

【DOI】10.12315/j.issn.1673-8160.2021.32.063

行政事业单位国有资产监督与管理问题探析

蒙 瑞

(伊犁哈萨克自治州工业和信息化局,新疆 伊犁哈萨克 835000)

摘 要:随着我国经济、社会的发展,国内行政事业单位国有资产不断增加,种类日益丰富。行政事业单位国有资产管理水平的高低关系着国有资产的使用效率,我国对行政事业单位国有资产管理的要求也越发的严格,因此,全面规范和加强国有资产管理具有重要意义。目前,财政管理部门陆续出台了一系列关于国有资产的相关管理办法,但国有资产管理仍然普遍缺乏有效监管,导致制度构建趋于表面,不够贴近实际,故而如何使管理行政事业单位中的国有资产更加有效成为迫切需要。本文通过描述行政单位国有资产管理的意义与作用,重点探究分析行政事业单位国有资产监督与管理存在的问题,并就如何进一步加强对行政事业单位国有资产管理提出一些建议。

关键词:行政事业单位;国有资产管理;监督机制

近年来,我国不断推出各类加强行政事业单位国有资产管理的政策和配套文件,要求更加规范、严谨、科学地管理国有资产。各地、各部门和各级行政事业单位高度重视行政事业性国有资产的管理工作,已经逐步建立起完善的管理体系和规范资产配置、使用和处置的流程,但由于单位国有资产管理工作的理论与实际存在诸多不相适应之处,工作不到位情况较为普遍。为了增强国有资产监管力度与管理水平,确保有效提高行政事业单位国有资产的科学管理水平,保证国有资产的安全、完整,行政事业单位应将重点工作落于管理,建立并不断完善一种求真务实、贴近科学、完整且完备的资产管理工作制度,为各单位充分发挥社会职能作用奠定完备且充分的社会的保障功能。^[1]

一、行政事业单位国有资产监督与管理概述

(一)行政事业单位国有资产的内涵

国有资产是我国行政事业单位占用、使用,并且能以货币计量的经济资源总称,是政府提供公共服务的重要载体,同时也是单位办公、科研、发展的重要物质保障。随着我国经济的不断发展,国家对国有资产的监督与管理的工作设置了更高的工作标准,这对各单位不断完善国有资产管理工作制度的制度,从而确保资产的安全性、完整性意义重大,同时对确保各单位各项工作任务指标的完成具有促进作用。

(二)行政事业单位国有资产监督与管理的作用

1. 提高思想认知

通过不断提高与增强针对企业职工的有关于国有资产管理的相关教育工作,渐进式提高与内化保护国有资产的安全性、完整性的意识,可以将国有资产管理作为一项总要内容列入工作目标,防止国有资产流失,给国家造成经济损失。

2. 建立健全制度

行政事业单位国有资产管理的目标是国有资产

不流失、不损坏、不丢失;主要任务是保障国有资产安全性和完整性,提高使用效率。行政事业单位要不断发展并、建立、完善相关规章制度,实行统一管理,流程衔接顺畅;增强管理与控制意识,大力应用信息化系统普及在监管工作领域;充分采取定期、不定期绩效考核管理措施与制度,纳入单位巡视巡察相关活动中,做到相关管理工作从根源上扶正祛邪;使管理工作经常化、规范化,为该制度能够充分发挥对国有资产的保障作用具有一定功能。^[2]

3. 优化资源配置,提高国有资产使用效率

行政单位管理水平的高低关系着国有资产的使用效率,国有资产管理是财政管控的重中之重,财政部门应具体问题具体分析,允许合理的资源配置与流动,同相关局级部门根据相关规定细化与完善配资标准。各单位提出相应的拟购置的资产,可调剂解决的便不再重新配置,其余有配备标准的严格按标准进行配备,避免资产配备的随遇与盲目,从而杜绝超标购置与重复购置,盘活相应资产,为大力节约财政资金,提高资金利用效率奠定坚实基础。

4. 加强机制建设

如要将规模庞大的行政事业单位资产管理好,必须要建设完善的行政事业单位资产管理体系,只有这样才能大力推进我国财政体制的完善,建立并完善相应的行政管控机制,赋予资产管理经济高效的保护伞,保障和促进各项公共事业的发展,实现国有资产的保值增值。

行政事业单位国有资产管理主要具有以上四点作用,但是在当前全面深化改革和经济社会发展的新形势下,它仍然存在一些亟待解决的突出问题。

二、行政事业单位国有资产监督和管理存在的疏漏

(一)对资产管控缺少必要的重视

行政事业单位国有资产具有国有属性和服务属

性,故而相关单位负责人很容易疏忽培养国有资产管理意识的重要性,很少过问单位资产管理情况,往往只重视资产采购,对采购之后的使用和管理没有足够的重视,管理不到位,且在使用中存在较大的随意性,常常处于无人管理的状态,容易造成国有资产的流失。另外,行政事业单位工作人员对国有资产的轻视,疏忽大意,将国有资产视为与己毫无联系的公共物品,在国有资产的流转过程中肆意浪费,大肆挥霍,不懂珍惜,对于已购资产出现的各种损坏丢失问题采取置之不理的态度。国有资产管理责任意识落实不到位,放任国有资产缺乏灵活的配置,无视国有资产有形或无形的流失。我国不断颁布与资产管理相关的制度、文件,说明我国目前逐渐提高了对于行政事业单位国有资产管理工作的高度重视,但是纵观现状,一些单位员工不能及时接受新的管理方法与理念,无法高度完成本职工作,导致国有资产管理方面的工作受到或大或小的影响。^[3]

(二)单位国有资产管理体制不健全

想要实现国有资产管理的有序化,科学防范的资产管理制度是必不可少的。目前我国国有资产管理总体处于多方管理、职责权限无法明确的状态,各单位没有根据实际情况实事求是地建立一套符合本单位实际的完备、系统、有针对性、符合大局的资产管控制度,缺乏必要的内部管理与控制机制,或者虽然制定了相关的规章制度,但是各单位缺乏执行力度,管控多流于表面与形式,从而导致资产管理的混乱、低效率、无序,制度框架宛如虚设,管理人员随意凭借自己的主观想法做事。主要表现在:资产管理权责不清、管理范围不明确,甚至于没有管理人员对接,在资产申请领用环节中,申请流程未按规定和要求执行,口头申请颇多,未登记而直接领用的情况时有发生;在资产购置时没有综合考虑现有的资产情况,盲目购置资产造成资产重复购置浪费资源,以及购置的资产跟不上时代,在如今科学技术化时期,低配置资产是一个不可忽视的方面,许多现存问题如医院设备必须先进,否则一丝一毫的失误都会造成无法挽回的结果;在资产使用保管中,需要财政和机关事务管理局等相关职能部门牵头,其他各个部门要积极参与和配合,明确对接内容,严格执行国有资产管理办法,只有上下一盘棋,才能做好国有资产管理。但在实际工作中,牵头部门、各个部门及各单位内部各个部门都不重视资产管理工作,认为只是财务部门和管理部门的职责,同时,重钱轻物、重购轻管的现象普遍存在,导致了許多还能使用的设备处于闲置状态,或者为了购买新设备而放任旧设备的老化不清理机器,并且无故糟蹋使用旧设备;还有些单位在国有资产管理工作的开展过程中,各部门职责和分工不明确,财会人员与保管人员责任意

识不强,资产管理效率低下,质量参差不齐,导致固定资产处于无人监管的状态,遇到问题和困难,相互推诿扯皮,无人负责和管理,从而大大增加了出现国有资产流失的情况和风险。^[4]

(三)固定资产管理人员素质不高

由于种种遗留的历史原因及实践原因,各单位资产管理岗位中负责人员缺乏必要的专业技能,该类人员多为兼职,缺乏必要的专业素养与培训,不了解相关的资产管控制度,在缺乏必要的培训、专业技能未掌握的情况下从事完全陌生的管理工作。同时,管理人员因为个人原因,缺乏对国家发布的相关指导意见内容及精神的深入领会,尤其缺乏相关的法律法规等法律意识与处理相关事务的技能。另外,固定资产管理人员往往都是临时工作人员,流动性强,缺乏培训的临时用人制度就导致了相关工作人员缺乏必要的责任心,导致国有资产无形之中增加了一定的流失概率。

(四)资产管理考核机制和奖惩制度不完善

长期以来,审计部门只关注财务收支和财务制度的建立,财政部门负责单位内控制度建立情况的指导,机关事务管理局只负责大宗资产管理,没有形成合力,没有建立机制,机制不够健全。受到人员少、层次不一的制约,监管职能还未履行到位,资产处置不规范,具有较大的随意性,未形成完善的监督机制,纪检、监管部门对国有资产管理缺乏有效的制度框架,定期督查的制度尚未形成,资产管理未管理纳入巡视和巡察的范围中。同时国有资产管理未纳入年度绩效考核中,未对资产使用效率低或有资产流失情况的单位和个人追究相应的责任。制度缺乏执行力,在不断完善制度的同时,单位人员不执行、虚假执行的情况屡见不鲜,建立的制度形同虚设。

三、行政事业单位加强国有资产监督和管控的策略

(一)强化资产管控意识,责任落实到位

首先,要注重对单位负责人员尤其是重要岗位的工作人员国有资产管理意识的培养,这就要求有关单位的上级领导部门或各个地方的财政部门定期或不定期召集行政事业单位领导人会议,培养与灌输国有资产管理的重要理念,制定相关措施有效发放国有资产管理责任、明细清单,由单位负责人牵头落实,同时可以成立资产管理监督与管控领导小组、执行小组,并将小组的成绩作为对相关领导干部考核、提拔的标准之一。其次,要加大力度培养财务管理人员国有资产监督与管控的意识,督促此类人员在平时开展工作中要尽到勤勉忠实的义务,严谨对待每一次工作,同时自觉主动学习财政部门发布的最新政策文件精神,做好各季度、年度的盘点工作,

达到账账相符、账实相符的标准。最后,要培养并提高单位其他非关键岗位的干部和人员国有资产监督管控意识,不定期召开国有资产管理培训会,加大宣传国有资产管理的力度,有效培养与增强整体职工队伍对国有资产管理的认知与使命感,提高责任心,从而能够真正珍视与爱惜国有资产。

(二)完善单位资产管控制度

在资产管理与财务管理相互结合的制度框架下,如何有效将二者结合发挥更大的作用,就需要采取措施加大对本单位占有使用的资产进行管理,从而做到科学、规范、精准地管理资产。行政单位应该加强资产预算管理力度,加强各级各层之间的相互制约监督,建立符合本单位实际,操作性强的资产管控制度,规范管理环节,明确操控流程,完善资产购买、核验、领取、维护、使用及报废等业务种类的管理制度,对资产的账卡管理进行分类,持续跟进设备资料更新、维护、统计、清查、登记等日常监管工作,做到各个环节循序渐进。同时,动态化跟踪管理也尤为必要,需要及时筛选、更新信息,掌控国有资产的最新动态,保障国有资产实物与财务管理有效衔接,从而发挥出其必要的优势,真正做到国有资产账实相符。管理部门需及时更新工作方法,建立与时俱进的管理模式,实时掌握固定资产的变动,从而真正发挥存量资产的最大使用率。^[5]

(三)强化监督机制

一是充分发挥财政部门 and 国有资产管理部门的监督管控的社会职能,将信息化手段充分运用于资金划拨查验、使用及资产购置、分配、使用、处置阶段,加强资产日常管控,开展各项资产管理检查工作,督促相关单位与主要负责人员及时对账,保证账实相符。二是培养对盘点清查工作的重视度,定期进行资产盘点清查,及时掌握了解盈亏信息,找到原因并追究相关责任人的直接责任,从而有效防止国有资产流失,从而进一步完善国有资产处置管控流程,坚决杜绝相关人员利用手中的权利随意处置资产。三是将资产管理与领导干部的经济责任挂钩,成为领导干部考核、选拔的标准,从而提高相关人员的警惕性、内化关键岗位责任人的责任意识。杜绝管控国有资产的工作,因为管控不完善导致国有资产浪费,流失及不合理损失的,要依规追究单位主要负责人、资产管理人员、使用人员的重大经济责任;触犯法律底线与红线的,还应依法追究其法律责任。持续推动严格执行国有资产相关制度形成机制。

(四)加强考核力度,建立奖惩制度

由财政和机关事务管理部门牵头规范资产管理的考核细则,明确纪检监察等各部门的职责任务,层层落实监管责任,重新整合部门专管人员职能,做到垂直管理、各司其职。首先,做好对系统内部任职人

员的培训和考核工作,提高资产管理人员的综合素质和业务技能,加强管理人员的廉洁自律思想,提高其整体素质,例如要使各级绩效考核部门把单位资产管理纳入年度绩效考核目标任务内容,选拔敬业专业的优秀人员,进行必要的岗前培训与后期的定期培训,组建高标准高效率的专业团队;其次,财政部门 and 绩效考核部门要定期检查各部门拥有的资产数量及质量,按各部门不同职能建立不同制度,并对各行政事业单位国有资产管理执行绩效评价和绩效考核,评价和考核结果与下一个年度的经费预算,单位评优选先工作挂钩;最后,各行政事业单位也要设定考核奖惩制度,考核结果直接与个人年度绩效考核和绩效奖发放挂钩,结果好的部门要毫不吝啬地奖励,优秀个人加强表彰,结果差的要有一定的惩罚措施,坚持做到奖罚分明,提高国有资产管理的规范性和积极性。

四、结语

市场经济的迅速发展,国有资产总量随之得到充实,国家对国有资产管理的要求更加严格,而我国目前对于国有资产管理方面存在较为薄弱的意识,过去的不完备的落后管理方式已不能有效适应新的实际情况,故而产生了新的管理需求,这就要求我们必须创新管控模式,不断完善事业单位对国有资产管理的制度机制。然而,只要采取合适的措施,在新形势下把握对国有资产管理的脉搏,建设体系化,系统化的管理机制,完善内部各部门的配合、协调、支持工作,号召全体工作人员积极参与,提高单位人员管控意识,加强监管,增强并提升资产管控、使用效率,确保国有资产的有效利用,最终进一步推动各单位的发展需要与社会经济发展需要的相匹配、相适应,实现国有资产的合理配置和有效使用。

参考文献

- [1]刘玉锦.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].商讯,2020(28):150-151.
- [2]石建辉.强化行政事业单位国有资产管理的实践与思考[J].财政科学,2020(06):146-150.
- [3]刘文辉.行政事业单位国有资产管理[J].安阳工学院学报,2020(05):53-54.
- [4]艾先花.行政事业单位国有资产管理问题浅析[J].商讯,2020(25):139-140.
- [5]吴华强.行政事业单位国有资产管理现状分析及对策研究[J].纳税,2019(02):272.