

【DOI】10.12315/j.issn.1673-8160.2022.07.078

关于加强行政事业单位国有资产管理的思考

郑显安

(禄丰市广通中心卫生院,云南 楚雄 651224)

摘要:随着我国社会经济的飞速发展和国家实力的不断增强,国家公共财政体系的不断完善,作为各行政事业单位的行政职能或事业活动,更是国计民生的具体体现。作为行政事业单位所必须的国有资产,注定是行政事业单位实现国计民生的基本保障。随着行政事业单位管理的国有资产数量不断增加,致使加强行政事业单位国有资产管理尤为重要。本文主要探讨行政事业单位国有资产管理过程中出现的常见问题、管理现状,并针对性的提出行政事业单位国有资产管理的几点对策及建议。

关键词:行政事业单位;国有资产管理;存在问题;管理对策

自2019年《政府会计制度》及2019年财政部下发了《关于进一步加强和改进行政事业单位国有资产工作的通知》的颁布及实施,体现了如实反应国有资产,加强国有资产的重要性。制度的颁布及实施不但对完整核算行政事业单位国有资产提供了理论依据,同时也是从法律层面上对行政事业单位国有资产管理进行了法定。

行政事业单位国有资产是行政事业单位过去交易或事项形成的,由行政事业单位控制,能够带来收益或服务潜力的各种经济资源。按资产的流动性分为流动资产及非流动资产两大类。货币资金、存货、储备物资、金融工具、固定资产、无形资产、公共基础设施、政府储备物资、文物文化资产及对外投资等。行政事业单位国有资产管理包括资产配置、使用、处置、收益、评估、清查、资产报告、绩效评价等管理活动。

一、浅谈行政事业单位国有资产管理的必要性

行政事业单位国有资产,作为行政事业单位行使行政职能或事业活动所必须的物质基础,是国家资产庞大资产的基本组成单元,决定了加强行政事业单位资产管理的重要性。

加强行政事业单位国有资产管理的必要性主要体现在以下几个方面。

(一)行政事业单位国有资产是行使行政职能及进行事业活动的物质保障

行政事业单位国有资产是行使行政职能或从事事业活动的基本保障,是必不可缺的物质基础。它存在不但体现了国家、行政事业单位行使行政职能、提供社会事业服务的潜力、进行事业活动的的能力。同时也是体现国计民生的发展水平。没有相应的国有资产作为行政事业单位行使职能、进行事业活动的物质基础,行政事业单位就无法有效地行使行政职能、进行各种事业活动,更无法保障国计民生的实施。行政事业单位国有资产本身具有的社会性、公

益性,决定其不但是行使行政职能或从事事业活动的基本物质保障,同时也是促进社会发展,保障社会公益事业的基础。加强行政事业单位国有资产管理,不但关系到使用单位行使职能及事业活动的的能力,关系到行政事业单位行使行政职能及事业活动的的有效性,保证国计民生的顺利实施,更涉及社会公众人身财产安全,体现国家发展程度,人民生活水平的重要体现^[1]。

(二)加强行政事业资产管理是国有资产保值增值的根本所在

各级各部门行政事业单位的国有资产是整个国有资产的基本单元,各级各部门行政事业单位的资产形成庞大的国有资产。其存在形式的多样性及用途、持有目的的广泛性,决定了不同行业、不同部门各行政事业单位国有资产的存在形式、资产用途、资产持有目的有差异,也有共性。只有各行政事业单位加强各单位国有资产管理,才能最终保证国有资产保值增值,才能避免国有资产损失,杜绝社会资源的浪费,促进社会资源的合理分配。

(三)加强行政事业资产管理是社会发展的要求

随着我国社会经济的飞速发展和国家实力的不断增强,国家公共财政体系的不断完善,行政事业单位担负的国计民生责任越来越大。我国目前正处社会的高速发展时期,公共财政体系不断完善,各行政事业单位管理的国有资产数量及价值都在不断增加,所占国有资产的份额日益庞大。由此承担的社会服务责任、公益事业服务也越来越重大,担负国计民生的责任越来越艰巨。为确保行政职能的有效行使,确保事业服务的不断优化,促进国计民生的不断提升。各行政事业单位加强国有资产是社会发展的要求,也是公共财政体系不断完善的必然要求^[2]。

(四)加强资产管理有利于减少腐败发生

腐败问题历史以来都是激化社会矛盾,削弱执政基础的主要原因之一。加强行政事业单位国有资

产管理,完善行政事业单位资产管理体系,从资产管理上做到权力与责任相互匹配,体现权责对等。能首先从物质上有效控制管理者物质欲望的膨胀,减少腐败问题的发生,促进社会良性发展。

行政事业资产由于不同行业、不同部门各行政事业单位国有资产的存在形式具有多样性,资产用途、资产持有目的复杂性,给各行政事业单位资产管理带来一定难度。尽管自2019年财政部下发了《关于进一步加强和改进行政事业单位国有资产管理工作的通知》,各行政事业单位经历几年以来的努力,对国有资产管理的不断加强,取得一定成效。但在当今国际形式复杂,社会高速发展的形势下,行政事业单位如何做好资产科学管理,优化资源配置,防范国有资产损失,仍是需要不断探索的问题。

二、行政事业单位国有资产管理存在的问题

(一)国有资产管理意识薄弱,存在资产缩水现象

行政事业单位国有资产管理不但包括单位固定资产、各种公益设施管理,还包括货币资金、存货、储备物资、金融工具、无形资产、政府储备物资、文物文化资产及对外投资等资产管理。行政事业国有资产本身具有的集体性、社会性、公益性,决定了其不同于私有资产管理,难以得到私有财产管理的重视程度。一旦行政事业单位管理者资产管理意识薄弱,极易形成行政事业单位管理者对本单位资产的忽视。特别容易对单位管理的储备物资、公益设施等管理的淡漠。致使储备物资、公益设施等得不到有效的管理,得不到及时维修维护,造成行政事业单位的储备物资、公益设施等资产,因管理因素而形成不必要的减值,出现不必要的损失,或因没能及时维修维护而提前报废,甚至出现资产缩水现象。

(二)资产利用率不高

随着国家对反腐工作加强及深入,使得管理者害怕触碰反腐红线,而对国有资产管理过于谨慎,造成资金得不到有效利用,流动资产周转率降低,资产利用效率不高。有的单位管理者因害怕触碰反腐红线,审批手续繁杂,或直接处于免担责考虑,对该拨付的资金延迟审批甚至不予审批;对闲置或使用率低的资产,延迟甚至不予审批调拨;对该及时维修维护的资产设施怠于申请或维修维护不予审批。由此形成急需使用资金的单位不能及时取得资金,导致拖欠各种款项的事件时有发生。需要资产的单位不能得到资产调拨而进行重复投入,资产利用率低的单位形成资产闲置,资产利用率不高。各行政事业单位资产极易形成配置不合理,重复投入,致使部分资产闲置,资产利用率低。一些涉及多部门管理的资产,由于各部门之间联系不紧密,导致不能充分发挥资产作用,资产利用率降低。

(三)国有资产配置随意性突出

部分行政事业单位,特别是事业单位在配置资产时,没通过严谨的资产配置可行性研究、讨论,仅凭少数人意识、设想,便进行资产配置。结果形成国有资产后,不能更好的适应当地人文环境,当地社会资源及社会发展需要。甚至不利于当地人文环境及经济效益、社会效益的提升。更有甚者是所配置的资产竟然是当时已处于即将淘汰的资产设备。也有自建建筑物等工程、设施等,因建设质量、设计等与实际需求不相符,而导致有的投入使用没多久就停工重建,甚至没完工便拆除重建的事件时有发生。有的资产因配置可行性研讨不足,投入使用没几年,就因不适应社会发展需要,不利于当地人文环境而提前淘汰,导致资产使用期限远远低于资产配置时的预计使用期限。诸如此类的资产投资往往形成国有资产的浪费,导致社会资源的损失^[1]。

(四)国有资产超负荷使用或及时维修维护不到位

形成国有资产使用寿命减短,提前报废资产。在负荷内使用各项资产,并及时维修维护是保证资产正常运行的基本保证。按资产的用途、性能,负荷等正确使用,是保证资产在有效期限内发挥其用途及性能的前提。特别是须长期持有使用或长期提供潜在服务的资产、设施,只有在负荷内正确使用,并及时维修维护才能保证资产、设施在预计使用期限或预计提供潜在服务期限内的正常运行。也只有及时维修维护,才能让资产保持良好的使用性能。近年世界各国时有发生的高速公路、桥梁,各类建筑问题事件,是否与超负荷使用或维修维护不到位有关,值得深思。

(五)资产使用达到建议使用年限后,就作报废处置的现象尤为突出

资产达到建议使用年限,折旧或净值为零的资产,并不等同于该资产的报废。国有资产往往不同于私有财物被重视,少数国有资产到使用期或提完折旧后,尚可使用,但因人为或其他因素盲目申请报废。也有配置不久资产因各种因素提前报废,或未到报废状态可用资产提前报废的情况。未充分利用可用资产,造成国有资产的损失,形成社会资源的浪费。

三、加强行政事业单位国有资产管理的对策建议

(一)加强行政事业单位管理者国有资产管理意识

只有行政事业单位管理者充分认识到国有资产管理的重要性,认识到自身对国有资产资产管理承担的责任,才能从根本上解决国有资产管理出现的种种问题。打破现有单位负责人只重视新增,不重

视使用管理,只批转文件,不落实担责的局面,树立资产管理权责挂钩机制,从体制制度上落实权责对等机制,实行单位管理者对国有资产管理负主要责任,必要时实行终身负责制。提高单位资产具体管理人员的思想认识,加强资产管理能力,落实资产管理责任制,打破公共财物公众管理的思想观念。树立行政事业单位工作人员管理国有资产人人有责的思想观念。资产管理落实到人,做到人人有责,公众爱护。保证国有资产高效利用,杜绝资产缩水,避免国有资产流失,确保国有资产安全并保值增值。

(二)提高资产利用,盘活国有资产

充分掌握单位各项资金、存货、储备物资、金融工具、无形资产、政府储备物资、文物文化资产等资产的具体情况,根据各资产的实情,提高资金、存货、储备物资、政府储备物资的流动性,高效利用文物文化及各项固定资产,盘活闲置资产。本着为人民服务的初心,只要有利于社会发展,有利于国计民生,无愧于人民信任,敢于担责。积极行使职权,充分发挥管理者的决策作用,积极进行集体讨论,加快资金、存货、储备物资等资产周转。及时对资产维修维护、调拨的审批。加快流动资产的流动性,充分体现资产利用率。加强上下级、各部门之间资产管理工作的紧密联系,既要齐抓共管,又要明确责任,形成完整的资产管理的体制。各级各部分充分利用职权职能,积极调拨、盘活闲置资产,充分发挥资产用途,充分国有资产利用,杜绝因管理不善而形成国有资产浪费,国有资产损失^[4]。

(三)加强国有资产配置监管

在国有资产特别是预计长期且重大资产配置时,配置单位对资产配置可行性进行集体研讨。不但得从资产配置的必要性,配置价值的经济性上进行研讨,还必须从当地发展的适应性,人文环境的适应性上进行研讨,避免讨论不周全的盲目资产配置,杜绝国有资产损失。上及部门或相关部门加强资产配置的审批监管。可行性研讨资产配置审批不但要从配置资产的价值、用途、性能、经济效益、社会效益等方面进行研讨。还得从适应社会发展方面、适合当地人文地理方面及提升人文环境等方面进行综合考量。凡是配置价值明显虚高的,不利于经济效益、社会效益,不符合当地人文地理及不利于提升人文环境等方面的,都应取消配置或更改配置方案。上级部门对不符合当地人文地理,不利于提升人文环境的配置,更应停止审批。

(四)合理使用、及时维修维护

资产管理使用过程中,按用途、性能、负荷等正确使用资产。严禁不按资产用途使用资产,严禁擅自改变资金、物资、公共基础设施等国有资产的用

途。特别是严禁超负荷使用资产设备、公共基础设施。杜绝资产的人为损毁,造成国有资产、公众财产及公众生命安全。对公共基础设施固定资产等应当设立标识标牌,注明资产用途、负荷、使用注意事项及维修维护时间等,告示资产使用注意事项,禁止超负荷资产使用。对不遵守公告、公示使用资产的行为,追究相关责任。

(五)物尽其用,地尽其利,强化资产报废监管

在资产管理使用过程中,应强化资产监管。根据资产现状及实际情况,对能继续使用且不影响使用效率,无安全隐患的资产,即使该资产已到原预计使用年限,提足折旧后已无摊余价值的,也应根据实际情况,能使用,但本单位已不需用的资产,应当调拨给需要该资产的单位继续使用,做到物尽其用,地尽其利。单位及审批部门应加强资产报废审批,避免已到使用期,但尚可使用的资产提前报废,避免提前更换,盲目换新,随意报废^[5]。

四、结语

行政事业单位国有资产作为特殊的国家资源,是行政事业单位行使行政职能或事业活动的必要保障,是国家资产的重要组成部分,决定了国有资产管理的重要性。由于其存在形式的多样性及用途、持有目的的广泛性。不但关系到使用单位行使职能及事业活动的有效性、安全性、保障社会公益事业发展、确保国计民生的实施,更涉及社会公众人身财产安全。只有加强行政事业单位资产管理,才能保证行政事业单位高效、安全地行使行政职能及进行事业活动。才能确保国有资产的保值增值,杜绝社会资源的浪费,促进社会资源的合理配置。保障国计民生稳步实施,加快全国人民中国梦的实现。

参考文献:

- [1]周伟杰.加强行政事业单位国有资产管理[J].中国外资,2021(18):132-133.
- [2]王智华.行政事业单位国有资产管理存在的问题与对策分析[J].纳税,2021(29):179-180.
- [3]马晓苗.基于新常态下行政事业单位国有资产管理现状及对策[J].经济管理文摘,2021(20):68-69.
- [4]王亚雄,张勇,李春静,王兴胜.新形势下行政事业单位国有资产管理问题及对策[J].行政事业资产与财务,2021(21):9-10+109.
- [5]王媛媛.基层行政事业单位国有资产绩效评价管理探讨[J].投资与创业,2021(22):189-191.