

# 公立医院固定资产管理问题探究

谢凌

(包头市第八医院,内蒙古 包头 014040)

**摘要:**固定资产管理是保障医院正常运转,支撑公立医院事业发展的重中之重。本文首先对公立医院固定资产管理的重要性进行了阐述,然后对管理过程中固定资产管理制度的不健全、不完善,对基础管理工作的不重视、对资产管理的法律意识淡薄、固定资产采购配置随意、采购需求不严谨、固定资产管理信息化建设薄弱、绩效考核评价体系不健全、监督检查不到位等问题进行了分析,最后针对公立医院固定资产管理现状及存在的问题提出相关的建议及意见。希望本文对公立医院固定资产管理起到借鉴和启示的作用。

**关键词:**公立医院;固定资产管理;医疗服务

公立医院是我国医疗服务体系的主体,是全面推进健康中国建设的重要力量。医院固定资产是提高卫生健康供给质量和服务水平以及体现医院规模、医院可持续发展、医院综合实力的重要指标。固定资产的高水平管理是公立医院实现高质量发展的重要保障。

## 一、加强公立医院固定资产管理水平的重要性

首先,固定资产的合理配置、有效利用、安全完整是体现医院管理水平、降本增效的必然要求。公立医院大型检查设备费用减免的优惠政策与使用率、诊疗诊次及服务水平成正比,能最大限度地体现公立医院的公益性。

其次,固定资产的科学管理是保证国有资产安全,防止闲置、流失的制度保障。固定资产的科学管理是公立医院运营管理、服务能力提升的重要保障。

最后,固定资产的全方位管理是实现公立医院高质量发展的必然需求。不断提升优质医疗资源供给及经济效益,降低运营成本,是努力满足广大人民群众日益增长的医疗卫生服务需求及健康需求的根本要求。

## 二、公立医院固定资产管理存在的主要问题

### (一)公立医院固定资产管理的内控制度不健全、不完善

在公立医院固定资产管理制度建设上,尤其是在固定资产验收登记、核算、入库、科室领用移交、维修保养记录、固定资产清查盘点、依法处置、绩效管理等重点环节上制定不到位。例如,采购的固定资产验收一般只有采购科室和使用科室人员在场验收签字确认,而纪检、财务人员、审计人员没有进行现场审核监督,缺少事前审计监督环节,内控制度没有执行,流于形式。科室间固定资产随意调配,没有移交审批手续。固定资产实物存放地点与固资卡片存放地点不一致,导致固资清查盘点费时费力。因公立医院固定资产数量庞大、品名繁多,受存放地点变更无手续影响,进一步会导致固定资产账账不符、账实不符,甚至有固定资产流失的情况发生。<sup>[1]</sup>

### (二)领导层不重视固定资产的科学管理工作

公立医院大部分领导不重视固定资产严格论证程序的执行,只重视技术先进、功能强大、高档次医疗设备的购入,不重视全院医疗设备的管理工作,尤其是医疗设备不同科室间的配备不均衡,闲置设备,超标准配置,重复配置等情况。医院管理层没有意识到大量闲置固定资产给医院财务收支带来的不平衡和资源浪费的问题;没有意识到配置不合理、重复配置

给医院带来的保修、保养、维修成本增高,与设备使用率、经济效益不同步的问题等等,不能达到固定资产物尽其用、保值增值的目的。<sup>[2]</sup>

### (三)固定资产基础管理工作不到位

固定资产使用责任不明确,家底不清晰,导致使用人和管理人不能切实负起责任。公立医院的固定资产清查制度要求每年至少一次对全院范围的固定资产进行年度清查盘点,但在实际工作中因清查工作量大、盘点时间较长,相关参与盘点的工作人员不能全程参与、监督,工作流于形式。部分医院根本不进行资产盘点,只核对总账、明细账、固定资产系统中的数量和金额。年终从固定资产系统中导出全部的固定资产明细,直接打印出来作为年度固定资产盘点报表,报表整洁干净,没有体现固定资产盘亏、盘盈、使用、闲置、存放地点变更等情况。盘点人员、保管使用人员在固定资产盘点报表上签字随意,对资产管理责任的法律意识不强,日常工作的考核监督没有制度明确,没有纳入日常工作奖惩考核体系中。固定资产使用、管理责任不明确,家底不清晰,所以不能充分发挥固定资产的使用价值,大大降低了公立医院资产运营效益,对医院的经济业务发展产生潜在的、很大的不利影响。而医院管理层往往容易忽略固定资产管理的不到位已经给医院产生了潜在的不利影响。

### (四)固定资产购买配置随意

公立医院管理层和行政职能科室不重视年初固定资产采购预算的编制,各科室申请购买的固定资产中一大部分没有纳入医院全年预算。但凡只要通过医院党委会“三重一大”研究决定便执行采购,使固定资产投资的年度预算与实际采购“两张皮”。公立医院各科室申请固定资产采购,大部分没用翔实的经济效益分析和严谨的可行性论证,没有充分进行市场调研。没有调研医院现有设备的可替代性,往往存在重复采购、超预算采购,而采购部门、审核部门不能严格把关控制。<sup>[3]</sup>

### (五)固定资产管理的法律意识淡薄

公立医院资产管理的工作人员固定资产管理的法律意识淡薄,具体体现在购买、使用、非货币性资产交换、处置固定资产未经医院集体决策或未履行财政审批手续;随意调拨、捐赠、低价处置等方式处置固定资产;未按规定进行固定资产清查和设立台账等等。

固定资产属于国有资产,归国家所有。各级人民政府高度重视事业性单位国有资产管理。公立医院的业务收入资金属于财政资金,公立医院购买的固定资产等同于政府财政资金购入。因此,因玩忽职守、徇私舞弊或浪费国有资产,造成固定资产流失、损失的行为将依法追究法律责任。

#### (六)固定资产的绩效考核评价体系不健全

固定资产管理全过程的绩效考核评价机制不健全。其中,固定资产管理部门的人员配备是否满足基础管理需要、公立医院各部门固定资产账实是否相符,固定资产使用人、管理人发生变化固定资产是否交接、固定资产使用效率是否达标、固定资产处置是否严格按照规定权限履行报批处置程序等内容没有建立具体考核实施方案和评价机制,容易导致固定资产管理的职责弱化,风险增大。

#### (七)固定资产管理的监督检查不到位

固定资产管理产生的诸多问题,同固定资产管理的日常监督、检查不到位密不可分。因此,要重点落实监管责任和日常考核制度,将固定资产管理的责任落实到科室、落实到人,以确保固定资产安全完整,高效利用。

### 三、公立医院加强固定资产管理的对策

#### (一)建立健全固定资产的相关制度

##### 1. 要建立固定资产登记使用、清查盘点制度

要加强固定资产登记管理环节,做到登记到人、一物一卡管理。积极运用资产信息化管理手段,固定资产入库后,同时生成该固定资产的二维码或条形码,粘贴到该固定资产产品规格标注处旁。要加强固定资产清查盘点环节,要求公立医院所有固定资产每年至少一次全面清查盘点。杜绝盘点走过场,将固定资产管理责任到人,全院共同参与。固定资产清查报表要注明盘点时间、盘点参与人员(应包括纪检、审计、财务、器械科、总务科、设备科室负责人、设备保管人等)、实地盘点数量、盘亏数量、盘盈数量、固定资产存放地点、保管人员、使用年限、使用情况(应包括正常在用、闲置、待报废、待报废还能使用等)、维保情况等。<sup>[4]</sup>

##### 2. 建立、完善固定资产采购管理制度

固定资产采购金额达到政府采购限额标准的,要严格遵守国家制定的政府采购管理制度;金额在政府采购限额标准下的固定资产采购,应严格执行公立医院内部控制制度要求的采购制度。采购制度需真正建立并不断完善,制度中尤其要明确对采购需求的确定。只有完善固定资产采购制度,严格履行招投标手续、合理选择采购方式、公开采购意向,才能采购到质优价廉的固定资产,并将固定资产的使用率、经济效益情况与使用部门和主要责任人挂钩,进行绩效评价。切实体现购置的必要性。

##### 3. 建立资产使用人和管理人的岗位职责

资产使用人、管理人应当严格履行岗位职责,按照规程合理的使用、管理固定资产,充分发挥资产效能。资产需要维修、保养、调剂、更新、报废的,资产使用人、管理人应当及时提出对应意见。防止出现岗位职责不清、沟通不畅,造成工作扯皮、管理缺位,不能保障资产保值增值,促使医院持续健康发展。

#### (二)提高领导层对固定资产管理的重视程度

首先,公立医院领导要重视固定资产的管理工作,领导层面的重视是加强日常管理严谨、落实的保障。要建立固定资

产管理委员会并成立领导小组,领导小组组长由医院主要领导担任。定期召开固定资产委员会会议,研究日常监管中发现的问题并解决,充分论证固定资产配置效率、使用效果。固定资产的购置、使用、处置管理应纳入医院重点工作安排并履行“三重一大”集体决策程序并严格按照医院预算管理规定和财政部门批复的预算购置固定资产。

#### (三)加强固定资产日常基础管理,规范处置

首先,固定资产管理人员固定资产台账管理、盘点管理、维修保养管理、账务处理及处置管理、使用管理等方面需要不断总结、积累工作经验。管理人员的业务素质和责任心是决定固定资产管理水平的高低、执行力度的保证。要不断培养资产管理业务骨干,把固定资产管理工作做细、做实。

其次,公立医院达到使用年限的固定资产,要及时履行资产报废手续,及时进行账务处理,同时,医院资产管理部门要积极主动到临床、医技一线科室,了解设备使用情况、维修情况,打消临床医技科室对更新固定资产持不积极的态度和考虑自身要承担设备折旧成本的问题。固定资产报废手续不及时履行,但设备折旧已计提完毕,导致账实不符。资产随意放置在科室角落搁置,容易导致国有资产的流失。

最后,医院资产管理部门、财务部门应严格履行国家资产管理及医院内部的资产管理制度。待报废固定资产应及时清理并上报市财政部门申请报废并下达批复,进行账务处理。定期进行资产抽查盘点,每年进行一次固定资产全面清查盘点。固定资产落实到人管理,杜绝资产流失的风险。

#### (四)提高固定资产购置可研论证质量,落实“过紧日子”要求,从严配置

对于固定资产、大型设备的购置,公立医院要进行充分的可行性论证,并符合公立医院卫生事业发展规划和地区卫生健康规划及卫生资源配置标准。要纳入公立医院年度预算中,运用预算先行的管理手段,确保固定资产投资同医院内部经济资源分配、使用、控制、考核项挂钩。确保资金使用能发挥解决急难愁盼的项目中,从实际需要确定固定资产采购需求及配置,压缩采购成本,确保固定资产使用效率的提升,发挥固定资产最大效益确保固定资产使用期间创造的经济价值能够覆盖固定资产折旧,及时进行更新改造。<sup>[5]</sup>

#### (五)加强固定资产管理的法律意识

公立医院作为国家的事业单位,固定资产作为国有资产的重要组成部分,公立医院今后要不断提升固定资产管理水平,合理配置、有效使用、规范处置资产,加强预算管理,严格按照预算管理规定和预算批复配置资产。对于弄虚作假、玩忽职守、徇私舞弊、浪费流失固定资产的各种违法违规行为,国家将采用法律的手段追究责任。因此,公立医院的管理者要提高政治站位和思想认识,积极组织学习、培训,提高依法履职能力。

#### (六)加强落实固定资产信息化管理,确保账实相符

公立医院应建立自己的固定资产管理系统,运用信息化手段,完善固定资产信息建设,包括固定资产原值及实物影像资料、附属设备原值及实物影像资料、数量、购买日期、购买厂家、保修时间提醒、使用年限、规格型号、保修记录、维保记录、设备身份证即二维码条码等。运用资产信息化盘点手段,减少盘点难度及时间周期长的弊端,及时形成资产盘点信息及

(下转第189页)

提高准入门槛,培养更高质量的核算人才。<sup>[5]</sup>

### (三)提升相关管理人员的内部控制意识

Y公司应当注重财务人才的引进,只有加强人才战略,才能够降低成本。具体表现在招聘环节,企业缺少完善的招聘制度,容易造成大量高素质财务人才的流失,对于一些重要的财务管理岗位,不注重人员综合素质和专业技能的考量,直接招聘进来坐岗。有的会计人员尽管专业对等,但是缺少实践经验与综合能力,公司对这类人员的管理不够严苛,缺少系统的岗前培训,导致管理者综合素质较低,财务内部控制技术水平较差,难以为公司节省成本开支,甚至影响内部控制工作水平。因此,Y公司应当注重财务人员的专业能力培训,引进后的人才不仅要具备全面的理论知识,更应当具有完善的实践经验,同时对公司内部的整体文化与会计核算流程有足够的了解,掌握基本的知识技能、专业守则、工作规范、管理制度等,确保会计核算所依据的模式和流程具有固定性。<sup>[6]</sup>

### 五、结语

在市场竞争日趋激烈的当下,Y企业只有做好财务管理及内部控制工作才能提高核心竞争力。随着现代高新技术在生产中的广泛应用,计算机化、自动化和信息化程度的明显提高,加之全面质量管理体系的引入,这对企业成本的计量产生了很大影响;加强内部控制已成为现代企业管理的核心内容。然而,中国企业的内部控制现状并不乐观,需要改进和完善。内部控制是企业内部控制的一个重要组成部分,对整个企业

(上接第186页)

资产所在地、保管人信息等完善的资产盘点报表。

加强公立医院固定资产信息化建设,实时监控固定资产使用状态、新旧程度及保修、维修情况,随时评估该固定资产的质量情况及对该固定资产现金流投入情况,及时针对不同问题进行绩效考核、责任追踪,必要时联系厂家追究产品质量责任等问题,防止不良资产沉积在公立医院。

### (七)落实资产管理责任,建立绩效考核评价体系

首先,公立医院领导、各科室主任、护士长要高度重视固定资产绩效管理考核工作的重要性。其次,要求明确固定资产管理岗位的人员设置,制定固定资产管理岗位职责,科室设置固定资产管理专员。每年、每季度根据固定资产账实相符情况、固定资产使用效果进行部门考核,部门主任是第一责任人。对使用、保管不善造成固定资产损失或丢失,落实责任人,纳入医院绩效管理考核,进行经济处罚,同时不允许参加评优评先、职称晋升、行政提拔任命等。在对固定资产采购、核算入账、处置报批、固定资产信息化建设等内容设置具体的绩效指标,防止出现固定资产闲置、使用率低、核算不及时账实不符、违规处置等情况的发生,导致医院固定资产信息失真。

公立医院党委应根据固定资产管理绩效考核结果,综合评价党员干部的工作能力与工作业绩,促进不断提高履职尽责的能力水平。

### (八)完善追责机制,加强监督检查

公立医院纪检、审计部门应建立资产损失追责机制。根据每年的固定资产管理情况报告、固定资产清查盘点报告及工作中因使用、保管不善造成的固定资产丢失、损坏等情况,

的内部控制有着非常大的影响。完善内部控制制度,构建良好的内部控制体系,重视内部控制的发展理念,是企业可持续发展的重要内容。当前,中小企业在发展进程中将面临更多的机会和风险。而内部控制发展是现代企业经济创新的一个重要工具,在防止风险、减少不必要的损失和提高企业利润方面非常有效。在进行内部控制工作的过程中,要建立健全的管理体系和制度,将所有的措施落地执行,并将实施情况及时反馈,相关部门及时监督,不断完善,这样才能确保Y企业内部控制工作落到实处,使之更好地促进企业的发展。

### 参考文献

- [1]许巧珍.行政事业单位固定资产管理问题研究[J].行政事业资产与财务,2021(02):10-11.
- [2]廖芬芳.基层医疗卫生机构全面预算管理问题研究[J].行政事业资产与财务,2021(02):40-41.
- [3]孙成春.浅谈县级文化事业单位建设项目风险管理[J].行政事业资产与财务,2021(02):44-45.
- [4]朱虹.加强我国政府部门内部控制有效性的路径探讨[J].行政事业资产与财务,2021(02):56-59.
- [5]龙佳.行政事业单位财务内控制度存在的问题及对策[J].行政事业资产与财务,2021(02):60-61.
- [6]杨仕梅.医院内部控制存在的问题及对策分析[J].行政事业资产与财务,2021(02):62-63.

进行责任认定,有责任人应承担相应的责任。公立医院纪检部门应强化日常监督检查,对管理不到位的部门及个人进行通报批评,对违规违纪行为,医院纪检部门应提早介入,诫勉谈话,及时挽回不必要的损失,避免触及法律的红线。

### 四、结语

总之,固定资产管理是国有资产管理的一部分,作为公立医院的管理人员,应把使用好、保护好国有资产放在重要的位置上,也是严肃财经纪律的具体要求。固定资产管理一定要建立在信息化的基础上,运用现代化信息技术助力公立医院可持续、高质量发展,提升公立医院管理水平。

### 参考文献

- [1]彭懿.公立医院固定资产管理存在的问题及改进[J].中国乡镇企业会计,2021(04):126-127.
- [2]黄盈.公立医院固定资产管理难点及对策[J].行政事业资产与财务,2021(08):12-13.
- [3]赵江华.公立医院固定资产管理问题研究[J].中国乡镇企业会计,2021(04):108-109.
- [4]孔爱民,于嘉圣.浅议医院资产管理[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2021(03):27-28.
- [5]宁艳红.我国公立医院固定资产管理问题研究[J].中国乡镇企业会计,2021(05):110-111.