

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2021.36.030

关于基层医疗卫生机构会计核算中心运行机制的完善

徐磊

(新蔡县栎城乡卫生院,河南 驻马店 463500)

摘要:在现代医疗卫生体制不断深化改革的背景下,各级财政部门对基层医疗卫生机构提供了比较强有力的财政支持,但是,这也使得基层医疗机构需要面临着更高难度的财务管理工作。本文将结合基层医疗卫生机构实行会计核算中心的背景及意义,简要概述目前基层医疗卫生机构会计核算工作中存在的一些主要问题,并提出完善基层医疗卫生机构会计核算中心运行机制的有效策略,从而可以让基层的医疗卫生事业能够得到更好的发展。

关键词:基层医疗卫生机构;会计核算中心;运行机制

目前我国基层医疗卫生机构已在新时代背景下得到了全新的发展机遇,从整体上提高了基层医疗卫生机构的经济效益,这也使得基层医疗单位愈发重视财务管理工作的重要性。会计核算作为财务管理的一项重要环节,不但直接影响着基层医疗卫生机构的会计核算工作质量,还会对机构核算中心的决策产生一定的影响,因此基层医疗卫生机构会计核算中心必须结合当前发展现状做好会计核算监管工作,切实保障基层医疗卫生机构的正常运行。

一、基层医疗卫生机构实行会计核算中心的背景以及意义

(一)基层医疗卫生机构实行会计核算中心的背景

在社会经济水平不断提升的背景下,我国财政部门逐渐为基层医疗卫生机构投入了大量资金支持,还对基层医疗卫生机构的经济管理能力提出了较高的要求,并且我国卫生体制也随着时代发展得到了有效创新与改革,而乡镇卫生院的服务职能也随之发生了明显变化,这意味着我国现有的财务监管机制已无法满足新时代发展需要。

目前我国基层医疗卫生机构现有的财务管理机制仍有待完善,人力资源的配置也并不合理,并且现有财务人员的专业素质水平也存在明显差异化,这在一定程度上弱化了财务管理工作的质量和效果,不利于我国医疗卫生事业的可持续发展。针对于此,我国部分区域的医疗卫生机构成立了专门的会计核算中心,其主要职能在于核算和监督两个方面的工作内容。例如,某市基层医疗卫生机构经过市政府允许后,在市卫生局的带头作用下成立了基层医疗卫生机构会计核算中心,以会计委派的方式将该区域中的乡镇卫生院、社区服务站中涉及的财务事项进行了集中化管理,并在会计核算中心办理了票据审核、资金结算、会计核算、会计凭证编制、会计监督职能等方面的业务项目。与此同时,报账单位还享有财务所有权、资金使用权、财务审批权等方面的权利。基于此,基层医疗机构会计核算中心可以

紧密围绕着会计核算主体,严格把控基层医疗机构的收入和支出,并为资金使用的公开性与透明性提供基本保障。^[1]

(二)会计核算中心在基层医疗卫生机构实施的意义

财务管理工作是非常重要的工作,因此,基层医疗卫生机构在进行财务管理工作的時候必须充分认识到会计核算环节的重要性,并在会计核算的指导下做好卫生机构应完成的各项工作。大多基层医疗卫生机构采取的核算方式都是以集中核算为主,下面就分析一下在基层医疗卫生机构实施会计核算中心的现实意义。

1.有助于加大财务监管力度

基层医疗卫生机构应用会计集中核算方式时,主要由会计核算部门监督与管理各项财务工作,而会计核算部门又具有一定的独立性,因此,可以有效规范和约束基层医疗卫生机构的会计行为,切实提高会计核算的质量和准确性,能够在一定程度上防止非法挪用资金等违规违法现象的出现。会计集中核算方式不仅可以在某种程度上起到加大财政监管力度的重要作用,并可以在其他会计核算中心完成相应的财务监管工作,本着“集中核算、规范管理”的基本原则,全方位盘查基层医疗卫生机构的各项财政收支活动,这也使得会计人员在基层医疗机构中能更好地发挥自身监督职能。^[2]

2.有助于提高财务会计管理工作的质量

在会计活动中采用集中核算方式,可以在一定程度上显著提高各项财务数据的准确性,并为基层医疗卫生机构的正常运行提供一定的基本保障。因此,会计人员在实际的工作当中,基本上都是严格地按照相关规定执行,所以,最终获得的会计信息也具有一定的真实性与准确性,可以为基层医疗卫生机构的财务决策给出相应的参考。

3.有助于进一步提升资金的使用率

会计集中核算方式其实就是将一些分散的资金来进行统一整合,并在统一的财政账户下来开展资

金调度,这样一来便能够实现资金使用率的提高,同时还能够让财务工作质量得到进一步的提升。

4. 有助于增强基层医疗卫生机构的财政预算能力和预算质量

利用会计集中核算方式可以在一定程度上有效落实预算机制中的相关职责,让财务管理工作的质量和效率得以提升。另一方面,会计集中核算方式在政府采购质量方面也起到了良好的保障作用,可以从根本上避免权力过度集中而产生相应的财务风险。如果基层医疗卫生机构的采购项目是由政府进行管理,相关的部分根据相应的规定来进行工作,此时,集中核算部门便会进行受理。反之,若基层医疗卫生机构的采购项目并不在政府范畴,而且相关的部门也没有根据相应的要求来进行操作的话,那么在这种情况下,集中核算部门并不会对此进行受理。根据这个,政府部门在进行采购的时候就可以在一定程度上避免权力过于集中造成的财务风险,并且政府采购质量与宏观调控能力也能得到进一步提高。^[3]

二、基层医疗卫生机构实行会计核算中心的不利影响

尽管会计集中核算方式可以有效提高基层医疗卫生机构的财务工作质量,还能够一定程度上帮助基层医疗卫生机构化解资金调度困难的危机,但是,在实践的过程中会计集中核算方式经常也会暴露出一些弊端,特别是卫生机构会计集中核算制度仍有待完善、预算管理方式不规范等方面,最终获得的财务预算质量也无法得到基本保障。与此同时,会计集中核算机制中规定的要求和标准也远远无法满足市场需要,这便会在一定程度上对卫生医疗机构相关工作的正常开展造成一定的阻碍。

首先,会计集中核算方式尽管从外部加大了基层医疗卫生机构的监管力度,但是,其也在一定程度上对内部财务管理效果进行了相应的弱化。因为集中核算方式和其他方式有一定的区别,这就让会计核算部门的员工脱离于这些财务事项,而基层医疗机构的会计核算工作也无法与资产管理、会计资源等业务进行有效整合,致使医疗机构的会计核算工作仅停留在较为浅显的层面,无法切实保障会计核算依据的真实性与核算质量,从而直接影响了基层医疗卫生机构的财务工作质量。

其次,基层医疗卫生机构的责任主体在划分方面并不是很明确,但没有明确的责任主体,相关部门在进行工作开展的时候很难对其工作的质量和效果进行保证。目前,基层医疗卫生机构在进行财务管理工作中,积极的采用会计集中核算方式,对原有的财务岗位进行调整,增加了报账岗位,同时也取消了主管会计职位。但是,报账岗位的工作人员只能进行财务报账,因此报账人员是没有办法来提供核算依据给核算部门的,这样一来核算部门在进行核算

的时候只能依靠相应的票证。所以,这就造成会计责任主体不明确,如果出现了相关的财务问题,将无法将责任落实到个人,对于基层医疗卫生机构的长远发展是非常不利的。

最后,尽管核算中心的人员也发挥了自己应该尽到的监督职能,但是这些工作人员仍然独立于基层单位的经济环境,所以无法真正地做到实时追踪与监测基层单位的各项经济业务。而且基本上在基层单位,报账员都只有一位工作人员,一旦出现了人员岗位或者工作职能的改变,基层单位的管理者就会无法全面掌握财务资金的流动情况,甚至还会在一定程度上对基层单位的内部监督效果进行弱化。^[4]

三、当前基层医疗卫生机构会计核算中心运行存在的主要问题

(一)业财未能实现一体化管理

现阶段,尽管大多基层医疗卫生机构逐渐意识到了业财一体化管理的重要性,但却未真正理解业财融合的概念和内涵,也并未真正将业财融合贯彻落实到会计核算工作的全过程,并且基层医疗卫生机构的业务部门与财务部门也并未实现真正意义上的融合。实际上业务部门可以为基层医疗卫生机构的业务拓展和市场发展提供强有力的支持,但业务部门在推动基层医疗卫生机构可持续发展时,其属性更倾向于对外发展,这在某种程度上偏离于财务部门的工作属性和工作定位。另一方面,业务部门更倾向于基层医疗机构可获得的总体利益,在会计核算过程中极容易忽视内部资金的流动情况,其斟酌与考量的重心也更倾向于外部利益,由此导致基层医疗卫生机构无法有效落实业财一体化管理工作,也无法充分了解业务部门在成本费用管理方面实施的工作内容。

(二)预算的编制和执行偏差大

在会计集中核算方式下部分基层医疗卫生机构只增设了报账岗位,并未安设相应的会计岗位,使得基层单位的财务人员无法充分了解预算执行情况,也无法事先针对基层医疗单位的财政支出制定科学可行的监管方案。尽管会计核算中心可以对已发生的经济事项提供预算执行方面的分析与考量,但这项工作只能在经济业务事项发生后进行,无法切实保障预算编制与预算执行的一致性。

(三)财务结果在绩效评价中没有起到应有的效果

基层医疗卫生机构实施绩效评价的根本目的在于衡量会计核算结果的准确性,但在实践过程中最终获得的财务结果并未在绩效评价中起到应有的作用,使得财务部门及其他部门的工作人员对绩效评价的结果并未予以足够的重视。究其根本原因在于基层医疗卫生机构获得的财政资金有限,财政部门无法对表现优异的员工给予资金方面的支持,使得

激励机制的作用和价值无法得以有效发挥。此外,基层医疗卫生机构的绩效评价结果也并未运用到预算管理工作中,并且提供的绩效评价反馈也具有一定的滞后性,致使基层单位无法针对预算管理情况进行客观真实的评价与分析,也无法充分发挥绩效评价应有的作用和功效。^[5]

四、加强基层医疗卫生机构会计核算中心健康运行的对策

(一)加强业财一体化管理

基层医疗卫生机构若想进一步完善会计核算中心运行机制,就必须积极做好业财一体化管理工作,并结合财务工作现状和时代发展需要建立起完善的业财一体化管理机制,同时采取科学可行的激励奖惩措施,并在业财一体化管理模式的支持下严格把控基层医疗卫生机构的资金流动情况,真正为基层医疗卫生机构的会计集中核算工作的落实提供强有力的支持。在此基础上,基层医疗机构还应将现有资源进行有效整合,督促财务部门、业务部门的工作人员积极投入到会计集中核算工作,同时适当加大财务管理方面的监管力度,更深层次地优化与完善财务管理方面的监督机制,并通过职责追究的方式打造一个良好的业财一体化管理氛围,真正将业财一体化管理模式与会计集中核算模式进行有机融合,在整体提高基层医疗卫生机构财务管理工作效率的同时,从基层医疗卫生机构内部着手更好地规范业务部门的工作流程和运行机制。

(二)加大对预算的编制和执行的监督

会计核算中心除了加大了对会计核算的监管力度之外,还需要及时转变自身管理职能,并对会计核算的全过程进行全方位监督与管控,定期指派专门的工作人员到基层单位提供科学可行的决策指导,切实提高预算编制的执行力度,同时将会计核算工作与预算编制、预算执行、资产管理等业务项目进行有机结合,最大限度地提高基层医疗机构的会计核算质量。由于基层医疗机构在集中核算过程中普遍会面对各种风险因素,因此会计核算中心必须积极建立完善的集中核算制度,采取统一的执行标准进行优化与完善,在保证会计集中核算质量的同时有效应对各种可能发生的财务风险。会计核算中心在完善集中核算制度的时候,一定要对预算控制制度进行一定的考虑,同时还要对预算编制等制度进行综合考虑,这样可以让预算执行的效力和作用得以全面体现出来。由于会计核算人员的业务能力与核算质量存在密不可分的关联,因此核算中心还需要定期组织会计人员参加专业培训及考核活动,通过提高会计人员的核算能力和专业素质来保障基层单位的会计核算质量与效率。若想有效促进基层医疗卫生机构的正常运行,核算中心还需要从收支制度等方面着手完善相关实施细则,以此为基层单位的

收支平衡提供制度层面的保障,使其更好地实现财务目标以及资金的正常调度,充分发挥集中核算在财务管理工作中重要性,切实保障基层医疗卫生机构的合法权益。

(三)充分发挥财务结果在绩效评价中的作用

在会计集中核算模式下,各基层单位可以适当增设会计岗位,并督促会计人员分担核算中心下达的日常工作任务。这就需要核算中心在财务管理方面加大责任监管力度,要求被核算单位积极参与重大经济业务事项,切实保障经济业务管理的真实性与可靠性。与此同时,核算中心还应结合各基层单位的实际工作情况以及我国颁发的制度条例,有针对性地制定工资薪酬核算方案,以此保证各基层单位绩效管理能够达到一定的效果,让会计核算结果能够发挥最大的作用。在此基础上,核算中心还应督促各基层单位根据财务结果及时调整与改进会计核算工作中存在的不足,依托于绩效评价保证各基层单位会计核算的准确性,同时制定完善的绩效评价管理体系,要求各基层单位严格按照绩效评价中的标准完成相关工作,切实保障整个会计核算过程的真实性与准确性。^[6]

五、结语

综上所述,目前我国现有的基层医疗卫生机构会计核算中心运行后,加大了财务监督力度,提高了财务会计管理工作的质量,进一步提升了资金的使用率,增强了基层医疗卫生机构的财政预算能力和预算质量,但是其运行机制仍有待完善,其在实际运行过程中也存在多个方面的问题,需要从多个角度着手制定科学可行的处理方案,以此有效约束和规范基层单位的财务管理流程,充分发挥资金使用的最大化价值。与此同时,核算中心还需要积极寻求各基层单位及部门的理解和支持,并从思想层面上转变核算中心工作人员的观念和工作方式,督促其严格遵循会计核算与监督职能,真正为各基层单位提供科学可行的会计核算指导。

参考文献

- [1]王婷,黄家昌.政府会计制度下县域医共体会会计核算体系构建研究[J].卫生经济研究,2020(10):30-34.
- [2]易鼎铭.浅谈基层医疗卫生机构专用基金管理[J].行政事业资产与财务,2020(14):83-84.
- [3]刘旭胜.基层医疗卫生机构财务集中核算管理分析[J].财会学习,2020(21):52-53.
- [4]梁芙蓉.浅析基层医疗卫生机构财务管理[J].中国市场,2019(33):138-139.
- [5]赵桂芝.基层医疗卫生机构施行新政府会计制度研究[J].行政事业资产与财务,2019(21):87-88.
- [6]吴小欢.财务管理在基层医疗卫生机构中的作用[J].大众投资指南,2019(18):181-182.