

【DOI】10.12315/j.issn.1673-8160.2021.26.049

行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策研究

代 静

(新郑市疾病预防控制中心,河南 郑州 451100)

摘 要:国有资产是保证行政事业单位能够正常开展工作的基础,也在支持国家政府履行职能,提供公共管理和公共服务及推动社会经济发展等方面都具有重大意义。随着我国经济的不断发展,为了增强行政事业单位服务科研水平,高端大型高性能的国有资产采购数量逐年递增,在这一环境下,通过对行政事业单位国有资产现状分析,发现在国有资产管理过程中还是存在诸多弊病。本文在分析行政事业单位国有资产管理重要性和主要特点的基础上,详细分析了存在的难题,并针对性地提出相应解决对策,以此推动行政事业单位的创新发展。

关键词:行政事业单位;国有资产管理;问题;对策

国有资产为我国社会经济建设的发展提供了重要的物质基础,也是实现经济协调发展的关键所在,尤其是近几年,随着社会主义经济的快速发展,行政事业单位国有资产数量、规模逐年增加不断扩大。为了确保各级行政事业单位能够肩负起自身的社会职责,自觉履行国家赋予的职能,发挥行政事业单位在社会管理中的社会价值公益价值,强化资源配置,加强对行政事业单位国有资产的日常管理,对降低国有资产损失风险显得尤为重要。

一、国有资产管理在行政事业单位的必要性

为了深入贯彻“十四五”规划和二零三五年远景目标,应充分认清,在未来行政事业单位是提升国家治理能效,完善国家行政体系,提高人民幸福感的重要参与者与执行者。

国有资产是指行政事业单位在正常运转过程中所占用的以及正在使用的各类能够用货币计量的财产总和。行政事业单位所占用的国有资产虽然无法为国家创造直接的经济效益,但是国有资产是行政事业单位履行社会服务、提供社会秩序保障职能的基础,也是促进社会持续发展的一种基本保障,对维护社会经济、文化、教育、生活等方面的基础保障和社会正常秩序稳定、有序、高效、精准起到了促进作用。因此,行政事业单位的国有资产管理工作在正常工作中起到了基础保障作用,应作为行政事业单位的基础保障工作来抓。行政事业单位应对资产管理工作进行合理配置、加强管理、强化监督,实现资产的增值保值,进而提高自身的综合实力,是为了推进行政事业单位适应新时代的要求,更好地履行行政服务职能,从而促进行政事业单位更充分的发挥社会公共效益,进而为社会经济的发展注入源源不断的动力。综上所述,改进提升创新国有资产的管理工作,是行政事业单位发展过程的必然趋势,行政事业单位必须结合本单位实际情况,摸索创新一套新的合适的管理模式。^[1]

二、行政事业单位国有资产的主要特点

行政事业单位的国有资产包括流动资产、长期投资、固定资产、无形资产和其他资产,是由各级财政无偿拨付给行政事业单位,用于服务全社会的基本工作保障。所有行政事业单

位的国有资产所有权属于国家,而各级行政事业单位只拥有使用权和无偿占有权,所以行政事业单位国有资产最为显著的特点是无偿占有性。各级行政事业单位应本着不铺张不浪费,节能环保原则,引导员工标准化管理国有资产的行为,完善资产的使用和处置程序,最大限度地发挥国有资产的应用率,不断提高国有资产的综合管理效率,避免资源的浪费,从而保证国有资产发挥能效,推进行政事业单位正常工作的有序开展。

三、行政事业单位在对国有资产管理过程中存在的问题

随着近几年各级行政事业单位对国有资产管理工作进行不断地推动改进,取得了一定的效果。但是在实践工作中,由于行政事业单位国有资产的特点和复杂性,给国有资产进行合理的配置和监管带来了不小的难度,主要存在几个方面的问题:

(一)未深刻认识到对国有资产管理的重大意义

在“十四五”规划和二零三五年远景目标的开局之年,行政事业单位在社会管理方面的作用显著提高,对促进社会经济发展起到重要支撑保障作用。在这个大背景下,行政事业单位必须对传统的资产管理模式进行改革创新,从多方面提高自身综合实力,才能实现可持续性发展并为社会经济蓬勃发展献力。

国有资产具有无法直接产生经济效益以及无偿占有性的特点,导致多数行政事业单位的国有资产管理工作在日常工作中不受重视,存在重经济效益轻资产管理的现象,将资产管理等同于财务管理,使资产管理丧失监督有效性。在行政事业单位内部由于管理意识的缺失,没有科学设置合理的国有资产管理制,约束机制不完善,使得国有资产无法发挥本身的有效性,致使国有资产的安全性完整性难以得到保障,更无法保证国有资产的增值与保值,这与国家的初衷相违背。^[2]

(二)行政事业单位资产管理人员管理水平较低

资产管理在整个国有资产管理工作中占有重要地位,其素质高低直接影响国有资产的管理水平及管理效果,只有不断地提高资产管理人员的综合素质才能减少国有资产流

失的现象。现实情况中,大部分国有资产管理人由所在单位财务人员兼职管理,并未设置专人专岗,缺乏对资产管理专业人员的专业培训。这就导致在国有资产购置及使用过程中各部门之间沟通不畅或不进行沟通,从而使各部门对国有资产的使用及处置更加随意,一旦出现问题各部门之间互相推诿,导致管理混乱,账实不符,容易造成国有资产的流失。没有专职资产管理人,也无法将国家对国有资产管理的规定条例落实到位,致使国家出台的管理方案流于表面,削弱国有资产管理的效果,国有资产的价值无法发挥至最优。

(三)未建立科学完善的国有资产管理机制

在资产管理的过程中遇到许许多多问题,其中最关键、最核心的问题便是各级行政事业单位没有一套科学合理完善的国有资产管理体制。所以行政事业单位应根据自身实际情况结合《党政机关厉行节约反对浪费条例》和财政部《行政单位国有资产管理暂行办法》《事业单位国有资产管理暂行办法》,科学制定合理完善的符合本单位实情的国有资产管理体制。由于没有资产管理体制的约束,各级单位对资产的采购、验收、保管、使用、定期清查等管理活动不能进行有效的约束,使国有资产管理行为缺少约束性,国有资产的管理效率得不到有效的保证。部分行政事业单位在申请采购国有资产时存在超需求申请,造成国有资产盲目性购置,或是不考虑现有资产的实际状况造成重复性购置,致使资产闲置,导致资产利用率低下,造成浪费。因为没有相关的权责条例及监督管理制度,多数资产管理人对国有资产的使用及保管不甚在意,既降低了资产使用率,没有最大限度发挥国有资产的价值。多数单位未制定合适的国有资产定期清查盘点制度,长期不进行盘点清查,致使资产账账、账证、账实不相符合,造成国有资产流失,这些现象都与国有资产管理体制缺失和不完善有着密切的关系。^[3]

(四)国有资产信息化管理水平过低

随着现代通信技术的快速发展,由此产生了很多高水平的技术,打破了传统工具难以对海量数据有效收集、整理的障碍,使得数据得到科学的利用,为决策提供有力的数据基础。行政事业单位对国有资产信息化管理的程度,也应伴随着现代通讯技术的发展逐步提高,然而现实情况是,大部分行政事业单位对资产信息化管理的意识局限于固定资产管理、物资管理等方面。主要体现在从财务角度对国有资产进行建卡,提供简单的查询统计等功能,并未真正发挥信息化的优势。

(五)国有资产的产权管理缺乏监管

行政事业单位资产采购没有建立科学、合规合法的资产配置申请程序,导致有些部门提出购置申请时没有经过科学的论断,也未对当前总体资产使用状况进行评估,完全凭借自己的主观意愿行事,造成资产重复性购置、超标购置或资产低配等问题,使有限的国家资金不能获得更大的利益。甚至有些部门因受利益诱惑,购置资产进行公开招标,导致购置资产以次充好等舞弊现象。行政事业单位对国有资产的处置随意

性较大缺乏规范性。有些行政事业单位接受无偿捐赠或盘盈的资产不进行入账管理,形成账外资产,导致账实不符;或者对资产报废时没有按照规定程序进行报批手续,未经过评估师的评估,擅自对资产进行变卖处置,导致国有资产的流失。

四、健全行政事业单位固定资产管理的相应对策

国有资产管理过程中存在诸多的问题,严重阻碍了各级行政事业单位的可持续发展,针对以上存在的问题,提出以下六条对策:

(一)进一步提高行政事业单位人员对国有资产管理重要性的认识

单位领导需要从根本上认清并重视国有资产管理的重要性及必要性,培养先进的资产管理理念,充分发挥出国资产潜在作用。在对行政事业单位资产管理的重要性及必要性要进行广泛的定期的宣传,提高单位工作人员的资产管理意识,稳步提升行政事业单位资产管理人工作效率和职业素养,重视资产的管理清查工作,保证日后的工作中对国有资产进行合理安置及应用。确保国有资产能用尽用,减少国有资产流失,间接为国家创造经济效益。

(二)加强行政事业单位管理人的培训力度

由于国有资产管理是行政事业单位开展日常工作履行职能的基础保障,所以各行政事业单位应及时明确专职资产管理人,规范资产的购置、入账、处置等环节,从源头上加强国有资产的日常管理。对专职资产管理人进行多方位多渠道的定期培训,加强资产管理人对资产管理相关制度规定的理解与运用,提升资产管理人业务能力和综合素养。将行政事业单位资产管理人工作情况与资产管理结合在一起,建立考评机制,完善日常监管,从而督促资产管理人及时发现工作中的不足之处,进而不断提高资产管理工作的效率。^[4]

(三)构建合理完善国有资产管理体制

国有资产管理的首要条件是制定一套合理完善的资产管理体制,这也是确保资产管理人工作高效落实的必要保障。各行政事业单位应根据本单位的实际情况结合国家出台的一系列国有资产管理条例,科学制定有助于本单位工作开展的国有资产管理体制。明确职责,做到职责划分,避免出现交叉管理导致的混乱不清、权责不明,从而使国有资产从采购到处置的整个流程中的每个环节都能做到有法可依、有规可循。在资产管理人部门应采用严格的管理模式,在上情下达、任务分配、监督监管、行政负责等方面提高国有资产管理质量和效率。国有资产的采购应结合预算管理制定科学的采购计划,合理配置资产,避免盲目采购重复购置以及私自挪用,减少国有资产的浪费;对国有资产的入账及处置应与财务管理制度挂钩,做到内部资产账证相符账实相符,避免出现资产盘盈盘亏现象;国有资产的使用应与单位人事管理相结合,建立相应的考核评价指标,激发资产管理人责任感。制定本单

制,将事前、事中和事后控制落到实处,使单位资产管理工作科学合理高效的运作。

(四)应建立健全并充分发挥国有资产信息化管理系统的优势

完善的国有资产信息化系统为行政事业单位对国有资产管理提供巨大帮助,最大限度发挥国有资产在行政事业单位日常工作中的基础作用,是行政事业单位提升国有资产管理的重要措施。通过建立国有资产数据库,一方面大幅提高国有资产管理效率,另一重要方面是国有资产管理从传统的静态信息管理转变为现代信息化的动态信息管理。使国有资产能够得到全流程的监管和监控,对闲置资产进行合理分配、调拨,最大限度发挥国有资产使用价值,实现资源优化配置,降低资产闲置率,减少资源浪费,对国有资产管理更为合理。关键是资产数据库可以全方位地提供可靠高效的动态数据,准确快速的为管理层进行经济分析和决策,全面提升资产管理工作的效率,使资产管理工作更规范跟准确更便捷。

(五)行政事业单位应完善国有资产的产权管理

针对国有资产的配置问题,建立一套科学的合理的资产审批程序是当下行政事业单位的首要任务,使国有资产管理与财务预算管理紧密结合,做到事前审批。

首先,财务部门应对本单位的国有资产做到彻底无死角的清查,并对国有资产的现行状况进行详细精准的掌握,同时建立本单位的国有资产数据库,详细补充所有资产的型号、配置等信息。财务部门在各部门提交资产购置申请新增设备之前,要从节约有效的角度出发,比对资产数据库信息,根据申请部门的资产使用情况做出综合性的评估,按照标准配置资产,能调配满足工作需求的,就不再新增设备,避免出现重复购买而造成的资源浪费的现象。

其次,行政事业单位在资产采购问题上不仅要建立合理的审批程序,国有资产的处置也应严格履行国有资产处置报批手续。资产处置过程中,更易出现隐瞒、挪用、截流现象的发生,行政事业单位更应加强规范国有资产的处置流程。建立公平、公正、公开、透明的国有资产交易平台,在对国有资产的评估过程中,充分发挥市场化竞争的作用,采取招标或竞争性谈判等手段,从而防范徇私舞弊、中饱私囊等情况。在国有资产处置过程中,一方面利用拍卖平台,另一方面利用互联网平台,扩大信息知晓度,增加购买竞争力,从而最大限度增加国有资产的经济价值,最大限度减小国有资产的流失。

(六)行政事业单位应强化国有资产管理监督检查机制

在对于资产管理工作中,应落实相应且完善的监督坚持机制,避免或减少发生资产管理工作中因管理不善造成的资产流失、资产侵吞,徇私舞弊等现象的发生。监督人员在完成监督工作之后,应将相应的监督数据整理成册计入档案,以便日后为工作的落实提供依据。加强监督管理制度,建立有效的资产考核评价机制,将资产管理与责任人工作考核相结合,引导激发资产管理人员的主观能动性。对工作突出的资产管

理人员给予一定的物质奖励,对于违规行为要构建完善的惩罚制度,出现违规行为要追究责任,并对责任人进行严厉惩处,避免发生二次违法现象。^[5]

五、结语

行政事业单位是社会发展中不可或缺的组织机构,做好国有资产管理迫在眉睫,也是新形势下行政事业单位管理工作的重中之重。以当前形势来看,各级行政事业单位对国有资产管理的工作还不够完善,诸多问题的存在限制了行政事业单位的高效运作,影响了效能发挥,掣肘了正常业务有序开展,由此造成效能较低。各单位应制定出台合理完善的国有资产管理制,使国有资产综合管理水平稳步得到提升,减少国有资源的浪费,让国有资产发挥更大的作用,不断地推进行政事业单位改革,从而建设高效、集约、低碳的服务型政府,使行政事业单位更好的发挥公共服务职能服务于全社会。

参考文献

- [1]邱冬杨.行政事业单位国有资产管理问题研究[J].行政事业资产与财务,2021(16):20-21.
- [2]张丽.行政事业单位国有资产管理优化思考[J].行政事业资产与财务,2021(15):3-4.
- [3]魏青.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].纳税,2021,15(23):155-156.
- [4]王德玉.浅析行政事业单位国有资产管理中存在的问题及对策[J].纳税,2021,15(23):179-180.
- [5]李海灵.行政事业单位加强国有资产管理的思考[J].中国农业会计,2021(08):76-78.