

【DOI】10.12315/j.issn.1673-8160.2022.11.071

行政事业单位国有资产管理问题及对策研究

潘玉涛

(山东省调水工程运行维护中心胶州管理站,山东 青岛 266300)

摘要:行政事业单位国有资产管理作为我国社会经济的重要内容之一,是行政事业单位执行行政职能和提供社会服务的物质基础。当前,虽然我国行政事业单位国有资产管理取得了良好的效果,但依然存在着许多问题,比如:领导层重视程度不够、资产信息更新不及时、账实不符、随意采购、处置国有资产等,从而造成行政事业单位的公共管理服务职能不能得到有效发挥。本文在分析行政事业单位国有资产管理的重要性基础上,深入探讨了行政事业单位国有资产管理现状和存在的问题,并针对性地提出了完善其国有资产管理的对策建议。

关键词:行政事业单位;国有资产;资产管理

经过多年的发展,行政事业单位对国有资产管理的工作日益重视,管理水平不断提升,但是仍然存在很多问题亟待完善。因此,为了与我国当前社会经济发展的要求相适应,其迫切需要不断提升国有资产的管理方法,不断优化资源配置、不断提高资产的使用效率、尽量避免国有资产闲置浪费、不断减少资产损失,实现国有资产的保值增值目标。当前,我国经济正处于发展的关键阶段,做好国有资产管理的工作,不仅能够推动各项工作的顺利开展,而且是保障行政事业单位长远稳健发展的关键。行政事业单位要不断适应经济发展的要求,有效做好国有资产的预算、采购、使用、调配以及处置等工作,不断提高国有资产管理水平。当前,行政事业单位改革不断加快,需要不断加强国有资产的管理工作,不断实现国有资产的保值增值。

一、行政事业单位国有资产管理存在的问题

当前,我国国有资产管理在资产使用、分配水平等方面取得了良好的成效,但依然存在着诸多不足,比如国有资产的管理盲目进行,主动创新能力不足,需要加强国有资产管理方面的学习和升级;我国国有资产的完整性不足,存在管理漏洞,部分单位存在贪污腐败现象,给不法分子留下可乘之机;国有资产的保值增值能力不足,不能合理使用单位资产,并进行科学理性的投入,没有创造更多的经济价值等等。具体而言,当前行政事业单位资产管理工作中存在的问题主要有:

(一)国有资产管理意识淡薄

由于部分行政事业单位管理人员缺乏对国有资产全面正确的认识,以至于对单位国有资产管理有所忽视。具体体现在以下几个方面:一是部分行政事业单位负责人的管理观念滞后,认识不清,未及时更新管理观念,从而导致国有资产管理不够到位。二是部分行政事业单位领导片面地认为只有固定不动产才是国有资产,造成国有资产管理范围只局

限在固定不动产管理中,对单位流动资产的管理造成忽视。三是部分行政事业单位领导忽视预算管理在国有资产管理中的重要作用,造成国有资产预算未编制或编制不合理,从而造成国有资产随意采购浪费严重,超标准采购等问题,从而造成资产使用效率低下等问题。四是部分行政事业单位现有国有资产管理业务水平参差不齐,其工作能力上不能满足当前国有资产管理工作的要求,甚至存在安排文化水平不高、业务水平不精的兼职人员负责重大资产管理,没有做到专人管理,从而造成国有资产管理混乱,存在国有资产流失风险。^[1]

(二)国有资产管理制度不完善

部分行政事业单位没有资产管理制度或者现有资产管理制度还不够完善,主要体现在以下几个方面:

一是重视购买、轻视管理思想蔓延,部分行政事业单位采购资产后,未配置专业专门人员进行资产的验收工作,验收入库时资产信息不完整,验收入库后也没有做到固定资产卡片管理,对后续资产的调配、处置等工作造成了不利影响。二是部分行政事业单位国有资产管理没有实行专人负责管理,没有进行具体责任分工,资产使用没有具体到个人,造成资产在各部门人员使用及调配过程中,很容易出现丢失、损毁、责任不清、随意处置等问题。三是部分单位国有资产管理缺乏有效的监管,如行政事业单位公共储备、公共基础设施以及所有权在上级单位但是在下级单位使用的资产等,由于部分行政事业单位缺乏统一的详细的资产配置标准和共享共用调配制度,容易造成随意超标准购置资产,共享共用调配水平较低,由此造成国有资产闲置、浪费等问题越来越严重。四是部分行政事业单位目前没有具体的资产管理内部控制制度或者内部控制制度还不够完善,都是按照财政资金批复金额执行,并且要求不够详尽具体。^[2]

(三) 国有资产法律保障程度不高

现行单位国有资产管理办法主要是从制度层面进行约束,缺乏相应的法律法规效应。目前,我国尚未形成一套统一的国有资产管理相关的法律法规,导致我国国有资产管理工作中存在着很多问题,比如:国有资产所有权虚位、公共资产产权流动、产权交易不合规等。

(四) 国有资产账务处理不规范

国有资产账务处理存在以下几个问题:一是账面价值不够准确。国有资产管理信息系统启用时间较短,资产管理系统期初原始数据的录入是按照相关财务数据为基准录入的,但是国有资产管理信息系统启用之前行政事业单位固定资产不计提折旧,这就造成以前的固定资产记账价值虚高,没有如实体现资产的实际价值。此外国有资产信息系统录入数据时不够准确,很多公益性资产没有入账。比如行政事业单位土地多为无偿划拨,土地价值没有经过专门的资产评估机构确认实际价值,目前行政事业单位土地多以名义价值一元入账,造成国有资产统计土地的实际价值就不够准确。二是资产入账不够及时。行政事业单位政府采购应由财政拨款统一进行,政府采购中如果没有严格按照流程进行采购,就会造成政府采购实际已经发生,但是由于财政资金没有及时拨付造成资产已经购入而财务没有及时支付采购资金的情况。在财务没有采用暂估入账时,资产信息系统也没有录入系统时,就会造成资产实物已经使用,但是国资系统中不存在该资产的情况。三是资产处置时缺乏有效的资产评估。行政事业单位资产申请报废处理时,对申请报废处置资产的价值缺乏专业的社会评估机构进行有效评估,实际工作中一般都是按照资产类别折价处理,这就造成资产的评估价值远低于资产的实际价值,资产处置不当就会造成资产处置收入减少,需要有效评估机制才能减少国有资产流失。四是折旧计提不及时。行政事业单位固定资产入账时新政府会计制度没有要求按照一次性补提折旧后的账面净值录入,部分行政事业单位账务处理时间比较长,资产比较多,补提折旧不及时,这就造成资产的账面价值不够真实。行政事业单位部分公益性资产没有及时入账,一直未计提折旧,这部分公益性资产的账面价值就是空白。^[3]

(五) 国有资产管理信息化水平较低

随着信息技术的不断加快发展,国有资产管理与现代信息技术结合是必然的选择。一方面能够使单位全面及时掌握所有资产的最新情况,不断降低国有资产管理风险;另一方面管理技术信息化能够有效提高其国有资产管理水平。目前部分行政事业单位对国有资产管理信息化缺乏正确认识,单位

信息化水平还比较低,部分单位虽然使用了资产管理软件,但是在实际工作中由于缺乏专业人员的维护,导致国有资产信息系统没能发挥应有的效应,这就造成行政事业单位信息化水平没有得到显著提高。目前,国家对行政事业单位国有资产管理工作中提出了更高的要求,传统的工作方法和管理模式将逐步淘汰。因此,不断提高其国有资产管理的信息化水平,才能不断提高国有资产管理水平。

(六) 国有资产监管力度不够

目前,国有资产管理采用的是三位一体的管理模式,即国家所有、政府监管、单位使用。其中财政部门需要切实履行政府监管职能,有效实现对国有资产的综合监管。目前国有资产的监管职能并未在各级财政部门中得到有效落实,如房屋建筑物、土地、经营性资产等大宗资产仍由相关主管部门或者机关事业事务局负责管理,并未移交给各级财政部门,这就使得行政事业性国有资产存在着所有权虚位、管理权和经营权无法落实的问题存在。

二、完善行政事业单位国有资产管理的对策建议

针对前文行政事业单位国有资产管理现状和存在的问题,建议从以下方面采取措施,以完善行政事业单位的国有资产管理。

(一) 强化意识, 责任落实

做好国有资产管理关系到国家发展和社会进步,对国有资产保值增值、提高资产利用率等方面均具有促进作用。首先,加强国有资产管理宣传工作,提高单位工作人员对国有资产管理的认识,熟悉其工作流程,掌握具体的工作内容。其次,加强各职能部门的工作沟通与联系,加强国家与单位、领导与普通员工之间的工作交流和沟通,提高工作配合度。最后,行政事业单位领导需要对员工做出表率,时刻坚守国有资产管理工作岗位,与员工一起学习管理知识,认清管理意义,从而不断提高集体和个人的管理意识。行政事业单位的国有资产管理工作中由单位负责人负责,提高单位负责人对国有资产管理的责任意识,将单位国有资产的管理具体落实到每个职工,不断促进单位国有资产的科学化管理。

(二) 健全制度, 完善内控

单位应当按照国有资产相关制度进行资产管理,实行专人专岗负责制。行政事业单位需要填写资产购置申请单采购资产,上级部门在节约开支、共享共用的原则下,优先采用资产无偿调拨满足工作需要,促进资产在单位内部、单位间的合理流动调配,提高资产的使用效率。资产实行出入库登记管理,资产入库应及时录入国有资产信息系统,资产出库领出的资产由领用人负责管理。对于调拨划拨的资产,应该有专门会议记录或文件、资产调配单等确

保资产正确及时转移。对于处置的资产,应当向上级部门提出处置申请,由社会中介评估机构对资产进行评估,并将处置收入上缴财政部门,及时进行财务系统和国有资产信息系统的处置工作。^[4]

(三)完善法律建设,提供强有力的法律保障

完善的法律保障在提升行政事业单位国有资产管理水平上有着巨大的作用,因此,提高行政事业单位国有资产管理水平需要不断加强国家法律建设工作。相关部门需要进行顶层设计的优化,通过完善法律建设工作来保障其国有资产管理工作的有序开展。在完善法律法规建设过程中,需要针对国有资产管理中存在的所有权虚位、管理权和使用权落实不到位的问题,制定出完善的法律法规,为国有资产管理提供制度保障,同时制定出有效的政策措施及管理办法来解决,以消除传统体制中存在的弊端。

(四)加强会计核算处理

行政事业单位国有资产管理工作需要单位固定资产计提折旧,其资产以前采用资产原值入账,不进行资产折旧,新政府会计制度实行以后,其资产需要对资产进行折旧工作,及时正确掌握资产价值信息变化,促进国有资产科学化管理工作。单位还应当每年对国有资产进行全面盘点,对已经计提完折旧但无法继续使用的资产或者实物已经不存在但仍在账上的资产及时向有关部门报批,作固定资产销账处理,确保所有入账的资产账实相符。对于未入账的公益性资产,也应该根据登记情况每年进行清查,确保资产登记完整。

(五)加快推进国有资产管理信息化进程

随着信息化不断发展,国有资产管理与信息化的不断融合,可以全面真实地反映单位资产的使用情况及管理现状,更好地实现国有资产精细化管理的目标,有效提高国有资产管理水平。同时也需要将国有资产管理信息化系统与单位财务系统、内部控制系统、预决算系统等其他管理信息系统结合在一起,形成一个有机的整体,实现数据共享,在各管理系统中数据保持一致,便于对国有资产的动态化跟踪管理,不断提高国有资产管理水平。

(六)构建完善的管理组织体系,强化监管

行政事业单位根据工作实际,需要对单位资产管理制度不断进行完善,发挥制度的作用不断加强资产的科学化管理。首先,要明确国有资产管理各环节工作内容及工作流程,包括政府采购、资产调配分配、资产报废处置等环节工作。其次,要加强国有资产管理人才培养,不断促进单位国有资产管理与预决算管理的有效结合,科学进行资产预算编制,强化预算编制审核与执行,切实发挥预算管理的作用,确保资产管理良性发展。再次,要做好单位国有资产产权登记,并建立起统一完善的国有资产共享共

用机制,加快资源整合,从而提高资产的使用效率,切实发挥出财政资金的效能。最后,行政事业单位不仅需要财政部门监管,还需要积极引入会计师事务所、资产评估机构等相关社会中介进行监督,不断提高行政事业单位国有资产管理水平。^[5]

三、结语

综上所述,行政事业单位国有资产管理是一项长期性、系统性的综合工作,需要各个部门协同配合,然后从加强管理层意识、完善法律法规、建立健全制度等方面着手,在工作实践中不断优化管理流程和管理方式,在改革发展中不断促进管理模式升级。行政事业单位应从单位实际出发,采取一系列行之有效的资产管理措施,使资产管理和单位管理有机结合,不断发展单位国有资产管理,提高国有资产管理效率,促使国有资产发挥更大的作用,建立良好的政府形象,推动我国行政事业单位长远发展。

参考文献:

- [1]丁帆.新时期下基层行政事业单位国有资产管理存在的问题及建议[J].中国产经,2021(14):126-127.
- [2]陈素宁.行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策[J].商讯,2021(16):171-172.
- [3]陈玲斌.行政事业单位国有资产管理优化建议[J].商讯,2021(36):125-127.
- [4]龚梅.提升行政事业单位国有资产管理能力策略研究[J].大众投资指南,2020(20):62-63.
- [5]张荣珍.试论行政事业单位国有资产管理中的问题及解决途径[J].今日财富,2020(23):63-65.