

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.28.075

# 强化水利事业单位国有资产管理的思考

潘进兰

(金湖县水务局,江苏 淮安 211600)

**摘要:**由于水利事业单位国有资产相对较多,只有大力加强国有资产管理工作,才能使其更好地发挥作用,进而促进水利事业单位可持续发展。尽管国有资产管理不断取得新的成效,但仍然存在诸多不足之处。本文对此进行了研究与探讨,在简要分析现状的基础上,重点对问题进行了剖析,最后就如何加强国有资产管理工作提出对策。

**关键词:**水利事业单位;国有资产;管理模式

在我国水利事业快速发展的时代背景下,对于水利事业单位来说,如何适应形势发展需要,大力加强国有资产管理工作,不仅能够有效防范和控制国有资产流失,而且也能够使国有资产的使用效率更高,更能够为水利事业单位科学和健康发展奠定坚实的基础。通过对水利事业单位国有资产管理的整体情况进行研究与分析,尽管绝大多数水利事业单位对这项工作的重视程度不断提高,而且也具有规范化的特点,但仍然面临诸多困难和问题,特别是国有资产管理缺乏规范化、系统性等问题仍然比较突出,在很大程度上制约了国有资产管理工作有效开展。对此,水利事业单位应当牢固树立责任意识,将国有资产管理工作上升到更高层面,采取更加科学的措施,不断优化和完善国有资产管理模式,提升国有资产管理针对性、特色化和实效性,使其步入良性发展轨道。<sup>[1]</sup>

## 一、水利事业单位国有资产管理取得的成效

随着我国水利事业的快速发展,我国水利建设工程越来越多,而且规模也在不断扩大,这也使我国很多水利事业单位国有资产的数量在增加。如何适应形势发展需要,大力加强国有资产管理工作至关重要。从当前水利事业单位国有资产管理的整体运行情况来看,绝大多数水利事业单位都给予了重视,而且在有些方面取得了一定的成效。

有的水利事业单位高度重视国有资产管理工作,特别是从促进保值增值的角度,不断优化和完善国有资产管理模式,强化国有资产管理工作规范化建设,如建立了相对比较完善的国有资产管理体制,而且在工程流程方面也进行了科学设计,使国有资产购置、使用、维护等各个方面都十分规范,使其取得了较好的成效;有的大力加强国有资产管理队伍建设和培训,而且还加强对他们的教育和培训,提高他们的综合素质,使国有资产管理能力得到了显著提升,管理工作有序开展。但绝大多数水利事业单位国有资产管理都属于兼职,专业化、职业化、有效性仍然不强;有的水利事业单位则不断优化和完善国有资产管理工作实效性建设,特别是在防范和控制风险的战略高度进行了设计和安排,而且还从防范国有资产领域腐败问题入手设计了一套科学的防范措施,如构建了风险点防范机制,加强对各类风险点的监测和分析,及时找出存在的问题,有针对性的防范和控制,使国有资产管理始终在“阳光下运行”,其透明度和公开性较强,风险防范能力显著提升。总之,很多水利事业单位对国有资产管理

的重视程度不断提升,特别是在相关法律法规的规范下,基本上都能够有条不紊的运行,这也使其不断取得成效,同时也形成了相对比较科学的国有资产管理方面的制度和机制,对其他水利事业单位开展工作具有一定的借鉴意义。<sup>[2]</sup>

## 二、水利事业单位国有资产管理存在的问题

尽管从总体上来看,绝大多数水利事业单位在国有资产管理方面已经取得了一定成效,但按照新形势下对国有资产管理的要求,少数水利事业单位在国有资产管理的过程中仍然存在很多问题,突出表现为三个方面。

### (一)国有资产管理思路缺乏创新

在新的历史条件下,要想使国有资产管理取得更好成效,一定要不断创新管理思路,努力使其步入创新发展轨道,但少数水利事业单位在这方面还没有进行科学设计,国有资产管理思路缺乏创新的问题相对比较突出。例如:有的单位还没有对国有资产管理进行战略性、综合性思考,而且在组织实施的过程中也不注重将国有资产管理融入整体发展战略当中,直接导致国有资产管理比较单一,全面性不强,全程性不足,全员化薄弱。国有资产管理思路缺乏创新,也表现为不注重将国有资产管理与内部控制等进行有效结合,在构建内部控制机制、提升国有资产管理针对性方面相对比较薄弱。有的水利事业单位则不注重处理好国有资产“管”与“理”的关系,“管”的过多,而在“理”方面不足,效率意识、效益意识不强。

### (二)国有资产管理合力相对不足

从总体上来看,国有资产管理涉及方方面面,特别是由于水利事业单位国有资产的数量和规模较大,需要各个领域的支持和配合,但一些水利事业单位还没有认识到这一点,在构建国有资产管理合力方面相对不足。例如:国有资产管理由财务部门负责,尽管这种体制没有问题,但却没有发挥财务部门的指导、监督、服务职能,其他相关部门的配合意识不强,相应的运行机制还没有形成,甚至其他部门存在“事不关己、高高挂起”的思路。国有资产管理合力不强,也表现为有的水利事业单位不注重建立与之相关的协调机制,如“国有资产管理协调机制”普遍没有建立,甚至相关的预算工作也没有与之进行协调,国有资产管理方面出现了一定的决策失误,一些设备使用效率不高,出现了比较严重的浪费。有的水利事业单位在监督、审计等方面相对比较薄弱,国有资产底数不清,流失的现象相对较多。<sup>[3]</sup>

### (三) 国有资产管理缺乏技术支撑

要想有效开展国有资产管理,技术支撑至关重要,但少数水利事业单位在这方面还没有进行科学设计,相关的管理技术比较薄弱。例如:有的水利事业单位还没有大力推广“互联网+国有资产管理”模式,信息化管理体系还没有建立起来,大数据技术的应用相对较多,人工管理模式仍然占据主导地位,国有资产管理的效能化水平不高。有的水利事业单位则不注重加强和改进国有资产管理方法,特别是不注重区分长期投资、固定资产、流动资产以及材料管理工作,国有资产管理的层次性不强,国有资产流失的问题十分突出。有的水利事业单位还没有将国有资产管理与财务决策、财务监督、经营管理等进行有效结合,“质量管理”还没有成为水利事业单位国有资产的重要方法。

### 三、水利事业单位国有资产管理的优化对策

#### (一) 创新国有资产管理思路

开展国有资产管理,既涉及国有资产本身,同时也涉及方方面面,而且还需要在管理的过程中不断提升效能。因而,要想使其更具有实效性,应当在创新国有资产管理思路方面加大工作力度,以全新的思路、创新的理念和务实的态度,推动国有资产管理上新台阶。在具体的实施过程中,应当将国有资产管理上升到战略层面,纳入到水利事业单位整体发展体系当中,制定相应的战略管理规划,使国有资产管理持续化建设水平显著提升。在创新国有资产管理思路方面,要求水利事业单位正确处理“管”与“理”的关系,既要强化“管”的刚性制度建设,也要突出“理”的系统模式创新,推动国有资产管理上水平。例如:应当进一步强化国有资产管理的专业化建设,成立专门的组织机构,配备专业化管理人员,引导管理人员根据水利事业单位的实际情况不断优化和完善管理措施、管理方法和管理机制,使国有资产管理能够服务于水利事业单位可持续发展。

#### (二) 构建国有资产管理合力

水利事业单位要积极探索更加科学、更加系统的国有资产管理模式,努力使各个领域、各个方面都参与到国有资产管理工作当中,进而形成强大合力,提升国有资产管理整体水平。在具体的实施过程中,水利事业单位应当成立以财务部门牵头的“国有资产管理协调机制”,其他部门负责人都应当成为“国有资产管理协调机制”中的组织人员,根据各自的职能以及国有资产使用情况分工负责,同时还要通过“国有资产管理协调机制”开展相关工作计划制定、组织、落实、监督等工作,并且相互之间要协调配合,如财务部门加强国有资产使用的指导和服务,对于采购等活动应当做好计划和预算等等。要大力加强对各层次人员的教育和培训,强化他们的责任意识,如都参与到相关设备、机器的维护工作中来,出现问题及时汇报,通过及时解决面临的问题避免出现更大的问题。<sup>[4]</sup>

#### (三) 优化国有资产管理技术

水利事业单位要想使国有资产管理取得更好的成效,还要在优化国有资产管理技术方面加大工作力度,努力提高效能化水平。要大力推动“互联网+国有资产管理”模式。例如:运用大数据技术开展国有资产管理,加强对水利事业单位国有资产的调查、收集与整理,做好账目管理,同时还要根

据水利事业单位发展需要逐步购置相关机器设备,而且也可以利用大数据技术做好相关机器设备维护和保养。在优化国有资产管理技术的过程中也要更加高度重视方法体系建设,如将“质量管理”方法应用于国有资产管理当中,明确国有资产管理标准、流程以及负责人。要将PDCA循环应用于国有资产管理当中,构建“闭环”系统,使国有资产从采购到报废都有明确的规定和要求,同时还要将积累的管理经验以制度的形式固定下来,构建国有资产管理长效机制。<sup>[5]</sup>

综上所述,对于水利事业单位来说,大力加强国有资产管理工作,既有利于促进自身的可持续发展,同时也能够在降低成本方面具有针对性,更能够确保国有资产保值增值。因而,水利事业单位需要统筹好各项工作的整体布局,将国有资产管理纳入到运营、管理体系当中,不断强化管理工作的针对性,同时还要强化管理工作的融合性,使各个方面都参与管理工作,既要形成合力,也要通力配合,更要发挥自身的作用提升管理效能。此外,也要进一步强化国有资产管理的技术创新体系建设,加强信息技术的应用,不断创新管理方法,强化“质量管理”的综合应用,进而使国有资产管理实现突破。

#### 参考文献

- [1]张荃.行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策[J].投资与合作,2021(09):132-133.
- [2]陈文磊.国有资产管理体制改革与国企创新投入——基于“管资本”的视角[J].财经问题研究,2021(09):113-120.
- [3]段靖莲.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].中国产经,2021(18):128-129.
- [4]王玲玲.行政事业性国有资产管理的现状及改进建议[J].行政事业资产与财务,2021(17):1-2.
- [5]陈岩.行政事业单位国有资产管理强化探析[J].行政事业资产与财务,2021(17):9-10.