

[DOI]10.12315/j.issn.1673-8160.2023.04.068

## 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考

李彦红

(郓城县交通运输局,山东 菏泽 274700)

**摘要:**行政事业单位职能功能的作用在很大程度上是依靠对国有资产的控制来加以实现的。在职能功能的优化必须要确保提高对国有资产的使用和管理。行政事业单位要积极主动地进行相应的变革,确保符合时代发展的方向和需求。目前,国有资产管理依然存在部分的漏洞,主要体现在制度建设不足、管理方式较为落后、监督机制不够健全、资产管理效率不足等问题。基于此,行政事业单位要注重通过法制化管理、管理方式、监管体系、绩效评价等方式来开展工作。

**关键词:**国有资产;管理;问题;对策

行政单位主要指的是在宪法和相关法律的规定下,行使国家职权,负责对国家各项事务进行相应组织、管理、监督、指挥的国家机关。一般而言,行政单位主要是开展进行相应的国家行政管理,组织经济、文化、社会建设,确保能够有效地维护社会公共秩序。事业单位则主要指的是以非营利性为目的,利用国有资产来开展科教文卫等活动的社会服务组织。事业单位以具体的组织或者机构的形式表现出来,要有具体的法人实体。行政事业单位在实际的运行的过程中,通常会处理不同程度的国有财产,利用国有资产来确保行政事业单位的政治、经济、文化等职能能够有效地落实。一般而言,行政事业单位的国有资产是以固定资产、流动资产、无形资产的形式来加以呈现的。在行政事业单位国有资产的管理过程中,就是着重对各种资产进行相应的经营性或者非经营性的管理,确保其能够保值增值,实现其稳步增长。

行政事业单位优化国有资产管理,有效地对国有资产进行相应的监督和管理,对国有资产的使用进行相应的监控,避免国有资产流失。优化国有资产管理,能够有效地激发国有资产管理工作的积极性。国有资产管理积极开展绩效评价,能够将国有资产管理和使用同行政事业单位组织以及个人进行有效地结合,国有资产管理工作的积极性得到了有效地强化,能够积极有效开展各项工作。对国有资产开展法制化的管理能够有效地明确责任主体和管理方式,尽可能减少人为因素的影响,提高管理效能。

### 一、行政事业单位国有资产管理中存在的问题

国有资产管理中依然存在部分不利因素,不利于国有资产长期有效的发展。在具体的优化过程中,要根据相应的难点问题进行相应的变革,确保国有资产管理能够有效地展开,提高其管理水平。

#### (一)制度建设存在漏洞

国有资产管理体制不健全,存在一定的漏洞。

具体体现在管理体系不健全和资产管理部门职责不明确等问题。从现有的监管体系的建设来看,国有资产的管理缺乏明确的建设方向,没有有效针对性地根据管理中存在的问题进行相应的深入分析,构建起有效的管理方法和政策体系。从现有的国有资产管理部的责任来看,资产管理中容易出现多头管理等问题,缺乏明确的责任承担主体。对于收益性的资产各个行政事业单位积极进行相应的参与,对于支出性的资产各个单位则是采取不主动回应的策略,不愿意参与其中进行相应的管理。管理主体不明,权责不统一,制度建设不健全,缺乏明确的责任人。

#### (二)管理方式较为落后

国有资产的管理方式必须要与时俱进,要及时根据新时代下管理问题进行相应的变革,突出时代性。目前国有资产在管理方式上存在一定程度的落后,容易出现国有资产流失、统计遗漏等问题。在具体的管理中,国有资产缺乏明确的责任主体,存在较大漏洞。部分审核人员审核方式较为落后,没有能够积极有效地运用各种新的统计方式来进行相应的统计。在资产统计的过程中,统计工作人员没有能够有效地根据会计准则的要求来开展工作。除此以外,会计核算制度较为落后,预算管理制度没有能够有效地构建起来,资产管理没有能够有效地根据相应的规定进行相应的管理和运用,资产难以进行相应的清查、审核以及维护。同时,在收入和固定资产管理方面缺乏规范性。收入性的资产主体不明确,多头征收,收入性资产处于有效的监管体系之外。对于固定性资产管理中,注重资产的购买,但是对其管理没有落实到位。固定资产通常是以出租、出借等形式进行相应的管理,管理中缺乏规范性,容易出现国有资产流失等问题<sup>[1]</sup>。

#### (三)监督机制不够健全

从现有的行政事业单位国有资产管理来看,监督机制没有能够有效地构建起来,难以展开有效的

监督。行政事业单位对于国有资产的管理和使用在于促进社会的公共福利,即确保国有资产能够有效地为行政事业单位职能的开展提供相应的支持。在具体的行政事业单位的管理与考核过程中,主要集中于其社会职能的实现,对于资产管理缺乏有效的监督。行政事业单位的国有资产往往没有能够有效地利用市场机制来进行相应的定价,导致其在核算过程中容易出现国有资产流失等问题。行政事业单位内部缺乏有效的内部控制。行政事业单位在国有资产预算管理过程中往往过于注重其预算编制的确定,对于预算资金的使用缺乏有效的监督和管理。在预算资金的管理中,行政事业单位的预算资金同国有资产的预算管理容易混为一体,没有能够有效地进行相应的公开性的管理,难以有效展开相应的监督和管理,存在较大的制度漏洞。

#### (四)资产管理效率不足

国有资产管理涉及的内容较多,需要对各种账目进行相应的分类管理,确保能够有效地保证国有资产不会流失。在具体的管理方面,存在以下问题:

一是账外资产过多,难以进行有效地监管。各种账外资产没有能够有效地进行相应地登记在册,容易导致国有资产流失和腐败,国有资产管理效率不高,难以对国有资产进行有效的监督和管理。

二是国有资产财务管理方式方法较为落后。国有资产财务管理方式缺乏标准换,没有进行统一有效的规章管理,账簿记账方式不统一,难以进行有效地监管,从而导致绩效评价工作难以有效地展开,员工难以积极主动地开展相应的管理工作。

三是缺乏对国有资产管理进行有效的评价管理,国有资产管理中缺乏明确的绩效管理评价方式,部分地区的评价管理多是形式上的评价,没有具体性地展开针对性的评价,从而难以有效地对资产管理进行相应的监督绩效评价,工作人员积极性难以得到有效的保证。

## 二、行政事业单位国有资产管理优化的措施

### (一)推进行政事业单位国有资源法制化管理

行政事业单位国有资产管理优化必须要从法制化的方式来加以推进,要注重利用法制来确保国有资产管理能够有效地落到实处,避免出现权责不统一,管理主体不明确等问题。具体而言,要从以下两个方式来加以推进。

一是要明确行政事业单位国有资产的管理内容。在国有资产管理的过程中要将自身的资产管理同国有资产管理进行有效地明确。同时,要将国有资产管理进行分类管理,根据不同的资产特征来进行相应的管理,确保统一管理,避免出现资产混乱,以及资产流失等问题。

二是要有效地解决国有资产产权的属性关系问

题。产权不明,权责不统一是国有资产难以展开有效的管理的重要原因之所在。行政事业单位必须要通过制定相应的法律法规体系来明确其权属关系。在行政事业单位国有资产管理方面的法律体系应当由全国人大常委会来进行相应的制定,要确保其全民所有属性,要尽可能地弱化“单位属性”。同时要明确所有权和使用权的归属问题,要通过相应的法律法规来明确国有资产收益的处置与管理,确保做到有法可依,能够有效地根据相应的法律法规来开展国有资产管理工作。

### (二)创新行政事业单位国有资产的管理方式

行政事业单位国有资产管理过程中必须要与时俱进,要确保其现有的管理方式能够有效地承担起行政事业单位国有资产的发展。

首先,要确定国有资产管理的主体和职权。行政事业单位在管理中要积极主动地进行相应的变革,要构建统一的管理体制,按照规范化的方式进行管理。国有资产管理局要对国有资产管理权进行相应的研究,要明确各级行政事业单位的收益和管理职能。同时,行政事业单位要积极主动进行相应的部门改制,借鉴大部制改革的思维,要将职能相近的部门进行重构。同时,要构建独立性的资产管理部,针对性的国有资产进行管理,确保能够有效地实现对国有资产管理主体间的职能分工,确保,权、责、利能够有效地统一。

其次,要积极主动提高行政事业单位国有资产管理能力。国有资产管理必须要由专业人员进行相应的管理,确保其关管理成效要得到有效的保证。在管理中,要选拔具有一定专业能力和管理能力的人进行相应的管理。在具体的管理中,必须严格的遵循相应的管理程序来进行管理,确保能够严格守法。同时,要积极依托现有的国有资产专门的管理机构来进行相应的管理,要确保管理人员要具有专业的会计知识和统计审核知识,确保能够有效地对国有资产进行相应的统计和审核,避免国有资产的流失<sup>[2]</sup>。

最后,积极开展进行动态化的国有资产管理,确保能够形成全面有效的固有资产管理。要及时对国有资产的进行相应的清盘管理。在短期内,要做好相应的国有资产清查和审核工作,确保行政部门和事业单位部门对占有和使用的国有资产进行详细的登记和审核,要构建起全面有效的数据库,避免国有资产流失。要定期对国有资产进行相应的对比审核,明确资产的使用方向和内容。从长期来看,要强化行政事业单位的资产清算工作,要在战略规划或者改革、转制过程中做好相应的审核工作,避免出现国有资产流失,确保能够有效地对国有资产的使用进行相应的监督和管理。行政事业单位要严格根据

相应的规定对国有资产进行相应的使用,要确保公开透明,形成明确的责任制度,开展进行收支两条线进行相应的管理,避免国有资产损失。要强化国有资产的处置管理。在国有资产的处置管理过程中,要严格根据其处置的流程和程序来展开进行,保证处置公开透明,公平公正,要对处置的结果进行相应的公开,接受国有资产管理部进行相应的监督和审核,避免国有资产流失。

### (三)完善行政事业单位资产管理的监管体系

要注重通过监管体系来强化对资产使用的监督,避免国有资产流失,监管体系的构建要从两个方面来加以推进。

一是完善财务公开制度和内部审计制度。行政事业单位要根据国家关于财政预决算等方面的要求要定期地将行政事业单位的资产进行相应地公开,确保行政事业单位资产管理透明化,保证各种财政支出要及时进行相应的公开,保证公民的知情权、参与权、监督权。同时,要在行政事业单位内部构建相应的内部控制体系。要积极利用内部控制体系对资产的使用进行新相应的内部控制、管理以及监督。要确保能够利用审计等方式对国有资产的使用进行相应的监管。要积极构建起独立有效的内部控制制度,确保审计工作能够独立有效地开展行使独立的审计权,要确保行政事业单位国有资产的财务公开透明完整。

二是要积极构建监督运行机制。国有资产监督管理人员要积极主动对各种规章制度和审核方法进行相应的学习,确保监管人员能够有效地对国有资产进行相应的监督管理,确保能够有效地将监督管理的内容纳入管理考核中去,确保国有资产监督和管理力度得到有效的强化。

除此以外,在要注重对资产监督管理人员进行相应的培训,切实提高其业务工作能力和保证监督管理能够常态化的构建起来。在管理只能够,要注重通过多元化的方式来对资产管理工作人员进行针对性的培训,根据管理中出现的新问题、新情况展开工作,确保其业务能力能够得到有效地提高。在监督管理中,要明确行政事业单位国有资产的监督管理第一责任人,要确保权责统一,能够有效地对国有资产进行相应的管理。管理责任人要积极主动地承担管理责任,要积极主动地对相关的法律规章、业务技能等方面进行相应能力的提高。确保能够有效地提高管理工作人员的监督执法能力,保证严格执法<sup>[1]</sup>。

### (四)加强行政事业单位资产管理的绩效评价

注重对资产管理工作人员进行相应的绩效考核,确保能够有效的提高管理工作人员工作的积极性。具体而言,国有资产管理人工工作绩效的管理考核要从以下方面展开。

一是要明确和细化绩效管理评价的具体指标和方法。国有资产管理局有针对性地对行政事业单位的国有资产评价给出纲领性的要求和标准,提出具体的绩效评价方向和方式。行政事业单位则是要根据纲领性的意见和要求来具体地加以落实和推进,要凸显出本部门的管理特色,国有资产绩效评价能够有效地构建起来,确保做到有法可依,有章可循<sup>[4]</sup>。

二是要构建相应的国有资产绩效问责机制。国有资产管理绩效评价的实施必须有相应的绩效问责机制来加以保障落实,确保国有资产绩效评价方式具有一定的权威性。在具体的绩效问责机制中,要明确具体的问责方式和方法。在绩效问责过程中,要对国有资产的运行和管理进行相应的调查研究,要明确现有的管理漏洞。对于长期出现管理不到位的行政事业单位要进行相应的监管处罚。同时,对于能够积极盘活国有资产的行政事业单位要给予适当的奖励支持,确保提供工作人员工作的动力。除此以外,要构建国有资产管理绩效机制,要将国有资产管理绩效同行政事业单位组织、国有资产管理个人进行有效的利益结合,确保国有资产管理绩效评价能够有效地落实到位,构建其相应的绩效机制<sup>[5]</sup>。

### 三、结语

国有资产管理进行相应的优化能够有效地实现保值增值的目的。在加强国有资产管理的过程中,必须要立足于现有的管理问题进行相应地优化改革,确保能够有效地对症下药,及时地解决各种管理问题,提高国有资产管理能力和水平。除此以外,在开展国有资产管理中,必须要对现有的监管方式方法进行相应的变革,要注重通过内部控制等方式来进行相应的监督和管理,切实提高管理效果。

### 参考文献:

- [1]曾光.关于加强行政事业单位固定资产管理的思考[J].行政事业资产与财务,2022(19):18-20.
- [2]佟博.行政事业单位资产管理绩效评价体系分析[J].行政事业资产与财务,2022(20):7-9.
- [3]林臣智.行政事业单位资产管理工作的创新性开展[J].投资与合作,2022(10):157-159.
- [4]谭子璇.行政事业单位固定资产管理存在的问题及其对策[J].老字号品牌营销,2022(20):121-123.
- [5]聂双燕.关于加强事业单位国有资产管理的思考[J].质量与市场,2022(20):154-156.