

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2022.07.070

行政事业单位国有资产管理的问题和对策

马勤丰

(杭州市科技工作者服务中心,浙江 杭州 310006)

摘要:随着经济全球化发展和我国国有经济发展的稳步提升,行政事业单位国有资产质量管理的问题越来越严峻。在社会主义市场经济不断稳步提升的同时,应该进行国家制度改革和国家技术创新,对行政事业单位在社会主义市场经济体制方面进行一系列的改变。本文分析了现有行政事业单位中部分国有资产管理存在的问题,并提出一系列对策。

关键词:行政事业单位;国有资产管理;对策

行政事业单位所管理的国有资产,是行政事业单位在不断发展过程中所占有的各类社会经济的总称,其中包括无形资产、有形资产,还有一些接受捐赠的其他资产。要有效利用这些管理资源,通过制定一系列规则,将这些管理资源规范化,使其对人员具有真正的规范和指导意义,使行政事业单位符合社会主义市场经济体制的发展。

一、行政事业单位所管理的国有资产的重要性

(一)行政事业单位所管理的国有资产的积极意义

行政事业单位所管理的国有资产是行政事业单位的重要组成部分,行政事业单位不能缺少国有资产,国有资产是保证管理正常运行的重要物质基础。一方面,要保证资产的安全性和完整性,另一方面,要充分节约成本,并对资产进行一些合理的资源配置,通过对资产加强资产管理和增强监督力度等各种方式来进行国有资产的价值增值。随着中国国家企业经济发展的稳步提升,国有资产在行政事业单位的管理下地位也将稳步提升。^[1]

此外,国有资产管理有助于提高行政事业单位的管理。“一带一路”的实施,可以使我国传统外贸事业不断创新,可以帮助我国引进更多的国外先进的教育科研信息技术和科研战略设备、仪器。这些新增的国有资产会大大增强我国社会事业的发展和办事效率,增加行政事业单位所管理的国有资产含量,加速发展各个行政事业单位的相关产业,丰富我国人民生活物质基础。因此,我国行政事业单位拥有质量更高、数量更多的国有资产,会对国家和事业的发展具有更大的积极影响意义。

(二)行政事业单位所管理的国有资产的价值意义

行政事业单位的国有资产管理能够保证我国行政事业单位国有资产的安全性以及完整性。其中,财政无偿支付能够服务于全社会,有利于人民和国家,能够加强对股东、资金、营运资金、资产和项目的管理。通过规范流程,建立绩效体系,可以有效帮助

行政事业单位提升国有资产价值。行政事业单位所管理的国有资产有助于提高我国行政事业单位的公共信息服务质量水平,使其对人民的服务水平不断提高,不仅可以为我国的社会主义事业提供更多的公共产品服务,更可以为全民全社会提供更广泛化、更全面化的服务。通过这种方式带来的经济效益增加和社会效益提升明显提高,相较于其他方法也更加长久,同时也为社会公共服务做出了一些帮助。例如,行政事业单位的公共服务水平得到加强,行政事业单位就能够保证服务的质量和数量,许多行政事业单位既能够通过正常运行提供公共物质基础,也能够保证事业单位的正常运行。配置的固定资源将会越来越多,单位的价值将会越来越高,国有行政事业单位资产比重配置将进一步加强,对分配制度的改革具有更加重要的作用。我国财政体制为了适应市场经济的发展,已经开始向公共财政方向发展,因此,国民经济和社会事业的发展使行政事业单位所管理的国有资产有着重要的价值意义,只有加强行政事业单位中国有资产的管理,才能适应财政体制改革的要求,增加价值。^[2-3]

(三)行政事业单位所管理的国有资产的货币计量意义

行政事业单位所管理的国有资产主要是以其货币价值计量,为国家社会所有的行政事业单位使用和管理的各种资产的总合计数。虽然是归属于国家,但是由于行政事业单位所管理的国有资产具有一定的安全性和完整性,这样不仅能够有效保证行政事业单位自身应承担的社会任务的完成,并且还可以在在一定程度上充分发挥行政事业单位的效能,使行政事业单位在全面发展壮大中完成对多方面资产之间的配置,堵住行政成本管理系统上面的漏洞,阻止国有资产的浪费问题。发挥政府行政职能,坚持提高和加强对行政事业单位的管理,达到资源的合理配置,能够更有效地发挥国家的资产效能,使我国国有资产更加的完整和安全,推动我国行政事业单位更有序、更健康、更持久的发展。^[4-5]

二、行政事业单位国有资产管理工作的不足

(一)行政事业单位国有资产管理的认识水平低

在行政事业单位国有资源的落实工作中,需要有较强管理意识的管理人员来进行具体管理。就目前而言,相关的管理人员责任感缺失,责任意识薄弱,管理人员不能在相对满足其工作需求的同时进行有效的管理,这样的发展形势会削弱我国行政事业单位国有资产工作的落实,难以达到合理使用国有资产的预期效果。行政事业单位管理人员的管理认识将直接影响到行政事业国有资产的发展水平,经过调查,发现现阶段行政事业单位管理内部工作的一些管理人员素质偏低,甚至不能满足管理工作的基本要求,在岗位上无法激发其工作积极性,长期工作不但无法得到丰富的工作经验,甚至将管理变得死板僵化,单位整体模式发展不能向前,被迫停滞。部分行政事业单位的国有资产管理人員缺乏对国有资产管理的重要性的认知,盲目地追求国有资产的保值增值,却忽视了对行政事业单位国有资产结构的调整,造成国有资产结构严重的失衡,致使许多国有资产管理人員产生了重资金、轻资产,重使用、轻管理等行为,严重影响国有资产管理的提升。^[6]

(二)行政事业单位国有资产管理体制不完善

现有国有资产管理体制不完善,在现有管理国有资产的制度中,存在许多未能成形完善的管理制度,这些制度无法约束国有资产管理的行为,导致这些行为过于的随意化,最终很难保证管理效率。资产监督薄弱问题尤其严重,管理体制的职责各不相同,各单位不能将行政事业单位资产配置,使用年限规范化处理,没有相关政策出台。实物管理和财务管理相互脱节,存在溢价买物等现象,没有明确的专门管理机构,导致职责分工不明确,新的固定资产没有记录在档案中,旧的固定资产没有规定处置方法,造成资产的浪费,丢失等现象。缺乏相关政策和资产回收机制,资产淘汰后直接丢弃,资产浪费等现象愈加严重。^[7]

(三)行政事业单位国有资产管理的监管机制不健全

现阶段,我国行政事业单位内部监管机制还不够完善健全。行政事业单位在管理国有资产的过程中,迫切需要通过相关人员进行有效的监督,并在监督过程中能够保证相关人员的监督力度。由于一部分行政职业监督机制的不健全,导致监管机构人员的积极性降低,监管机构人员监管的不全面,很难保证监督与管理的全面性和深入性,监管机制体制的不健全,还会影响监管机制的权威性,长期发展下去,就会产生一定程度的社会影响,例如社会福利降低,监管机制信任度降低,监管效果很难达到预期甚至大打折扣。这种情况的发生就会使国有资产的监

管效果不能达到应有的要求,使人员的信服力大大降低,导致部分行政事业单位中的资产保值意识薄弱,并且会使内部管理控制的环境不佳,致使国有资产的流失,这不仅对行政事业单位国有资产的管理没有任何益处,甚至会给行政事业单位的资产管理人員带来很大的压力。^[8]

(四)行政事业单位国有资产管理的核算机制问题

目前对于核算机制,大多数行政事业单位都会采用修正会计的方法,尽量使预算支出与前期收支的最终预算报告相匹配。但在这个过程中往往会有人员将工作重点放在固定资产或实物形式的会计和管理方面,这样就无法制定完善的管理核算机制,导致最终的会计报告不能通过实物会计进行管理。这种修正会计方法不能改善对无形资产的管理和控制,最终获取的信息存在不同程度的遗漏,难以保证最终呈现的政府财务报告的完整性和真实性。

(五)行政事业单位国有资产管理的资产配置问题

资产管理与财务管理联系不够紧密,资产配置存在严重问题。以公务用车为例,一方面,上级部门配置存在超标,车的数量和质量超过需求,达到了闲置;另一方面,乡县等基层缺少车辆,甚至没有达到公务用车标准。由于单位资产、单位资金来源、人员的配备不同,资产配置在不同部门之间存在紧张和过剩的不同状态,但各部门之间不会对这些不合理的资产进行再分配,就造成了资源浪费,资产使用效率低下。

(六)行政事业单位国有资产管理的价值计量问题

行政事业单位国有资产的价值计量,仍根据几年前甚至几十年前的历史成本进行衡量。而事业单位固定资产大多数为土地,现在土地价值早已变成初始价值核算的几十倍,商品房住宅区土地价值更应该分别计算。如果价值计量时,根据十几年前的土地价值估算,事业单位价值就会被严重低估,不能真实反映事业单位资产价值,以及政府的家底均被低估。

三、完善行政事业单位国有资产管理的建议

(一)完善国有资产管理体制

对于完善国有资产管理体制,一是制定统一化管理。为了能够加强行政事业单位中国有资产管理模式健全和完善,必须要制定一些可操作的、与单位财务管理现状相贴合的管理体系和办法,将行政事业单位中国有资产质量管理变成常态化、统一规范的管理模式,并且要在最大程度上做到建章立制,有章可循,以此对管理人員进行一些监督管理。在保证行政事业单位中国有资产的安全性以及完整

性的同时,还可以通过学习国外已存的行之有效的管理体系办法,与实际国有资产情况结合,尽最大的努力让专业管理人员在日常的经营管理中的工作效率得到不断提高。二是健全已有的管理制度。依据我国法律法规和实际情况,明确各级行政事业单位管理人员职能,改善资产配置处理收益一套流程,将静态管理变为动态管理,保证资产与管理人員的标准配置。

(二)加大监督力度

一方面,针对本单位自身资产要定期清查,另一方面,要配合其他部门彼此之间进行联查,对单位内部预算、资产、管理制度实施情况、资产处置、资产使用等情况进行检查。另外,还应建立透明检查制度,赋予群众实施对本部门的检查权力,可通过线上的网络监管以及线下的监督公示等多种形式,加强群众的监督意识,形成多方面的监察体系。

(三)落实资产管理部门的整合

需要纠正问题,合理分配职责,避免出现多头管理或责权不清等问题。行政事业单位内部能够进行资源管理模块的各部门不应该分离,应共同建立综合性的保障部门,充分发挥其内部主要人员的职能作用,从各个方面入手,配备一批专职人员,将各个主要职责和主要岗位具体化。在员工工作过程中,严格把关,层层落实、上传下达,使工作内容合理有效,落在实处,工作效率大幅度提高,不断提高国有资产管理的质量和效率。在此过程中,资产管理工作也可以不断整合,落实资产与预算管理之间的协调工作,如若发现了私用挪用的事件,就必须得到公正和严格的惩罚。

(四)推动资产管理的信息化工作

一是对于我国国有资产的管理应当化繁为简。建立能进行资产管理的系统或软件,针对当前形势,对已有的系统进行更新,将资产管理和清查以及其他部门的信息进行整合,使用同一系统,实现数据共享。各行政单位使用财政专网,实时对国有资产进行监管,与大数据结合,了解当地政策以及物价等民生情况,及时对以前签订的合同进行更改,减少资产损失。二是行政事业单位应进行一系列必要的改革,淘汰传统的资产管理软件。比如,国有资产转让和现场转让就应进行系统化改革,现场转让可通过网络系统进行备案审批,制定固定格式和流程,用软件实现信息填写自动化,减少工作量,备案到系统中,使信息透明化,可视化,能清楚地展现出来。

(五)进行资源合理配置

一是将资产管理与财政管理紧密联系起来,进行资源合理配置,相关部门定期进行检查监督,对资产闲置和紧张进行再分配,对各部门之间资产进行调剂,使资产真正地被利用起来,监管部门应对造成

资产闲置的人员进行处罚,追究责任。二是制定相关管理条约,对资产租借人员逾期不还造成资产损失进行惩罚,行政单位要对自身资产起到管理作用,监督作用,合理配置作用,明确自身职责。

(六)组建高效队伍

对于当前行政事业单位国有资产管理中普遍存在的问题需要领导更多的关注。行政事业单位的领导应该选择一批有奉献精神的优秀人才,必要时要进行任前的学习培训。这些定期的学习培训是有必要的,是时代发展需要的,用这样一个科学有效的方法能够通过结合各科室工作的主要性质和业务的主要特点,使其资源配置最优化,避免国有资源浪费的问题,并且还可以达到对国有资产管理人員的定期排查。近年来,管理会计的重要性日益增加,它是企业不可或缺的组成部分,因此,行政事业单位的管理人員应当创新发展,通过优化和完善管理体制不断开展人才培养。人才管理对于当前的国民经济来说非常重要,对于提高行政事业单位的工作效率和不断提高工作质量具有重要意义。要做好人才培养管理工作,加快培养一批社会可用的高素质管理人才,要总结工作经验,不断地从总结出的工作经验中提取出相关的问题,并且找出完善的解决方法,进一步加强对行政事业单位中国有资产的利用,使之发挥出更大的现实作用。

参考文献:

- [1]陈池波,杨长年,梁天福.加强行政事业单位经营性资产管理的建议——以襄阳市为例[J].行政事业资产与财务,2019(7):7-8+6.
- [2]杨雪玲.论集中统一监管试点对财务管理的影响——科研事业单位经营性国有资产[J].财会学习,2019(21):17+19.
- [3]陈池波,杨长年,梁天福.湖北襄阳:加强行政事业单位经营性资产管理[J].中国财政,2019(10):62-63.
- [4]彭辉.加强行政事业单位经营性资产管理的对策[J].中国财政,2021(16):67-69.
- [5]张冬健,吴沁潼,周浩华.删繁就简三秋树 领异标新二月花——兴化市加强行政事业单位经营性资产管理[J].行政事业资产与财务,2020(5):124+83.
- [6]马悦.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].纳税,2021(15):163-164.
- [7]董齐.行政事业单位国有资产管理问题的思考[J].商讯,2021(12):127-128.
- [8]吴丽瑶.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].中国乡镇企业会计,2021(2):67-68.