

【DOI】10.12315/j.issn.1673-8160.2021.36.015

基层卫生院财务核算、财务管理中存在的问题和对策

杨小莉

(扬州市江都区小纪中心卫生院吴堡分院,江苏 扬州 225243)

摘要:新政府会计制度已经于2019年在政府和事业单位内部全面实施,基层卫生院财务核算工作由于人员等因素,显得相对薄弱。在工作中查找发现会计核算中存在的问题、按新政府会计制度进行正确核算,对于建立健全完整、高效政府会计核算体系是必不可少的一个环节。随着党和政府对公共卫生、健康事业的加大投入,对基层特别是农村卫生院在财力、物力的大量投入,基层卫生院在财务管理中也出现了新的课题,基层卫生院在运营过程中怎样杜绝资产、资源浪费,提高资产、资源使用效率,使国家投入的大额卫生经费物有所值,给基层卫生院财务管理工作及财务管理工作者们带来新的挑战。本文着重分析新会计制度下基层卫生院会计核算、基层卫生院财务管理中存在的各类实际问题,在分析的基础上提出相应的对策、建议,从而提高基层卫生院财务核算水平和财务管理水平,为党和人民的卫生事业做出一个财务工作者力所能及的贡献。^[1]

关键词:基层卫生院;财务核算;财务管理;问题;对策

基层卫生院是提供公共卫生服务和基本医疗服务的基层医疗卫生机构,负责辖区内常见病、多发病的普通门诊防治、诊疗,集预防、保健、医疗等功能一体的医疗服务机构,是党和国家关心百姓的卫生健康的第一窗口,基层卫生院财务工作虽然没有像医技人员冲在第一线,但是财务人员能进行正确财务核算、有效的财务管理,同样能为提高基层卫生院为百姓服务的水平、让基层民众切实感觉到党和国家对人民的关怀出一份力。同时,基层财务人员能提供正确、有效的财务数据,供上级部门参考,也可以使各项政策的出台、修正有科学、合理决策基础。另外,基层卫生院财务核算、财务管理的工作质量,也是衡量基层卫生院管理水平的重要因素,正确、有效、合理的财务核算及管理能够促进基层卫生院高质量发展。

一、基层卫生院财务核算的现状对及改进措施

(一)基层卫生院财务核算的现状

(1)2019年,新政府会计制度的实行,重新构造了政府会计核算模式,新增财务会计和预算会计双功能核算,借鉴企业会计核算的理念,全面引入权责发生制核算基础,强化财务会计核算功能,扩大政府资产负债核算范围,准确反映单位财务状况和运营成本,改进政府会计预算功能,使财务会计核算与预算会计核算账目一目了然。实现资金、资产、资源的合理配置,方便财务管理人员得出各项考核指标(预算收支完成百分比、药占比、耗材与收入比、资产使用率、药品周转率、病床使用率、患者满意度等),为经济决策者作出正确的选择提供高效的财务管理保障。^[2]

(2)新的政府会计制度实行2年多来,部分基层财务人员观念仍然停留在老的事业单位会计制度,思想没有转变,导致对新的核算方式不理解,工作中

频频出错。

(二)基层卫生院财务核算改进措施

(1)作为财务部门的负责人,在对本部门各类财务人员的业务学习指导中,要以企业会计制度的学习为抓手,先换思维再学制度。

(2)鼓励各级、各类财务人员考证,目前各类财经类证书的考试大都是以企业会计制度为基础,通过考试加强人员的会计理论基础。有了企业会计的理论基础,在此基础上学习新的政府会计制度,就能事半功倍。

(3)组织多种形式的学习、利用工作中的闲暇时间进行部门业务学习。对于新的政府会计制度,除了知道制度的内容、核算的规定,还要理解为什么会有这样的规定,为什么政府会计制度会与企业会计制度有核算上的差异,知道原因,掌握起来就很扎实,工作中运用就能得心应手。

二、基层卫生院财务管理的重要性、存在问题及改进措施

(一)基层卫生院财务管理的重要性

1.有利于基层卫生院领导决策者做出正确的决策

财务管理人员结合单位实际合理编制预算,根据各科、部门的具体状况,制定切实可行的绩效考核方案,完善内部财务管理机制,所有财务管理工作的成果,对于基层卫生院的管理者有重要的决策参考。财务核算是医院管理重要组成部分,财务人员参与医院管理,从财务管理的角度对医院各类事项提供决策参考意见,发挥财务管理功能。

2.有利于提高基层卫生院医务人员的素质

基层卫生院公益性基层服务的特点,决定了所有的从业人员为人民服务的根本任务,从业人员特别是一线医技人员的业务水平和服务态度,直接关

系到人民群众对党和国家的卫生政策的满意度、关系到人民群众对美好生活的获得感。从业人员的素质除了加强制度约束、加强职业道德提升外,加强财务管理工作,也是重要的手段。随着新政府会计制度的实施和应用,基层卫生院财务管理人员应根据单位现状建立预算管理制度、绩效管理制度、薪酬分配体系等。基层卫生院管理层应通过制度建设来建立健全有效、合理的考核和激励机制,在不偏离基层卫生院公益服务的大前提下,适当引入财务管理中的成本核算、过程分析、量利分析、绩效考核等手段来激发医务人员的工作热情,使那些真正能全心全意为人民服务的从业人员,从各个方面获得应有的肯定。一线医技人员的素质提升了,就能带动整个基层卫生院医疗服务和公共卫生服务水平得到全面提升。^[3]

3. 有利于促进基层卫生院两个效益的提高

基层卫生院系政府办属非营利性公益一类事业单位,实行“核定任务、核定收支、绩效考核补助、超支不补、结余按规定使用”的预算管理方法。考虑到基层卫生院作为有着重要职责的窗口单位,应有一套完善的财务管理制度来保证其职责的恰当履行。基层卫生院及其所有从业人员,要认识到单位所有的经费来源是上级拨付,来源是税收,所有从业人员应以满腔热情投入到为群众服务的工作中去。作为基层卫生院的财务人员,有责任、有义务对卫生院的财务进行有效的管理,管理包括建立健全有奖有罚,奖惩分明的绩效考核制度,减少差错、杜绝浪费物料管理制度,严禁中饱私囊财经纪律,将有限的经费用到实处,创造最大的社会效益,为辖区群众的卫生、健康保驾护航。在此基础上兼顾经济效益,以保证卫生院提高服务水平。卫生院的财务管理要让财政投入的每一分钱,都能体现到医务人员为患者提供服务中去,使患者得到最大的实惠,使本辖区的群众常见病不需要跑大医院,在家门口就能获得最好的服务,一个百姓满意的基层卫生院,是财政投入的最大回报,也是党和国家为民办实事中的最务实的实事。基层卫生院要注重财务管理工作,最大程度利用好卫生院现有的各类资产、资源,促进基层卫生院两个效益的提高。

(二) 基层卫生院财务管理中存在的问题

1. 对预算编制工作不够重视

为了合理使用财政配套资金,提高资金的使用效率,基层卫生院财务管理工作需要重视编制预算工作。而在实际工作中,一方面,由于基层卫生院财务管理体系不够完善,财务管理人员水平有限,管理人员认为单位主要依靠财政补贴,抱着坐等上级拨付资金、有米做饭、无米喝粥的思想,忽视了对预算编制工作的重视。另一方面,财务人员在编制预算

时责任心不强,未与领导、卫生院其他部门充分有效沟通,对单位未来发展前景、人员设置、设置购置、维修维护等方面不做了解或了解不够,在编制预算时闭门造车,导致编制的预算不切合卫生院运营的实际情况,要么出现有经费严重不足或医务人员合理待遇得不到保障,影响正常的业务开展,要么过度夸大费用,造成财政经费不必要的浪费。^[4]

2. 财务人员素质急待提升

基层卫生院资产首先是一个医疗单位,上级主管部门在岗位设置、人才招聘时,首先考虑的是医技专业,对于基层卫生院财务人员往往不做重点考虑。同时,由于基层医院地处城郊或偏远地区,吸引人才、留住人才方面效果较差,导致众多基层卫生院多年未进财经类专业技术人员。现有财务工作人员大多身兼数职,不注重业务学习,知识落后,部分人员已不能适应新时代的发展需要。从2019年起,扬州市政府部门利用三级三资平台监督管各单位账务处理情况,根据新会计制度施行财务会计和预算会计双记账功能,财务、资金监管规范化、信息化、科学化水平不断提升,基层卫生院财务管理人员如果不注重自我提升,很可能不能适应三资平台核算管理过程,更不能满足新会计制度的管理要求,这就导致财务核算、财务管理工作水平低下,严重影响基层卫生院财务管理工作的效率和效果。

3. 财务管理制度建设滞后

基层卫生院一方面服务项目种类繁多,加之当前新政府会计制度下,去除“以药养医”,实行“核定任务、核定收支、绩效考核补助、超支不补、结余按规定使用”的预算管理方法,对基层卫生院的财务管理制度建设提出了很高的要求,在财政、卫生、医保、审计等部门多重监管的情况下,很多基层卫生院原有的各项财务管理制度要么不够全面、在管理中形成空白,要么不能与时俱进,跟不上时代发展的步伐。

(三) 加强基层卫生财务管理的改进措施

1. 加强对预算编制重视,统筹编制科学、合理的预算

为合理使用财政配套资金,提高资金的使用效率,必须加强预算编制工作。基层卫生院是离老百姓最近的医疗服务机构,把基层卫生院推到全民医疗体系的最前沿,发挥应有的前沿阵地作用,公共卫生资源才能得到充分的利用。对上一年度的卫生院运营情况进行评估分析,如医疗服务能力不足、医务人员技术水平确需提高,在编制预算时就需要考虑设备采购经费、培训人才费用和新设岗位费用;如果设施和环境落后,人民群众在就医时感受不好,就需要考虑加大基本建设投入、维修维护费用。2020年度新冠肺炎疫情的突然发生,在编制2021年度预算时就要考虑到疫情造成的基层卫生院医疗收入大幅

下降,要综合考虑公共卫生服务工作经费、医疗收入等指标较往年有大幅度的变动,将上述变动体现在预算中,使财务预算能充分反应门诊人次、住院病人下降等因素,充分考虑疫情造成的影响,这样编制的年度预算就不会影响到疫情期间单位人员的薪资保险正常支付,同时考虑到应对疫情所需额外投入。在实际工作中能够编制科学、合理的预算,才会让预算起到应有的作用。^[5]

2. 提高财务人员的业务素质,加强基层卫生院财务人员培养

基于基层卫生院规模小、人员流动性差等特点,基层卫生院财务人员素质提高显得尤为重要。财务管理人员良好的素质是基层卫生院财务核算、财务管理的保障。以收费系统为例,基层卫生院医疗收费系统大多是财务人员来维护,财务人员在维护医疗收费项目时不仅要了解本单位在本地区收费级别,还应了解医疗服务人员所采取的治疗方法、检查项目以及检查所用的仪器、流程、收费标准区别,这样才能保证收费系统中各类收费项目归类准确、计价准确,所有收费项目的内容、金额经得起人民群众的监督检查。在新政府会计制度实施当前后,从新旧会计制度的过渡衔接到实施三级“三资”监管平台管理,都需要财务人员具有良好的业务素质,上述素质包括从业必需的财务理论水平、财务实操经验、计算机使用常识、相关软件使用水平、对新知识、新操作熟悉上手的进展速度。素质的提高,除了单位有计划的组织学习、培训外,个人的自我提升也是必要的一方面。为满足新政府会计制度管理要求,扬州市实施的三级“三资”监管服务平台,让会计核算无纸化、网络化、系统模块化,给相关财务人员在软件的使用、账务的处理、附件的传输等方面给出更高的要求。当然,这也是基层卫生院财务管理工作人员的一个学习机会。财务人员素质提升了,结合目前强大的软件平台,基层卫生院财务管理工作就会真正实现规范化、信息化、科学化管理,让数据说话,任何操作都可以利用网络完成。由于人员素质的提升、各类软件系统的搭建、网络优势充分显现,在本次疫情防控期间,财务管理人员可以利用财务监督平台操作,实时在线完成工作,节约了大量的成本,保证工作不受疫情影响,有效保障资金的安全使用,代理银行无缝连接,高效直达防控一线。

3. 根据新的政府会计制度的特点,修订、拟订相关制度,加强制度建设

良好的财务管理制度是维护基层卫生院良性发展的需要,基层卫生院要将新会计制度融入财务管理体系中,结合单位发展前景,利用良好的财务管理监管体系,更好维护公共资产、资源有效利用。新政府会计制度的实施,对基层卫生院的财务管理工作

更加严格,制定良好的财务管理工作制度才是新时期基层卫生院发展要求。根据基层卫生院的单位性质、特点,基层卫生院建立有效的人事分配制度,建立考核和激励机制,调动人员的积极性,利用基层卫生院双服务的提升,使基层卫生健康事业得到较好的发展。财政供给、事业单位管理、医疗服务、岗位聘用、薪酬分配以及各项公共卫生服务(老年人健康体检、家庭医生签约)等制度的制订,都是基层卫生院财务管理范围。由于新政府会计制度的完善,基层卫生院根据新会计制度利用三资平台,执行预算管理,平台嵌入预算管理制度,标准化管理制度等,有效避免有计划不执行、无计划随便支的现象,对于不符合要求则无法完成支付等,显示出制度管理的优势。基层卫生院集成出纳管理、账务处理、资产管理、报表管理等模块,制定科学的财务管理监管制度,从源头上规范卫生院运营中的各类财务行为。

三、结语

基层医疗卫生机构关系到党和国家解决三农问题、实现乡村振兴的重要环节,其特点是面向农村、社区基层一线,解决人民群众最基本的卫生健康需求,基层医疗卫生机构的财务人员作为基层医疗卫生机构非一线员工,其岗位性质仍然是服务,最好的服务就是做好本职工作,为一线医护人员服务,为前来就诊的患者服务。本职工作的重点在三个方面:一是,根据单位特点,制订、完善相关制度,编制切实可行的预算,并能根据实际情况适时调整预算,纠正预算执行过程中的偏差;二是,带领科室全体员工做好会计核算工作,规范基层医疗卫生机构的财务行为,用好、管好各类资金,杜绝舞弊及浪费;三是,及时高质量填写各类报表,为上级主管部门报送真实有效的财务数据。上述工作需要基层医疗卫生机构的财务人员特别是财务负责人在平时的工作中不断总结、摸索,从而不断提高思想上的认识、业务上的水平。

参考文献

- [1]许承.基层医疗卫生机构的财务管理与控制分析[J].管理视野,2014(3):163.
- [2]丁秀.新会计制度下的基层卫生院财务管理创新对策分析[J].中国乡镇企业会计,2019(11):71-72.
- [3]杨立红.浅析对新财务会计体制下基层医疗卫生机构财务管理模式的几点探讨[J].市场周刊,2018(10):36.
- [4]吴延丽.新财务会计制度下基层医疗卫生机构财务管理分析[J].财会学习,2017(3):79.
- [5]党茹.基层卫生院会计新制度的实施分析[J].现代经济信息,2017(5):219.