

【DOI】10.12315/j.issn.1673-8160.2022.01.064

浅析行政事业单位项目资金管理问题

——以乡村振兴项目为例

唐红

(渑池县财政局,河南 三门峡 472400)

摘要:中共中央国务院颁布的《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中指出,加快农业农村现代化,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。近年来,基层行政事业单位中支持乡村振兴的项目资金规模不断扩大,在预算支出、绩效评价、资金安全方面的短板日益凸显,导致资金无法充分发挥应有的作用。本文简要分析行政事业单位中项目资金管理问题,并提出相应对策,旨在提升行政事业单位项目资金管理水平,提高国有资金的使用效率,为增强国家财产的安全性及稳定性提供参考。

关键词:行政事业单位;项目资金管理;使用效率

随着国家对乡村振兴的大力支持,国家拨付地方用于农村基层设施建设的资金逐年呈上升趋势,加强这部分项目资金管理,能够确保国有资金每一分都能用在刀刃上,提升行政事业单位公共事业履行职能。但是目前我国行政事业单位项目资金管理仍然存在很多问题,因此,针对目前存在的问题,制定合理有效的应对措施迫在眉睫。

一、行政事业单位项目资金管理的意义

行政事业单位承担着公共管理职能,目前,社会大众对民生工程以及工程质量的关注度越来越高,项目建设可行、项目资金安全是行政事业单位履行社会服务职能的保障。完善项目资金管理,能够提升项目资金使用的规范可行,实现公共利益最大化,从而促进地方经济有序运转,社会稳定发展^[1]。

(一)提升项目资金的使用效率

行政事业单位项目资金主要来源于各级财政部门的拨款,用于推动我国经济社会事业发展,加强基础设施建设和社会公共服务建设。行政事业单位项目资金属于国家财产,要做到专款专用、合理有效,充分发挥行政事业单位项目建设的社会效益。一是通过加强对项目资金管理、资金数据进行分析处理,帮助项目资金管理工作人员直观了解项目资金动态,评估行政事业单位项目资金的收支情况,避免出现资金闲置或资金使用不当的情况,使有限的资金投入达到最大使用效率,避免国有资产的浪费;二是掌握项目实施进度,对每一笔资金安排合理的预算,详细记录每一笔资金的用处,根据需要合理分配资金的使用,保证在项目执行过程中,不会因为项目资金的提前拨付而造成浪费,也不会因为延迟拨付项目资金而造成项目的中途暂停。加强项目资金管理,实现项目资金的最优配置^[2]。

(二)保障行政事业单位项目资金的使用安全

行政事业单位项目资金管理水平的高低,直接

关系到国家财产的安全能否得到保障。加强行政事业单位项目资金管理,对行政事业单位项目资金的使用进行事前、事中、事后的全程跟踪、监管,切实保障项目资金使用安全,从根本上杜绝贪污腐败的发生,防止国有资产流失,维护国家财产安全,促进经济发展,保障民生。

二、行政事业单位项目资金管理存在的问题及其成因

(一)项目资金申报流程不规范、预算审批不完善

行政事业单位的项目资金是相关单位对工程项目进行预算,上报财政部门或上级单位核定预算后发放。一是项目资金申报流程不规范、申报金额不准确,有些单位在进行项目预算申报过程中,以如何获取项目资金为主要目的,在上报项目时,缺乏科学合理的政策支持、预算不切实际、预算编制不够精细,没有量化分解预算指标等,对相关项目的可行性分析或可行性研究流于形式,造成资金预算申报的不全面或资金的过度申报,且相关预算编制人员专业素质参差不齐,无法采取科学的方法进行项目资金预算;二是预算审批制度不健全,财政部门或上级单位在核定预算时,对项目的实际运行情况没有进行科学、合理、全面的分析,审批时,未能按照规定权限和程序对申报项目资金进行全面调查研究,未对申报单位申报资金的准确性严格审核,导致出现项目资金预算短缺和资金闲置的风险,降低了项目资金的使用效率。

(二)行政事业单位项目资金管理机制不健全

行政事业单位的项目立项审批、资金拨付、工程建设不是由单一部门管理,而是由多个业务部门负责。一是各部门间的管理政策不尽相同,有时在项目建设过程中,出现沟通不及时导致资金使用效率不高,甚至出现项目资金管理混乱的问题,例如出现

项目资金不能及时到位,导致延误工期,或是预算资金已安排,项目开工手续不齐全,导致资金大量闲置等现象;二是行政事业单位财务人员在项目资金管理,只是进行资金的申报、支付及事后的会计核算等,没有参与资金使用的全过程,被动反映和监督项目资金活动,无法避免在项目资金使用过程中,出现资金被截留、挪用、超支甚至虚假支出等现象,没有真正做到项目资金的全程监管,滋生部门腐败机会,造成国家财产的流失^[1]。

(三)行政事业单位项目资金管理缺乏有效的监督

行政事业单位所使用的项目资金一般来源于各级财政部门的直接拨付,财政部门大多只是将项目资金下拨下去,对于项目资金接收单位如何使用这些项目资金,并没有进行有效的监督管理,审查也只是基于申报材料,没有随工程进度实地查看,给申报单位留下弄虚作假的漏洞;有些单位申报的项目支出是为了完成上级基本建设支出任务,出现先开工、后补手续的情况,没有起到任何监管的效果;甚至有的项目申报只是为了套取资金,迟迟不开工,或是将现有的项目伪装成新设立的项目供上级检查等。

(四)内控制度落实不到位

2012年我国所颁布的《行政事业单位内部控制规范(试行)》这一文件中明确指出,单位内部控制的目标是合理保证单位经济活动合法合规、资产安全和使用有效,财务信息真实完整,有效防范舞弊和预防腐败,提高公共服务的效率和效果。但现实中,单位内控制度大多只是流于形式,没有充分发挥内控制度的基本作用,没有运用有效的内控制度来进行监督管理,还是在进行人为的主观控制。有的单位的内控制度,并没有切合自身工作的实际,只是照抄照搬别的单位的内控管理制度,单位管理层并未树立正确的内部控制意识,导致项目资金内控管理存在很大的问题。例如出现一个部门全权负责工程测算、项目实施、资金支付等整个项目流程,导致不相容岗位与职责没有分离,出现徇私舞弊的现象。

(五)项目资金管理中缺乏专业人才

行政事业单位中的人员流动性大,岗位调整得快,参与项目资金管理的人员缺乏专业知识,只是按照规定的模板进行操作,没有发现问题、处理分析问题的能力。因为对专业知识的不理解,且不愿意自主学习新领域、新知识,工作中缺乏进取心,对于财务软件的操作也是一知半解,缺乏账务分析能力。随着经济社会的快速发展,电子信息化操作越来越普遍,项目资金管理中专业人才的标准也越来越高,不仅要会操作财务软件,利用财务软件进行专业知识分析,为管理层进行决策提供依据也是目前发展的必然趋势。目前行政事业单位中,项目资金管理人员往往

不能胜任此项工作。对于一项工程而言,项目资金管理至关重要,如果项目资金管理人员起不到管理的作用,会造成项目资金漏洞,给一些为自己谋取利益的人员可乘之机。项目资金管理中缺乏专业人才,会造成项目资金风险,甚至国有财产流失^[4]。

三、行政事业单位项目资金管理的优化措施——以乡村振兴项目为例

(一)科学预算编制,强化资金监管

编制项目工程预算是一项工程最基础、最重要的工作,做好项目资金的管理工作,应加强预算编制工作,进行科学合理的预算编制,优化项目资金管理,建立项目资金管控框架,实现对收支情况的有效把控。

以乡村振兴项目为例,首先,可采用零基预算的编制方法,不考虑以往项目的支出情况,以新起点观察、分析所有业务活动所需资金,使每一项工程业务都经过成本—效益分析,对每个业务活动是否应该存在,支出金额是否合理进行分析,精打细算、合理分配资金使用,零基预算编制中要加强各部门的沟通和协调,提升财务部门与其他部门的信息交流程度;其次,要强化预算监管,实施项目的全方位监督,及时了解项目的工程进度,加强对工程建设单位的沟通,了解工程建设中遇到的问题,相对应地及时调整编制的预算,及时解决问题。建立专门的项目工程监督管理小组,对项目进行日常检查和跟踪监督,监管项目资金方面要从项目审批到资金拨付、资金使用、后续结余等实施全方位监管。在后续预算执行中,不断增强项目资金各个阶段的透明度,起到外界监督管理的作用。

(二)健全项目资金管理体系

一是健全支出管理机制,从项目立项、申报、实施再到竣工验收,加强项目支出管理机制,严格把关每笔支出资金,提高项目资金使用效率;二是加强项目库建设,针对正在实施的项目,可参照已完成项目的绩效评价,进行评审分析,完善项目的各个环节,达到最优效果,把控项目实施的各个进度,提升资金利用率;三是建立项目责任制,对项目支出进行整体规划,每个环节都有明确负责人,提高项目预算的执行力度,并对项目支出的各个环节进行有效地管控;四是加强绩效考核工作,组织监管人员对项目进行严格的审计,充分掌握项目资金支出的每个环节,与预算支出相匹配,能够及时发现项目资金管理中出现的漏洞,并采取措施给予补救。

以乡村振兴项目为例,监管人员要实时关注项目进度,进行数据分析,并做出客观评价。根据考核结果实行适当的激励政策,提高项目资金管理人员的工作热情,保障资金的使用效率。在绩效评价中,应设计有效的项目资金绩效目标评分表,明确考核

指标,包括数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标等,细化项目资金管控措施,通过绩效评价,全面了解资金的使用效率,及时纠正出现的问题。

(三)完善项目资金内控机制

对于乡村振兴项目而言,内部控制对资金的合理使用尤为关键。一是明确单位内控目标,提高相关负责人员对内控制度有效运用的重视程度,由主要负责人员对项目资金内控实施全方位监控,由相应的内控牵头科室,但项目实施的各个环节都要由主要负责人员进行宏观把控,真正把内控制度运用到实际操作中;二是建立内控考核评价机制,针对单位项目实施进行适用性、全面性、风险性、客观性考核评价,保证项目资金的安全性;三是强化不相容岗位分离制度,在不相容岗位中做到专人执行,互补交叉,起到互相牵制及监督的作用,避免徇私舞弊现象的发生^[5]。

(四)加强项目资金管理的内外部监督

在行政事业单位项目资金管理中,加强对项目资金的监督非常必要。一是可以及时发现项目资金管理中存在的问题,及时提出应对措施,及时改进;二是可以对项目资金管理中的人员起到震慑作用,防止发生一些财务风险;三是通过监督可以让项目高效率、高成效、高效益地完成,保障项目资金管理的有效实施。

以乡村振兴项目为例,第一,加强行政事业单位内部监督。首先,完善行政事业单位项目资金管理内部监督制度,将具有监督和牵制作用的岗位职责进行分离,使不同岗位之间存在相互监督和相互制约的作用,例如,监督配合工程项目建设实施的工作人员不能进行最终项目工程量的测算及资金结算等,要将形成的制度落到实处,真正做到不相容职责岗位相分离;其次,在行政事业单位项目资金监管中,要配备专业素质高的人才,有自己的道德底线,能够守住国家财产,不会造成国家财产的浪费和损失,能在项目资金监督管理中发挥自己的重要作用,能充分利用专业知识,及时发现项目资金管理中存在的问题,并高效迅速地解决问题;最后,形成监督体系,使行政事业单位在项目资金管理中,在每一个步骤、每一项支出都存在相对应的监督,每一项监督都能发挥重要作用,都能推动项目建设的进程,监督过程中能够相互促进,使项目建设高效发展。

第二,加强外部监督。首先,加强各级财政部门对项目资金的监管。财政部门对各单位项目资金的管理,要进行事前、事中、事后的监管,不仅是将资金拨付后即终止,更要对项目建设单位对这部分资金是如何使用的进行监管,是否存在挪用的风险、是否及时使用资金以加快项目工程的建设等,各级财政

部门要在项目资金监管中充分发挥相关职能;其次,加强大众监督,行政事业单位要公开项目资金建设的拨付流程以及收支情况,使项目建设公开透明,接受大众的监督;最后,实行工程监理工作,聘请第三方人员进行工程监理,对项目实施过程中,工程建设进行监督,以及后续,工程项目结束后,工程状况的研判、工程后续的维护等进行监督管理。

(五)提高项目资金管理人员综合素质

随着乡村振兴发展的需求,行政事业单位项目资金向基层倾斜,对项目资金管理专业人才的需求也越来越高,项目资金管理人员综合素质的高低直接影响项目的实施,提升项目资金管理人员综合素质显得尤为重要。一是加强对项目资金管理人才的内部培养。要在重要岗位上配备政治素质和业务能力较高的专业人才,充分发挥专业人才作用,保障项目资金管理的有序进行;要不断适应外界环境的更新变换,加强行政事业单位项目资金管理人员信息化建设,不断加强业务培训、学习法律法规、更新业务知识,做到依法理财、规范管理。项目资金管理部门要根据职工的实际工作情况;制订干部轮岗制度和绩效考核制度,把合适的人才放到合适的岗位上,培养高素质人才,保障项目资金管理的高水平运转。二是加强项目资金管理人才的外部选聘工作,在项目资金监管方面可以选聘第三方专业人士,包括工程质量的监理、工程项目的评审、绩效考评等方面。通过外部选聘专业人才可以降低项目资金管理的监管风险,推动行政事业单位项目资金管理有效运行^[6]。

四、结语

行政事业单位项目资金管理工作至关重要,关乎人民群众的切身利益,关乎国家财产安全,行政事业单位应该认识到项目资金管理的重要性,认真思考自身项目资金管理存在的问题,并根据实际情况采取合理的措施解决问题,推动行政事业单位项目资金管理公开透明,实现自身长期健康发展。

参考文献:

- [1]黄慧.新常态下基层行政事业单位项目资金管理探究——以西南地区D县为例[J].纳税,2021(25):175-176.
- [2]刘敬匣.行政事业单位加强项目资金管理的措施探讨[J].行政事业资产与财务,2021(6):49-50.
- [3]周慰.行政事业单位项目资金管理困境及对策[J].现代企业,2020(11):154-155.
- [4]吴婷.基层行政事业单位项目资金管理的困境及对策[J].行政事业资产与财务,2020(18):33-34.
- [5]王旻静.行政事业单位基本建设财务管理存在的问题与建议[J].纳税,2020,14(22):111-112.
- [6]马晶.行政事业单位项目资金管理现状分析与对策研究[J].现代经济信息,2018(12):222.