一些单位对于自身财务管理方法选择和应用合理性的监管力度不够,不仅没有构建财务管理监管部门,难以独立开展监管工作,而且也缺乏对专款专用、成本管控进行有针对性监督,即使出现了财务管理漏洞导致专项资金被挪用以及滥用的情况也没有有针对性措施进行纠正和防控风险,不能够为财务管理方法的科学制定提供一些基本参考信息。

### (四)财务管理人才队伍建设存在滞后性

现阶段,很多地区的事业单位财务管理人员所具备的业务能力并不能够妥善应对单位财务管理工作,对于财务管理相关理论知识和具体业务流程掌握不全面,不能够妥善运用相应的方式方法处理一些问题。同时,还有一些单位还存在

着缺乏对于财务管理活动专项培训的情况,即使一些地区的财政部门能够统一组织一些培训,但是也缺乏针对性,并不能够完全满足不同类型事业单位的个性化需求,不利于单位财务管理成效的提升。此外,还有一些单位存在着现有财务管理人员普遍年龄偏大,学习能力较差,业务处理方法滞后的情况,缺乏新鲜血液的注入。而由于编制等问题的限制,人才引入也存在着一定的局限性,这样在一定程度上也间接对单位财务管理工作顺利开展造成不良影响。

#### 五、对于新会计制度下事业单位财务管理方法选择和应用的几点优化建议

##### (一)树立财务管理方法科学选择和应用意识

事业单位的领导层应对颠覆以往“重使用,轻管理”的财务管理思想,应当不断优化自身知识结构,在全面了解和掌握财务管理理论知识的同时,要对新会计制度内容进行深入分析,结合其他单位先进的财务管理经验,引进优秀先进、典型优良的财务管理方法,实现财务管理方法选择和应用的与时俱进。同时,事业单位还应当加大对财务管理方法科学选择和应用的宣传力度,通过一些正式化的宣传方式,在鼓励各部门积极配合财务管理方法选择和应用相关事宜,为此项工作顺利开展提供有效信息参考的同时,也从思想层面促进其科学合理使用具体业务处理办法。此外,事业单位还应当将自身财务管理任务以及权责进行层层分解,明确各个具体财务管理岗位职责,实现权责统一,出现问题能够进行落实,提升财务管理工作分配的合理性以及有序性,为财务管理方法的合理应用夯实基础。<sup>[7]</sup>

##### (二)完善财务管理相关规章制度

第一,明确预算管理方式方法。事业单位应当充分结合新会计制度内容来明确自身预算编制方式方法,要在现有的预算编制方式方法基础上进行优化,根据自身业务类型和财务管理需求,在与具体业务部门进行沟通交流之后针对具体业务类型明确预算编制方式方法,综合选择零基预算法、固定预算法、弹性预算法以及增量预算法等多样化方式方法实现预算编制结果质量的提升。同时,在预算编制相关指标设置过程中,应当通过实地调查引入必要量化指标,构建相应的指标评价体系,科学、合理地对企业业务情况进行反馈;第二,实现财务管理方式方法内容精细化。事业单位业务内容涉及预算管理、筹资管理、投资管理、营运资金管理、成本管理、收入与分配管理以及财务分析等,鉴于此,单位应当结合自身财务管理相关业务设定具体业务处理方法,在制度中对会计核算、固定资产管理、无形资产摊销、投资、筹资等方法进行分块分类体现,使得财务管理人员执行业务能够有章可循,进而财务数据反馈准确性、真实性、完整性的提升。

##### (三)加大财务管理监管力度

事业单位应当加大对财务管理方法选择和应用合理性的监管力度,构建财务管理监管部门,并给予其一定的权力使其能够独立开展监管工作,发现专款专用、成本管理等问题能够通过通过既定的反馈措施向领导层反馈。同时,还应当通过建议书的方式定期与单位领导层就财务管理方法选择和应用过程中出现的漏洞进行沟通,商议有针对性措施进行纠正和防控风险,尽可能地减少由于财务管理漏洞导致专项资金被挪用以

及滥用情况的发生。此外,单位在开展财务管理监管过程中还应当着重对预算执行质量进行监督,要加强预算执行环节的风险预防以及控制,通过定期比对、分析预算进度执行情况,严格审核预算外支出项目,如果支出金额较大、发生情况频繁,就要启动持续跟踪预警机制,充分体现出财务管理的严肃性。

##### (四)加强财务管理人才队伍建设力度

事业单位应当重视财务管理人才的培养,不仅可以采取绩效考核的方式通过各类激励方式来促进现有的财务管理人员优化自身知识结构,促进其主动去学习一些有关于财务管理的相关内容、业务处理办法,而且还可以在以往一些财务管理相关理论知识培训基础上针对新会计制度组织一些有针对性的实务操作专项培训。同时,事业单位还应当加大财务管理人才的引入力度,在对所选聘人员进行考核过程中不仅要考核其理论知识掌握情况,而且还应当考察其实务能力,为更好地实现财务管理活动的高效性提供一定助动力。

##### 参考文献

- [1]郭建军.浅谈新会计制度下行政事业单位财务管理[J].时代经贸,2019(09):77-78.
- [2]鲍友庆.试析新会计制度下事业单位财务管理的发展[J].纳税,2019(09):113.
- [3]王晓棠.新形势下我国行政事业单位财务管理的改革与创新[J].中外企业家,2020(5):66.
- [4]学霞.新会计制度对行政事业单位财务管理的影响探讨[J].纳税,2020(6):147.
- [5]胡弘杰.深入探讨新事业单位会计制度下增强和改善事业单位财务管理的方法[J].财会学习,2020(08):61-62.
- [6]徐玲英.新事业单位会计制度下加强和改善行政事业单位财务管理的方法[J].纳税,2019(31):118.
- [7]何庆艳.新会计制度下事业单位财务会计向管理会计转型的思考[J].现代经济信息,2019(32):34-36.