

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.26.019

# 行政事业单位财务管理体系重构研究

段艳<sup>1</sup>,胡汉桥<sup>2</sup>

(1.武汉市青山区社会福利院,湖北 武汉 430080;2.华中电力国际经贸有限责任公司,湖北 武汉 430060)

**摘要:**财务的管控是行政事业单位的关键核心,对于事业单位的运转有很大的作用。行政事业单位要做全方面进行革新,为了更好地推动行政事业单位完成自己的财务管理体系。本文从现实的情况中,对行政事业单位财务管理体系的问题进行了分析,并且做出了相对的解决建议,希望通过研究,为我国行政事业单位财务管理体系的建设和完善提供一点经验。

**关键词:**行政事业单位;财务管理;体系重构

按照财务的方面来讲,行政事业单位的管理提出了新的要求,要确定自己的管理目标,对社会职责有效作用重视起来,强化以权责发生制和收入现实制结合在一起的方式,来进行财务核算并且加入财务会计和预算会计。因此,建设合理的行政事业单位财务管理体系,完成会计这方面的创新,不但可以直接地显现出行政事业单位财务的情况,提升单位资金的高效使用率,而且还可以填补工作中平常出现的漏洞,建立起科学的财务管理体系。

## 一、行政事业单位财务管理的概念和原则

### (一)财务管理的概念

所谓事业单位的财务管理,是指工作过程涉及资金和财产而进行的一系列的管理办法,是构成其单位管理的重要核心。这种岗位内部会计控制是基于会计的方式以及相应的办法对这方面进行管理和控制。在具体的这种单位对这方面的审核等,非常重视管理。对此根据这种单位方面来讲,财务管理主要围绕会计管理展开。

### (二)行政事业单位控制的原则

所有的行为都必须基于一定的规则,经济管理也不例外,应遵循以下规则。首先,合法的原则。这种单位的财务管理系统的制定和实施,离不开法律,必须依法办事。并且要符合我国相关法律法规,任何控制系统如果不符合我国的法律。那么控制体系就是没有作用的。其次,覆盖原则。这方面所指的是行政事业单位的财务管理系统和控制过程要完成范围广方面多。那么就需要单位在设计系统时,要进行全面的考虑,把经济原因和财务指标作为根本,更要去考虑其人员、风险等其他方面。最后是重点原则。对单位来讲,管理体系不但要包括的方面广泛,还要突出其重点的控制,加强监管。尤其是这种单位经常出现问题的地方进行严谨的控制。最后适应原则。单位财务返利系统制定和完善,要根据自己的实际状况。<sup>[1]</sup>

## 二、当前行政事业单位财务管理方面存在的问题

### (一)缺乏财务管理职能,资金运行效益低

随着财政的管理进行改变,大部分事业单位对革新后的状态还不适应,这些单位缺少这方面的管理意识,管理的重点一般都是放在财务预算和日常财务的报告上。有的这方面单位只重视资金的收入和支出,没有对收入和支出的原因进行分析。不重视资金的多少和支出项目的构成等问题,对资金使用的合理和科学性有很大的影响。所以财务部门对经费的

管控一般只是对经费支出的考核也只是停留在表面平衡上。

### (二)财务管理制度不完善

一是这方面管理制度落后。大部分这行政事业单位在这方面的管理上适应和操作不足。主要是因为建设的制定和单位的现实状况不符,没有办法应对单位的现实状况。二是来往的资金管理不清晰。大部分单位都是把收入和支出直接走来往的款项中核算,这样不仅对来往的款项的核算有很大的影响,而且掩盖了单位的真实的收入和支出情况,逃脱这方面监管的避风港。三是固定的资金管理不严。固定的资金信息不全面,其使用和处置以及记录等没有专业的人员或者部门来负责,没有明确的规划责任,固定的资金长期不处理,导致真实的帐目不符合,没有办法发挥出其应用的作用。

### (三)行政事业单位的会计核算不恰当

有的这方面的单位对项目的支出的核算没有根据审批部门的投资计划的预算来进行专款专用,有私留和挪用以及超额的使用资金的情况,财会部门和承建单位没有进行交流,对掌握工程的进度不准确,完不成项目的核算和财务的管理,不能及时地做好项目的完工计算。现行行政事业单位会计制度在会计的项目设置和内容有差别,大部门都没有设置民心科目,每年结账只有一个余额,没有办法对业务进行详细的划分。<sup>[2]</sup>

### (四)缺少财务管理意识

管理机构的资金实际上来自需要管理机构的金融中心,这就要求其单位强化财务管理和治理,但目前的成绩仍不理想,这尤其体现在管理层的财务人员对这方面不了解,并且能够管理和创建财务管理系统的人很少。特殊财务管理更重视这方面单位的财务部门的管理,更重视财务管理标准提高。一些财务管理制度过与正规,虽然是建立相应的财务管控体系,并且财务管理系统已基本启动,但效率还是需要提高,财务管理也比较简单,更注重财这方面工作人员的经验。

### (五)财务管理执行不到位

这方面管理在很大程度和财务稳定以及资金的稳定有很大的关系,财务的管理不仅是财务部门的工作,更是一种需要其他部门必须协同的工作,现在行政机关之间的工作分配不合理形成了这方面管理没有办法起到应有的效果,财务管理的系统没有办法开展具体的工作。在管理资金时,使相关财务数据真实,最主要的办法就是需要财务和资产管理部门他们之间的合作,可以让资产使用部门进行调查,确认使用财产

财务数据是真实的,但实际上这种合作很少发生。

### 三、行政事业单位财务管理体系重构

单位的财务重构是未来这方面工作改变的发展形式,同时在重构这方面的系统上,要有更多的理论支持。应该制定预算与其工作相结合的管理目的,要保证每项这方面工作有序地进行,财务体系的重建,要有一定的原则约束,来组织实施各类财务管理要素。财务管理体系变革表现在将所有单位的财务工作任务进行整合,形成系统的财务体系。

#### (一) 重建财务管理目的

单位财务制度全部建立在预算制度中。如上所述,每个财务目标都必须与预算工作的要就来进行,并保证财政资金的使用。所有规定通常需要一个基于单位的政府会计系统来整合资产财务信息,过去这方面管理的内容是预算和财务核算、预算执行、收支管理、财务监督等方面。还要开展现在一定的目标,理财目标不仅限于资金使用的合理性,还要注意资金的使用合规的前提下,还要顾及资金的价值。<sup>[1]</sup>

#### (二) 财务系统革新的内容研究

保障单位财务工作两有序推进,高效核算数据信息。预算中心逐渐转变为资产管理和财务核算等多个内容,来开拓财务内容。目前很多单位加入全面预算,我们应该确保预算可持续和控制性要强,我们还应该注意预算编制的早期阶段的沟通,加强对预算执行情况评价的监督;在资产管理方面,行政办公室应保证资金信息更真实有效,由办公室统一整理,财务部门进入行政单位采购系统采购,可以进一步增加人员的资产风险防范意识,建设单独的资产部,并对其购买、使用、报废和出售等环节有序开展调研,追究各部门责任分工更清晰,单位要对自己的资产负债分类,加强票据管理;单位财务监督的所有方面,都应保护资产各项工作要有序进行,财务人员负责组织内部审计小组。建立内控监督团队,为审计部招聘高级审计人才,给审计员被赋予一定的权力,以便他们能够使审计工作更加独立。<sup>[4]</sup>

### 四、完善行政事业单位财务管理体系的策略

#### (一) 优化设计财务管理制度

单位优化财务核算设计管理系统、资产管理系统、资金管理系统,结合政府会计要求,优化会计核算方法和核算系统,及单位的财务流程也发生了很大的变化。改变过去预算的管理体系,完成一个复合型的财务预算管理系统,单位将管理资产和资金管理、财务监管等相关制度都归属于财务控制系统上,实现财务系统的变化。

#### (二) 提高财务人员的综合素质

由政府实施会计制度改革,为了实施它们,我们应该让所有机构密切合作。根据各自的经营情况相互配合,进行财务管理机制改革。单位也要提高了财务人员的专业素养,提高他们对财务管理的参与度,基于财务系统的改变、财务工作改革给予更多的支持力度。统一财务管理系统改革,包括资产部、审计部和信息各个部门之间要紧密联系起来,然后进行信息传递,才可以更稳定地实施重建工作。对财务体系的变革重要性了解将对财务管理重组产生影响,也会影响到单位的制度的执行。因此,单位应加强新会计制度宣传,提高财务部人员组织和发展的专业能力,进行财务部部门会议。维护财务专家和培训机构,开展有关的讲座,加强财务部和其他业务

部的交流,了解存在的问题,以缓解财务问题。<sup>[5-6]</sup>

#### (三) 加大财务人员的财会培训

以往的单位都是运用收付实现制进行财务的计算,财务的人员在业务的操作方面都习惯了以往的办法。在进行改革后,要利用权责发生制,来进行这方面的会计核算,这是加大每个人的工作压力和难度。当单位财产工作人员没有使用权责发生制,那么就很难重建财务体系。对此,单位与上级组织开展专项财务培训,实行政府政治制度。然后进行更多的专业技能培养,建立选拔本单位人才和人员的晋升机制,通过引进高端复合型财会人才,提升现有财务团队专业素养的人才能力。还应该定期评估和审查财务人员,检测这些人有没有专业知识,是不是有更高的专业技能,打造单位高端复合型的财务管理团队。当出现问题时,通过财务管理体系及时给予解决,也只有这样才能真正促进行政事业单位财务管理体系的建设与完善。<sup>[7]</sup>

#### (四) 升级财务信息系统

把上级主管单位财务信息平台开通,完成资产系统和资金系统整合,而且可以在系统内及时记账和调账,制作财务分析报告,自动生成财务报表,预算报表。通过应用财务信息平台,还可以完成各类的财会工作,来减轻工作人员的工作量。

### 五、结语

行政机关作为中国各项国家政策的执行代表,必须建立完善的财务管理系统,促进行政事业单位资金财产的良性运转,更好地服务社会和群众。更好地落实财务管理制度,有必要提高有关的员工的个人意识。以新政府会计制度的要求准则来对现行财务制度作出变革,同时,还要结合现在财务人员的专业能力,以此使财务核算工作变得更加精确,在体系下,推动单位财务体系的重构。

### 参考文献

- [1] 田慧. 行政事业单位的预算会计与财务会计对比分析与思考[J]. 中国乡镇企业会计, 2021(06).
- [2] 王鑫, 任莎莎, 崔崑. 事业单位固定资产核算及管理研究[J]. 中小企业管理与科技(中旬刊), 2021(05).
- [3] 蒋明珠, 陈纲, 王心月. 关于行政事业单位财务共享模式的思考与实践[J]. 新理财(政府理财), 2021(05).
- [4] 全国高端会计人才行政事业类学员 西安理工大学 韩俊仕. 行政事业单位内控如何步入“深水区”[N]. 中国会计报, 2021-06-11(006).
- [5] 李远琼. 谈财务内控制度存在的问题及对策——以行政事业单位为例[J]. 大众投资指南, 2021(06).
- [6] 张旭, 张立莘, 曹洪杰. 论电子发票应用对行政事业单位财务管理模式的影响[J]. 中国总会计师, 2021(01).
- [7] 曹玮. 行政事业单位财政预算与财务管理协同发展研究——评《政府会计制度核算指南——行政单位会计实务案例精讲》[J]. 财务与会计, 2020(09).

#### 作者简介:

段艳(1982-),女,湖北武汉人,本科,毕业于武汉科技学院,中级会计师,研究方向:会计、财务领域。

胡汉桥(1982-),男,湖北武汉人,本科,毕业于中南财经政法大学,中级会计师,研究方向:会计、财务领域。