

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.28.074

关于加强行政事业单位国有资产管理的思考

龙佳

(资溪县财政局,江西 抚州 335300)

摘要:随着国际经济的不断发展,全球经济一体化的进程不断加快,导致国内的市场竞争日益激烈,行政事业单位作为政府公共职能的落实者,做好国有资产管理是其重要的工作之一。在目前阶段,如果对一些行政事业单位中国有资产管理的现状进行分析,不难发现,国有资产管理的整体水平较低,严重造成了国有资产的流失。针对这一现象,本篇文章重点对行政事业单位中国有资产管理这一项工作进行探究,并指出其内部存在的明显问题,与之对应地给出个人的一些改善建议,希望对提升我国行政事业单位内固定资产管理的整体水平有所帮助。

关键词:行政事业单位;国有资产管理;思考

国有资产意指以国家为主权并在法律上生效的资产,也是能够使用货币等价计算的经济资源。政府通过给予行政事业单位国有资产来为人民群众提供公共服务及履行社会管理职能,这是公共财政管理的重要组成部分,也是健全国有资产管理体制及社会经济制度的重要手段,对于构建我国现代化社会的建设和财政体制框架的改革意义重大。所以对于行政事业单位而言,需要重视对国有资产的管理和监督,才能更加完善和丰富财政预算管理制度,使其更安全和规范,履行其各项社会责任,并为事业单位的良性发展提供理论基础和保障。^[1]

一、行政事业单位国有资产的重要性

(一) 促进行政事业单位更好的发展

国有资产管理的所属权归于国家所有,但是在实际的管理工作中,大部分的国有资产管理权及使用权已经下放到对应的行政事业单位进行落实和开展。在一些行政事业单位中,已经越来越重视对于国有资产管理,不断完善规章制度,其管理的内容也愈来愈丰富,办函的内容涉及的范围也越发广泛、影响面也愈大。

在大多数行政事业单位中,国有资产是有明确的划分的,在管理国有资产时也要将资产的划分、分配以及估值等来进行分项管理,做好国有资产的管理工作,能有效促进行政事业单位的发展,使其权利责任更加清晰、管理目标更加明确、管理方式更加科学。^[2]

(二) 有利于行政事业单位更优质的履行社会责任

现阶段,随着我国在各方面的治理体系和治理能力的不断完善和提高,行政事业单位国有资产管理的方式也在随着不断革和发展,在此过程中,通过对行政事业单位国有资产管理问题的总结和分析,制定相应的解决方案,不断完善行政事业单位国有资产管理体制,是更加规范化、科学化和制度化。另外,行政事业单位的固定资产数量繁多,技术化和科学化的管理方式能够最大程度的保障国有资产的安全,使其管理工作可以顺利进行。最重要的一点是只有正规化的管理模式,才能有效地对国有资产进行全面的、整体提高国有企业内部管理能力,帮助行政事业单位更好地保护好国家资产,履行其社会责任和社会职能,对推动社会的整体发展起到积极作用。

二、行政事业单位内部国有资产管理工作中存在的问题

目前,由于诸多历史遗留问题和体制改革积累问题,在我国行政事业单位中,单位管理人员及国有资产具体使用工作者,对行政事业单位国有资产管理工作的落实重视程度不高,不了解资产总量的具体数额,并且国有资产管理工作中得不到有效的落实。如果想要改善这一现象,整体提升国有资产管理水平及工作效率,就需要全面彻底的清查在行政事业单位内有多少国家资产,国有资产管理工作中有哪些问题继续解决,如果在行政事业单位内部不够重视这些问题,且在宏观上放任行政事业单位国有资产管理,就会阻碍行政事业单位工作的进展,阻碍行政事业单位的发展。

(一) 行政事业单位国有资产管理体制不完善

在行政事业单位国有资产管理中,一直存在的问题就是重需求、重采购,而轻管理、轻使用,导致这一问题存在的最主要原因就是大家对于国有资产管理不重视,而且没有对国有资产进行详细的登记备案,使用起来比较乱。很多行政事业单位中没有一个对国家资产进行统一管理统一调配的部门,更是缺少专业的或有过相关管理经验的人才,导致没有具体的方案及制度来管理国有资产,并且工作职能不明确,经常出现多人重复工作的现象。有的事业单位内部虽然设立分管国家资产的部门,但是也缺乏相关国有资产采购、入库、盘点、出库、使用、报废及处置等相关管理规定,导致采购的国有资产入库、入账不及时或漏入库、入账、对账盘点要求不明确、国有资产报废标准不清晰、报废国有资产处理流程不完善等现象。还有些行政事业单位虽然制定了较为完善的行政事业单位国有资产管理体制,但是在实行的过程中缺乏严格且全面的监督机制,做不到及时有效地对国有资产管理流程进行监管和跟踪,并且各部门间缺乏有效沟通,获得的信息不对称,另外,行政事业单位国有资产管理在资产配置的必要性、合理性及科学性论证方面的工作缺失,没有宏观角度去强化国家资产的管理,对资产的采买以及分配使用不合理。这也充分的表明事业单位内部对国家资产管理工作的开展初期监督力度不足,致使资产重复采购或闲置浪费的情况经常出现。^[3]

(二) 监督不足,分配不均

行政事业单位和普通的企业单位在资产管理这一方面有

着很大的差异,在我国,有很多行政事业单位的日常运行经费和专项建设经费都是由政府直接拨款,行政事业单位本年度的资金执行情况对下一年的拨款额度有直接地影响,虽然现阶段国家在财政资金方面的监管力度逐年增加,但是还有一小部分行政事业单位在主观意识上还存在突击花销的问题。盲目使用资金,而不是在采购之前就有详细的采购计划,因此在国有资产购置的过程中,准确详细的预算往往难以得到落实;另外,在相关项目进行花销时,可行性论证环节存在不严谨和缺失的情况,这会直接导致国有资产配置的合理性和必要性偏低,也不能满足真正国有资产配置的需求,容易出现重复购置或“购置既闲置”的情况;最后,由于资产配置不能与现实工作业绩相结合,相对应的约束机制和考评制度缺位,导致国有资产购置后不能发挥监管作用。

(三)行政事业单位国有资产管理信息化智能化水平偏低

部分事业单位已经逐渐地意识到了对于资产管理工作这方面的不足,开始重视国家资产管理工作,并不断的对其进行了改革与创新。国有资产管理在行政事业单位中是比较重要的一项工作,所以需要对其管理职能以及工作内容上划分明确。国有资产的种类、方式和数量会不断地发生改变,我国逐渐步入信息化时代,随着云计算、大数据及物联网的出现,为行政事业单位国有资产管理带来的生机与活力,传统的签字认领及登记造册等管理方式已经不再能适应社会对于这项工作的要求。时至今日,已有部分行政事业单位将信息化和智能化技术应用到了行政事业单位国有资产管理工作中,但在实际的应用过程中,依然存在工作人员应用不到位、覆盖面不足等问题,并且行政事业单位所属行业具有多元性特征,各部门间难以建立统一的行政事业单位国有资产管理系统,造成了国有资产信息的不准确。^[4]

三、提高我国国有资产管理水平的措施

(一)完善国有资产管理体制

但目前为止,有很多行政事业单位内部都已经开设了专项的国有资产管理部团队,制定了完善的管理方案及制度,对其进行了集中的管理,并将国家资产进行了科学合理的分配,已经开始一点一点地解决以前所存在的管理问题。在解决问题的过程中,国有资产管理的制度也在逐渐完善,但是仍需要注意的几点问题:首先,在设立国有资产专项管理部门的同时,还要根据不同的事业单位所有拥有国家资产量为基础,划分部门职能,安排合适的工作人员编制;其次,加强行政事业单位国有资产管理的专业技能和水平及职业素养,组建专业的具备财务、审计、法律能力的部门,对单位的国有资产进行清点和管理,将历史遗留问题与现今资产、初期与后期、制度的改革与创新、档案标识与电子信息化的关系。

(二)加强行政事业单位国有资产的管理的宣传,强化员工管理能力

现已有很多的事业单位意识到了国家资产的重要性,并及时地建立了有效的管理制度,但是想要真正建立科学、高效、规范的国有资产管理体制和制度还需要一个漫长的阶段。所以,对行政事业单位进行管理时,应该提高对国家资产的专项管理和力度,将国家资产管理的意义和重要性进行强调,整体管理人员及员工的国有资产管理意识,将国家法律法规和

行业的规范标准对以行政事业单位国有资产管理的人员及员工进行培训,并以国家法律法规和行业的规范标准为基础来切实推进行政事业单位国有资产的管理工作的开展和落实,管理人员与员工共同努力来行成行政事业单位国有资产的管理上下齐抓的良好局面。^[5]

(三)完善国有资产的管理监管机制

一个健全的监督机制对于一个行政事业单位发展来说,可以起到很大的督促作用。既可以帮助行政事业单位杜绝犯错误,还可以帮助其内部的管理逐渐变得高效、规范且完善。在完善国有资产的管理监督机制的时候,一方面资产存量审核要在采购前就进行介入,将其优势充分发挥在国有资产购置的可行性及必要性论证作用之中,从宏观的角度来有效规避国有资产的重复采购及闲置浪费的问题;另一方面,要充分重视国有资产购置之后的使用和管理,制定规范化、经常性的国有资产盘点制度,建立国有固定资产发挥效能低下、国有固定资产管理不当、国有固定资产违规处置地问责机制。^[6-7]

四、结语

综上所述,随着国际经济的不断发展变中,行政事业单位的国有固定资产的数量也日益增多,在此过程中也出现了诸多问题,所以行政事业单位需遵循国家规定,结合社会形势变化,切合实际的根据自身的发展情况来建立完善的国有资产管理体制,最大程度的保护国家资产,帮助行政事业单位进行良性的发展。

参考文献

- [1]韩梅.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].财富生活,2020,(04):50-51.
- [2]樊多瑞.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].行政事业资产与财务,2020,(06):7-8.
- [3]孙燕.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].经营者,2020(01):16-17.
- [4]游茜茜.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].投资与创业,2019,(10):199-200.
- [5]徐春莉.基于推进行政事业单位国有资产管理改革的思考[J].当代会计,2019,(18):35-36.
- [6]柯玉洁.关于加强乡镇行政事业单位国有资产管理的思考[J].中国民商,2019(08):51,67.
- [7]陈文.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].经营者,2019,(23):26-27.